

## **VYHODNOTENIE PRIPOMIENOK**

**k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o miestnej dani za užívanie verejného priestranstva**

*(podľa 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov)*

**Dátum zverejnenia návrhu zmeny VZN:** 9. 11. 2023

**Doba, v ktorej bolo možné zaslať pripomienky:** 9. 11. 2023 – 19. 11. 2023

Pripomienka od Casso Steel Trade, s.r.o. (zast. JUDr. Ivetou Rajtákovou)

Pripomienkou sa žiada preformulovanie § 2 ods. 1 prvej vety nasledovne:

„Verejným priestranstvom sú všetky miestne cesty, verejné účelové cesty, ďalšie pozemné komunikácie, spevnené plochy a námestia vo vlastníctve mesta Košice (ďalej len „mesto“), stojace na pozemkoch vo vlastníctve mesta a verejná zeleň na území mesta, rastúca na pozemkoch vo vlastníctve mesta“.

**Odôvodnenie:** *vzhľadom na rozsah odôvodnenia sa pripomienka uvádza v prílohe tohto vyhodnotenia*

**Vyhodnotenie pripomienky:** Spracovateľ návrhu si je plne vedomý podrobnejšej definície verejného priestranstva uvedenej v § 30 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. (t. j. že verejným priestranstvom na účely tohto zákona sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce; verejným priestranstvom na účely tohto zákona nie sú pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitného zákona).

Práve s ohľadom na to, že koncepčne sa do návrhu VZN nepremietali doslovné textácie zákonných ustanovení (ktoré platia bez ohľadu na ich zavedenie do VZN), v § 8 sa zakotvilo spoločné ustanovenie v znení: Veci neupravené týmto nariadením sa spravujú osobitnými právnymi predpismi (s odkazom na zákon č. 582/2004 Z. z., resp. na daňový poriadok).

Na druhej strane možno pripustiť, že z pohľadu lepšej zrozumiteľnosti je na mieste uvažovať o vhodnejšej textácii dotknutého ustanovenia VZN, a preto sa navrhuje pripomienke vyhovieť, avšak so všeobecnejšou formuláciou, a to nasledovnou úpravou § 2 ods. 1:

Verejným priestranstvom sú

a) všetky miestne cesty, verejné účelové cesty, ďalšie pozemné komunikácie a spevnené plochy vo vlastníctve mesta Košice (ďalej len „mesto“), námestia a verejná zeleň na území mesta,

b) všetky ostatné verejne prístupné pozemky vo vlastníctve mesta, ak sa nachádzajú v zastavanom území mesta,  
ak osobitný predpis neustanovuje inak.

„Osobitný predpis“ bude odkazovať na § 30 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. a ostatné poznámky pod čiarou sa primerane prečísľujú.

V Košiciach dňa 21. 11. 2023

Spracovali: referát právny a legislatívny  
referát daní a poplatkov

JUDr. Iveta RAJTÁKOVÁ, advokátka, Štúrova č. 20, 040 01 Košice

Mesto Košice  
Trieda SNP 48/A  
040 11 Košice

Košice 17. novembra 2023

**Pripomienky k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o miestnej dani za užívanie verejného priestranstva**

1. Dňa 9. novembra 2023 zverejnilo mesto Košice na svojom webovom sídle návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o miestnej dani za užívanie verejného priestranstva (ďalej len „*návrh VZN*“).

2. Právnická osoba, spoločnosť Casso Steel Trade, s. r. o., IČO: 36 198 650, sídlo: Štúrova 27, 040 01 Košice – mestská časť Staré Mesto. týmto, v súlade s ustanovením § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, uplatňuje

**pripomienku**

k návrhu VZN.

3. Návrh VZN v § 2, ods. 1 uvádza:

*„Verejným priestranstvom sú všetky miestne cesty, verejné účelové cesty, ďalšie pozemné komunikácie a spevnené plochy vo vlastníctve mesta Košice (ďalej len „mesto“), námestia a verejná zeleň na území mesta. Verejným priestranstvom sú tiež všetky ostatné verejne prístupné pozemky vo vlastníctve mesta, ak sa nachádzajú v zastavanom území mesta.“*

4. Toto ustanovenie návrhu VZN, jeho prvá veta, **je v rozpore s** ustanovením § 30 ods. 1 a 2 zákona č. 582/2004 Z. z. v platnom znení (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.“), podľa ktorého:

*(1) Predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva.*

*(2) Verejným priestranstvom na účely tohto zákona sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce. Verejným priestranstvom na účely tohto zákona nie sú pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitného zákona.*

5. Podľa Článku 59 Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „ústava“):

*(1) Dane a poplatky sú štátne a miestne.*

*(2) Dane a poplatky možno ukladať zákonom alebo na základe zákona.*

Podľa Článku 68 ústavy:

*Vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.*

6. Z citovaného Článku 59 ods. 2 ústavy vyplýva explicitne, že dane, bez ohľadu na to, či sú štátne alebo miestne, možno ukladať len zákonom alebo na základe zákona.

7. Tento jednoznačný ústavný imperatív zdôraznil aj Ústavný súd Slovenskej republiky vo svojom náleze sp. zn. PL. ÚS 5/2012 z 22 januára 2014, v ktorom posudzoval súlad ustanovení zákona č. 582/2004 Z. z., kde uviedol:

*„Ústavné základy normotvornej právomoci obcí a vyšších územných celkov, teda právomoci vydávať všeobecne záväzné nariadenia, sú vymedzené v prvom rade v čl. 68 ústavy, podľa ktorého vo veciach samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia. Normotvornú právomoc obcí a vyšších územných celkov vo sfére preneseného výkonu štátnej správy ustanovuje čl. 71 ods. 2 prvá veta ústavy, podľa ktorého pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia.*

*Z ústavy zároveň možno vyvodit', že všeobecne záväzné nariadenia podľa čl. 68 ústavy musia byť v súlade „... s ústavnými zákonmi, s medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, a so zákonmi...“ [čl. 125 ods. 1 písm. c) ústavy] a všeobecne záväzné nariadenia „orgánov územnej samosprávy podľa čl. 71 ods. 2 nielen v súlade s ústavou, s ústavnými zákonmi, s medzinárodnými zmluvami vyhlásenými spôsobom ustanoveným zákonom a so zákonmi, ale aj s nariadeniami vlády a so všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy“ [čl. 125 ods. 1 písm. d) ústavy].“*

8. Z ustanovenia § 30 ods. 1 a 2 zákona č. 582/2004 Z. z. vyplýva explicitne zákonná definícia verejného priestranstva. Podľa tejto zákonnej definície, je predmetom dane za užívanie verejného priestranstva, osobitné užívanie verejného priestranstva, pričom verejným priestranstvom sú **pozemky vo vlastníctve obce**, ktoré sú verejne prístupné.

9. Len za užívanie (osobitné) týchto verejne prístupných pozemkov vo vlastníctve obce, možno ukladať daň. Zákonná definícia verejného priestranstva vylučuje, že by obec mohla uložiť daň za osobitné užívanie verejného priestranstva, za užívanie akejkoľvek inej nehnuteľnosti, stavby alebo akejkoľvek inej veci.

10. Návrh VZN však v článku § 2 ods. 1, definuje verejné priestranstvo v prvej vete ako „*všetky miestne cesty, verejné účelové cesty, ďalšie pozemné komunikácie a spevnené plochy vo vlastníctve mesta Košice (ďalej len „mesto“), námestia a verejná zeleň na území mesta.*“

11. Uvedené ustanovenie návrhu VZN teda definuje ako verejné priestranstvo pozemné komunikácie (zákon č. § 1 ods. 2 zákona č. 135/1961 Zb., platnom znení, ďalej aj „*cestný zákon*“) a ďalšie veci, vrátane rastlín (zeleň).

12. Pozemné komunikácie sú však, bez akýchkoľvek pochybností, stavbami, pričom podľa ust. § § 119 ods. 2 Občianskeho zákonníka:

*Nehnuteľnosťami sú pozemky a stavby spojené so zemou pevným základom.*

13. Je teda nesporné, že pozemky a stavby sú rozdielnymi nehnuteľnými vecami.

14. Podľa ust. § 36 zákona č. 582/2004 Z. z.:

*Obec ustanoví všeobecne záväzným nariadením<sup>11)</sup> najmä miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, osobitné spôsoby ich užívania, sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo počas podujatí konaných na území obce, náležitosti oznamovacej povinnosti, prípadné oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane.*

15. Citované zákonné ustanovenie, splnomocňuje obec, teda mesto Košice, ustanoviť všeobecne záväzným zariadením ustanoviť miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami.

16. Je však, vzhľadom na vyššie citovaný článok 59 ods. 2 ústavy, nesporné, že všeobecne záväzné nariadenie, môže ustanoviť podrobnosti ukladania dane za osobitné užívanie verejného priestranstva, nemôže však stanoviť inú daň, za osobitné užívanie verejného priestranstva, ako je tá, ktorú mu umožňuje uložiť zákon. Nemôže teda definovať verejné priestranstvo inak, ako ho definuje zákon č. 582/2004 Z. z., pretože v takom prípade, ide o daň, ktorá zákon neumožňuje uložiť. Zákon č. 582/2004 Z. z. splnomocňuje obec určiť miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, neumožňuje však definovať verejné priestranstvo inak, ako je definované v jeho ustanovení § 30 ods. 2. Obec má možnosť, pri rešpektovaní tohto zákonného ustanovenia, určiť verejne prístupné pozemky v jej vlastníctve, za osobitné užívanie ktorých, bude ukladať daň. Nemôže rozhodnúť, že bude ukladať daň za užívanie miest, ktoré nie sú podľa zákonnej definície verejnými priestranstvami, teda nie sú pozemkami vo vlastníctve obce, v tomto prípade mesta Košice.

17. Uvedená argumentácia sa v plnom rozsahu vzťahuje aj na predmet dane „*námestia*“, „*spevnené plochy*“ a „*verejná zeleň*“.

18. Vzhľadom na uvedené, navrhuje spoločnosť Casso Steel Trade, s. r. o., aby mesto Košice nahradilo § 2 ods. 1 vetu prvú, v návrhu VZN týmto textom:

*„Verejným priestranstvom sú všetky miestne cesty, verejné účelové cesty, ďalšie pozemné komunikácie, spevnené plochy a námestia vo vlastníctve mesta Košice (ďalej len „mesto“), stojace na pozemkoch vo vlastníctve mesta a verejná zeleň na území mesta, rastúca na pozemkoch vo vlastníctve mesta.“*