

VYHODNOTENIE PRIPOMIENOK

k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Košice

(podľa § 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov)

Dátum zverejnenia návrhu VZN: 30. 11. 2022

Doba, v ktorej bolo možné zaslať pripomienky: 30. 11. 2022 – 10. 12. 2022

Pripomienky od Ing. Igora Petrovčíka, starostu Mestskej časti Košice – Staré mesto, Hviezdoslavova 7, 040 34 Košice

Text doručených pripomienok je nasledovný:

1. Str.13 §9 ods. 4 žiadam o vloženie konkrétneho usmernenie vo veci zberu triedených zložiek pre jednotlivé skupiny obyvateľov s trvalým pobytom v centrálnej pešej zóne
2. Str. 13 §9 ods. 5 žiadam o doplnenie vývozu vo večerných hodinách v čase od 22:00 do 00:00
3. Str. 13 §10 ods. 3 žiadam o doplnenie písm., c Mestská polícia Košice – Envirohliadka, Tr. SNP 48/A, 040 11 Košice
4. Str. 14 §11 ods.1 písm., k žiadam o vysvetlenie akým spôsobom má pôvodca a držiteľ odpadu zabezpečiť odpad pred znehodnotením a odcudzením
5. Str.16 §11 ods,5 písm., a, navrhujem nasledovné doplnenie: ...zmenu bezodkladne nahlásiť mestu a príslušnej mestskej časti. Mesto následne upovedomí zberovú spoločnosť.
6. Str.17 §11 ods.6 písm, c žiadam upraviť v zmysle platnej vyhlášky: ...vodorovnou súvislou bielou čiarou ako zákaz parkovania všetkých vozidiel na umožnenie prístupu vozidlu zberovej spoločnosti.
7. Str. 17 §11 ods.6 písm, g, navrhujem aby bolo stanovisko zbernej spoločnosti fakultatívne (alebo malo len odporúčací charakter) - dôvodom je že zberná spoločnosť nie je orgánom verejnej správy a preto by jej stanovisko k výstavbe nemalo byť záväzné.
8. Str.17 §11 ods. 6 písm. h navrhujem doplniť: ... zabezpečené jednotným spôsobom - univerzálnym zámkom , prípadne elektronickým zámkom – čipom.
9. Str. 18 §11 ods. 8 písm, b doplniť nasledovne: písomne oznámiť mestu v lehote do 30 dní odo dňa vzniku prevádzky, spôsob zabezpečenia nakladania s biologicky rozložiteľným kuchynským, reštauračným a triedeným odpadom vrátane jedlých olejov a tukov, ak ide o prevádzkovateľa kuchyne.
10. Str. 18 §11 ods. 8 písm, b doplniť nasledovne:kópiu zmluvy alebo iného dokladu preukazujúceho platný zmluvný vzťah zo zberovou spoločnosťou (triedené zložky odpadu) a kópiu zmluvy alebo iného dokladu preukazujúceho platný zmluvný vzťah a doklad preukazujúci oprávnenosť zmluvnej strany na vykonávanie danej činnosti.
11. Str. 18 §11 ods. 8 písm, c doplniť nasledovne: plniť požiadavky ustanovené osobitným predpisom pre zber a nádoby na biologicky rozložiteľný kuchynský, reštauračný odpad, triedené zložky odpadu (triedený zber).

Návrh vyhodnotenia pripomienky v bode č. 1: § 9 ods. 4 žiadam o vloženie konkrétneho usmernenia vo veci zberu triedených zložiek pre jednotlivé skupiny obyvateľov s trvalým pobytom v centrálnej pešej zóne.

V § 9 ods. 4 návrhu VZN je dlhodobou upravená možnosť fyzických osôb bývajúcich v centrálnej pešej zóne uložiť vytriedené zložky komunálneho odpadu do zberných nádob o objeme 1100 l na uliciach, ktorých zoznam je zverejnený na webovom sídle mesta v časti Občan/Komunálny odpad/Informácia o nakladaní s komunálnym odpadom na území mesta Košice (https://static.kosice.sk/article/8zFepYfqfgeg0IfKI8/5_centralna_pesia_zona.pdf). Z tohto zoznamu je zrejmé, na ktorých uliciach v bezprostrednej blízkosti centrálnej pešej zóny sú umiestnené zberné nádoby na triedené zložky komunálneho odpadu a taktiež v akom počte. K možnému návrhu na zmenu oproti súčasne zavedenému systému v tejto špecifickej/osobitnej časti mesta musia byť prizvané všetky zainteresované subjekty, ktorý triedený zber podľa platnej právnej úpravy financujú a vykonávajú na celom území mesta.

Z toho dôvodu sa pripomienke nevyhovuje.

Návrh vyhodnotenia pripomienky v bode č. 2: § 9 ods. 5 žiadam o doplnenie vývozu vo večerných hodinách v čase od 22:00 do 00:00.

V § 9 ods. 5 VZN je upravený spôsob nakladania s oddelene vyzbieraným odpadom z iných zdrojov od právnických osôb, pričom je tu stanovený čas vyloženia takýchto odpadov a to v ranných hodinách od 06:00 hod. do 08:00 hod. Fyzická osoba - podnikateľ a právnická osoba v zmysle § 81 ods. 1 písm. b) zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) zodpovedá za oddelene vyzbieraný odpad z obalov z iných zdrojov a oddelene vyzbieraný odpad z neobalových výrobkov z iných zdrojov.

V tomto prípade ide o vzťah medzi právnickými osobami, ktoré sú pôvodcami takýchto odpadov a zberovou spoločnosťou, ktorá je oprávnená podľa zákona o odpadoch na výkon činnosti a disponuje možnosťami pre zber a prepravu týchto triedených zložiek, v súlade so zaužívaným systémom zberu komunálnych odpadov a s typmi zberných nádob zodpovedajúcimi tomuto systému. Teda ide o zmluvný vzťah dvoch strán, pričom konkrétne podmienky zmluvy napr. frekvencia vývozu odpadu vrátane nákladov – financovania služby sú výsledkom ich vzájomnej dohody. Obec má v tomto smere povinnosť v zmysle zákona o odpadoch umožniť vykonávať takýto zber.

Podľa doterajších rokovaní na zasadnutí Mestskej rady a Komisie životného prostredia, verejného poriadku a ochrany zdravia pri MZ bolo dohodnuté, že mesto v najbližších mesiacoch s ohľadom na negatívne skúsenosti v historickej časti mesta spracuje písomnú informáciu – oznam o povinnostiach týchto subjektov vo vzťahu k zabezpečovaniu oddelene vyzbieraných odpadov.

Z toho dôvodu sa pripomienke nevyhovuje.

Návrh vyhodnotenia pripomienky v bode č. 3: §10 ods. 3 žiadam o doplnenie písm., c Mestská polícia Košice – Envirohliadka, Tr. SNP 48/A, 040 11 Košice

V § 10 ods. 3 VZN sú v písmenách a) a b) taxatívne uvedené Mesto Košice, referát životného prostredia a energetiky (obec) a Okresný úrad Košice, odbor starostlivosti o životné prostredie (príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva), ako orgány, ktoré sú oprávnené prijať oznámenie o nezákonne umiestnenom odpade vo svojom územnom obvode. Ide o zákonné a taxatívne vymedzenie subjektov (§ 15 ods. 1 zákona), ktoré sú oprávnené nielen prijať oznámenie o nezákonne umiestnenom odpade, ale sú to aj subjekty, ktoré sú následne v zmysle § 15 ods. 3 a nasl. ďalej oprávnené, ako príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva vykonávať

úkony smerujúce k určení zodpovednej osoby, ktorá odpad nezákonným spôsobom umiestnila a k prijatiu opatrení na odstránenie takéhoto odpadu.

V rámci zaslaných pripomienok je návrh na doplnenie o písm. c) a to Mestskú políciu Košice-Envirohliadka, Tr. SNP 48/A, 040 11 Košice. K požiadavke na doplnenie uvádzame, že Mestská polícia Košice je poriadkovým útvarom mesta Košice, ktorá bola zriadená všeobecne záväzným nariadením mesta Košice č. 3 o Mestskej polícii. V prípade akéhokoľvek oznámenia o nezákonne umiestnenom odpade Mesto Košice, referát životného prostredia a energetiky neustále spolupracuje s Mestskou políciou mesta Košice, každé takéto oznámenie je príslušníkmi MsP v rámci ich kompetencií prešetrované. Poukazujeme aj na to, že ustanovenie § 10 ods. 3 VZN nebráni komukoľvek podať oznámenie na ktorýkoľvek orgán štátnej správy, či to už orgánom štátnej polície, mestskej polície, Ministerstvu životného prostredia SR, zriadenej zelenej linke životného prostredia, pričom v praxi sú takéto podania priamo postupované obci prípadne na príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva.

V tejto súvislosti poukazujeme aj na § 20 písm. e) Štatútu mesta Košice, podľa ktorého taktiež aj mestské časti prijímajú ohlásenia o nezákonne umiestnenom odpade na svojom území a ohlasujú ich mestu.

Z toho dôvodu sa pripomienke nevyhovuje.

Návrh vyhodnotenia pripomienky v bode č. 4: *§11 ods.1 písm., k žiadam o vysvetlenie akým spôsobom má pôvodca a držiteľ odpadu zabezpečiť odpad pred znehodnotením a odcudzením*

Toto ustanovenie je do VZN premietnuté zo zákona o odpadoch (§ 14 ods. 1 písm. b). Cieľom tejto povinnosti je okrem iného zabezpečiť to, aby nedochádzalo k zmiešavaniu rôznych druhov odpadov, čo by mohlo sťažiť alebo znemožniť ich ďalšie spracovanie. Z tohto vyplýva pre pôvodcu a držiteľa komunálnych odpadov a DSO povinnosť ukladať jednotlivé zložky komunálneho odpadu samostatne do vriec a nádob na to určených. Ďalej poukazujeme nato, že VZN ako všeobecne záväzný predpis má upravovať práva a povinnosti osôb v územnej pôsobnosti obce, pre ktorú je určené. Vzhľadom na to, že v meste Košice sa uplatňujú dva systémy zberu zmesového komunálneho odpadu (zber pri paušálnom poplatku a množstvový zber) toto ustanovenie vo vzťahu k odcudzeniu komunálneho odpadu je možné z hľadiska praxe uplatňovať pri množstvom zbere. To znamená, že pôvodcovia a držiteľia komunálneho odpadu sú povinní urobiť opatrenia, aby nedošlo k jeho odcudzeniu napr. aj tým, že odpad budú vykladať v čase odvozu, dostatočne zabezpečia jeho uloženie na svojom pozemku a pod.

Pripomienka v bode č. 4 nemá povahu „pripomienky“ v zmysle § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh vyhodnotenia pripomienky v bode č. 5: *§11 ods.5 písm., a, navrhujem nasledovné doplnenie: ...zmenu bezodkladne nahlásiť mestu a príslušnej mestskej časti. Mesto následne upovedomí zberovú spoločnosť.*

K návrhu o doplnenie mestskej časti ako ďalšieho subjektu, ktorému je vlastník alebo správca nehnuteľnosti povinný nahlásiť prípady, ak je potrebné prehodnotiť počet zberných nádob, cyklus zberu a jeho zmenu uvádzame, že hlavná kompetencia na úseku nakladania s odpadmi patrí mestu Košice, ktoré uzatvára príslušný zmluvný vzťah so zberovou spoločnosťou a zároveň je správcom miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. V prípade zmeny počtu zberových nádob resp. cyklu to má vplyv na zmluvný vzťah medzi mestom (t. j. nie mestskou časťou) a príslušnou zberovou spoločnosťou, preto mesto Košice (a nie mestská časť) má byť adresátom príslušného oznámenia na zmenu – ak by sa určili viacerí adresáti pre prijímanie oznámení, predstavovalo by to zbytočnú administratívnu záťaž pre podávateľov oznámenia. Na strane druhej, mesto Košice plne rešpektuje úlohy a kompetencie mestských častí definované v ust.

§ 20 ods. 1 Štatútu mesta Košice a v rámci toho poskytuje mestským častiam súčinnosť a informovanosť o všetkých zásadných skutočnostiach týkajúcich sa praktickej stránky pri nakladaní s odpadmi.

Z toho dôvodu sa pripomienke nevyhovuje.

Návrh vyhodnotenia pripomienky v bode č. 6: *§11 ods.6 písm, c žiadam upraviť v zmysle platnej vyhlášky: ...vodorovnou súvislou bielou čiarou ako zákaz parkovania všetkých vozidiel na umožnenie prístupu vozidlu zberovej spoločnosti.*

V zmysle § 30 ods. 2 písm. e) prechodné ustanovenia Vyhlášky Ministerstva vnútra č. 30/2020 Z.z o dopravnom značení v znení vyhlášky č. 87/2022 Z.z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva vnútra SR č. 30/2020 Z.z. platí do 31.marca 2024 výnimka, ktorá umožňuje naďalej používať pri zákazoch zastavenia a státia označenie súvislou žltou čiarou. Aj napriek tejto možnosti návrh MČ týkajúci sa zmeny farebného značenia zákazu parkovania v blízkosti stanovišť zberných nádob z farebného označenia žltá čiara na farebné označenie biela čiara je správny, a preto sa navrhuje pripomienke vyhovieť – avšak tak, aby sa zobralo na zreteľ aj zmienené prechodné ustanovenie vyhlášky. Preto navrhujeme k danému bodu prijať pozmeňujúci návrh tak, aby sa farba čiara vypustila a naopak, aby sa pripojil odkaz na vyhlášku (ktorá určuje bielu farbu a dočasne aj žltú farbu).

Z toho dôvodu sa pripomienke vyhovuje s tým, že farba čiary sa neuvedie a pripojí sa odkaz na vyhlášku.

Návrh vyhodnotenia pripomienky v bode č. 7: *§11 ods.6 písm, g, navrhujem aby bolo stanovisko zbernej spoločnosti fakultatívne (alebo malo len odporúčací charakter) - dôvodom je že zberná spoločnosť nie je orgánom verejnej správy a preto by jej stanovisko k výstavbe nemalo byť záväzne.*

Uvedenej pripomienke možno vyhovieť, navrhujeme však spresnenie formulácie tak, že formálne sa odsúhlasenie zberovej spoločnosti úplne vypustí (t. j. nebude ani „fakultatívne“), na strane druhej mesto pri odsúhlasení podmienok musí brať do úvahy technické možnosti realizácie zberu odpadu (povedané zjednodušene, ak mesto odsúhlasí netradičné riešenie, ktoré nebude kompatibilné so súčasnou zvozovou technikou zberovej spoločnosti, táto bude musieť zabezpečiť novú techniku, čo sa odzrkadlí na vyšších nákladoch uhrádzaných mestom Košice.)

Z toho dôvodu sa pripomienke vyhovuje s tým, že namiesto slov „a zberovou spoločnosťou“ sa nahradia slovami „s prihliadnutím na technické možnosti realizácie zberu komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu“.

Návrh vyhodnotenia pripomienky v bode č. 8: *§11 ods. 6 písm. h navrhujem doplniť: ... zabezpečené jednotným spôsobom - univerzálnym zámkom , prípadne elektronickým zámkom – čipom.*

V § 11 ods. 6 písm. h) VZN je stanovená povinnosť vlastníka alebo správcu nehnuteľností pri výstavbe alebo prestavbe stanovišť zberných nádob zabezpečiť uzamčovanie uzamykateľných stanovišť jednotným spôsobom - univerzálnym zámkom. Zámerom bolo, aby pod pojem univerzálny zámok bolo možné zaradiť čo najväčší okruh možností, z ktorých by si následne bolo možné vybrať v závislosti od miestnych a technických možností jednotlivých stanovišť. Pod pojem

univerzálny zámok je možné zaradiť akýkoľvek druh zámku, ako napr. elektronický zámok - čip alebo využiť mechanický spôsob, ako zámok na kľúč a pod.

Pripomienke sa vyhovuje s tým, že uvedená textácia sa doplní čiarkou a slovami „vrátane elektronického zámku (čipom)“.

Návrh vyhodnotenia pripomienok v bode č. 9, 10 a 11: §11 ods. 8 písm, b doplniť nasledovne: *písomne oznámiť mestu v lehote do 30 dní odo dňa vzniku prevádzky, spôsob zabezpečenia nakladania s biologicky rozložiteľným kuchynským, reštauračným a triedeným odpadom vrátane jedlých olejov a tukov, ak ide o prevádzkovateľa kuchyne.*

Str. 18 §11 ods. 8 písm, b doplniť nasledovne: *....kópiu zmluvy alebo iného dokladu preukazujúceho platný zmluvný vzťah zo zberovou spoločnosťou (triedené zložky odpadu) a kópiu zmluvy alebo iného dokladu preukazujúceho platný zmluvný vzťah a doklad preukazujúci oprávnenosť zmluvnej strany na vykonávanie danej činnosti.*

Str. 18 §11 ods. 8 písm, c doplniť nasledovne: *plniť požiadavky ustanovené osobitným predpisom pre zber a nádoby na biologicky rozložiteľný kuchynský, reštauračný odpad, triedené zložky odpadu (triedený zber).*

Prevádzkovateľovi kuchyne zákon o odpadoch a v nadväznosti na to aj VZN určuje samostatný spôsob nakladania s kuchynským a reštauračným odpadom. Okrem iného je jeho povinnosťou dodržiavať osobitné predpisy v oblasti hygieny.

V inej časti zákona a VZN je samostatne riešený systém ustanovený zákonom vo vzťahu k triedeným zložkám komunálneho odpadu. V zmysle zákona o odpadoch je právnická osoba a fyzická osoba - podnikateľ (teda aj prevádzkovateľ kuchyne) ako pôvodca odpadu, zodpovedný za oddelene vyzbieraný odpad z iných zdrojov, na ktoré sa nevzťahuje rozšírená zodpovednosť výrobcov a ktoré vznikli z jeho podnikateľskej činnosti, teda sú povinné uzavrieť zmluvu s ktoroukoľvek spoločnosťou, ktorá má na nakladanie s takýmito druhmi odpadov oprávnenie.

Zákon o odpadoch vo svojich ďalších ustanoveniach taktiež upravuje zber oddelene vyzbieraného komunálneho odpadu z iných zdrojov (sklo, papier, plasty, kovy, kompozitné obaly na báze lepenky, vrátane odpadu z jednorazových obalov na nápoje, ktoré distribútor obalov odmietol prevziať). Pričom právnická osoba a fyzická osoba - podnikateľ má povinnosť uzavrieť zmluvu alebo mať potvrdenú objednávku so zberovou spoločnosťou, ktorá je oprávnená na výkon tejto činnosti.

Z vyššie uvedených dôvodov preto nie je možné spájať povinnosti prevádzkovateľa kuchyne ako právnickej osoby pri nakladaní s kuchynským a reštauračným odpadom spolu s povinnosťami pri nakladaní s triedenými zložkami komunálnych odpadov.

Z toho dôvodu sa pripomienke nevyhovuje.

Spracoval: referát životného prostredia a energetiky

V Košiciach dňa 12.12.2022