

ASOCIÁCIA ZÁBAVY A HIER

Pribinova 10, 811 09 Bratislava

IČO: 30 804 906

Asociácia zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb
vedenom Ministerstvom vnútra SR

Mesto Košice

Trieda SNP 48A
040 11 Košice

V Bratislave dňa 06.06.2019

HLK/19/045997, 19/19399

VEC: Pripomienka k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 173 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Košice

V súvislosti s návrhom Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 173 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Košice (ďalej len „VZN“), v ktorom mesto Košice upravuje prevádzkovú dobu herní nad rozsah povolený osobitným zákonom, si Asociácia zábavy a hier, so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava, IČO: 30 804 906, zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb vedenom Ministerstvom vnútra SR (ďalej len „AZAH“), týmto dovoľuje podať nasledovnú

p r i p o m i e n k u :

Dňa 01.03.2019 nadobudol účinnosť zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách (ďalej aj „Zákon“), ktorým bol zrušený pôvodný zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov, pričom tento Zákon po novom upravuje podmienky prevádzkovania hazardných hier na území Slovenskej republiky.

Podľa § 15 ods. 4 Zákona „prevádzkovanie hazardných hier v herni v čase od 03.00 hod. do 10.00 hod. sa zakazuje“. Na základe tohto zákonného ustanovenia ako i s prihliadnutím na použitie formy výkladu opaku predmetného zákonného ustanovenia je zrejmé, že prevádzkovanie hazardných hier je povolené v čase od 10.00 hod. do 03.00 hod. a to na základe osobitnej právnej normy.

Podľa § 15 ods. 11 Zákona „Prevádzkovateľ hazardnej hry podľa § 4 ods. 2 písm. e) až h) musí vyhotoviť prevádzkové pravidlá, ktoré obsahujú najmä

a) **prevádzkový čas,**

- b) práva a povinnosti hráčov,
- c) práva a povinnosti stáleho dohľadu,
- d) spôsob označenia stáleho dohľadu,
- e) označenie prevádzkovateľa hazardnej hry“.

Ustanovenia Zákona, ktorý predstavuje na úseku hazardných hier špeciálnu právnu normu, majú v tomto smere prednosť pred ustanoveniami všeobecných zákonov a akýmkoľvek právnymi normami nižšej právnej sily, medzi ktoré patria aj všeobecne záväzné nariadenia obcí alebo miest, keďže hierarchia právnych noriem je jedným zo základných princípov slovenského právneho poriadku a jej správne chápanie v legislatívnej praxi i procese uplatňovania má zásadný význam z hľadiska legality. Prednosť zákona v systéme právnych prepisov spočíva v tom, že všetky ostatné právne predpisy musia zo zákona vyplývať, byť s ním v súlade a neodporovať mu. To znamená, že ak v praxi dôjde k situácii, že právny predpis nižšej právnej sily je v kolízii, resp. odporuje predpisu vyššej právnej sily, je potrebné postupovať jednoznačne podľa predpisu s vyššou právnou silou.

Preto je nutné uplatňovať v danom prípade zásady **lex specialis derogat legi generali**, t. j. osobitný zákon (Zákon o hazardných hrách) ruší všeobecný zákon a jeho aplikácia má prednosť, ako aj zásadu **lex posterior derogat legi priori**, t. j. neskorší zákon ruší zákon skorší, a teda že sa uplatňuje posledná právna úprava (Zákon o hazardných hrách).

Nový Zákon o hazardných hrách zároveň dal obciam a mestám oprávnenie na prijatie všeobecne záväzného nariadenia podľa § 14 ods. 11, ktorým môže mesto alebo obec prevádzkovať hazardných hier podľa § 4 ods. 2 písm. c) a e) až h) a § 5 ods. 12 okrem internetových hier podľa § 30 zakázať vykonávať aj počas dní ustanovených všeobecne záväzným nariadením podľa § 79 ods. 7, najviac však 12 dní v kalendárnom roku na území obce, ak obec prijme takéto všeobecne záväzné nariadenie.

Je zrejmé, že zákonodarca v novej právnej úprave hazardných hier jasne vymedzil v akom rozsahu a najmä akým spôsobom môže obec časovo obmedziť prevádzkovanie hazardných hier na jej území.

Akákoľvek iná právna úprava, ktorá časovo obmedzuje prevádzkovanie hazardných hier ako podnikateľskej činnosti, a ktorá nemá oporu v Zákone o hazardných hrách, ktorý je špeciálnym zákonom pre danú oblasť, **je nepripustná a ústavne neudržateľná.**

Jedná sa teda najmä o obmedzovanie prevádzkového času v podobe všeobecne záväzného nariadenia o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb, ktorým mesto Košice obmedzuje prevádzku vybraných služieb na jej území.

Predmetné všeobecne záväzné nariadenie sa opiera o ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, ktorý predstavuje všeobecnú právnu úpravu (tzv. lex generalis).

Je však zrejmé, že v oblasti prevádzkovania hazardných hier existuje osobitná a špeciálna právna úprava (Zákon č. 30/2019 Z. z.), ktorá v sebe zahŕňa rozsiahlu reguláciu a obmedzenia prevádzkovania hazardných hier, ktoré vychádzajú buď priamo zo zákona (napr. zákaz prevádzkovania hazardných hier v deň štátneho smútku, na Veľký piatok alebo zákaz prevádzkovania od 03.00 hod. do 10.00 hod. atď.) alebo na základe osobitného a ústavne konformného zákonného „splnomocnenia“ na prijatie všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa prevádzkovanie hazardných hier časovo obmedzí (napr. ustanovenie § 14 ods. 11 zákona o hazardných hrách) alebo miestne obmedzí (napr. ustanovenie § 15 ods. 5, ustanovenie § 15 ods. 16).

Akékoľvek iné obmedzenia výkonu podnikateľskej činnosti, navyše založené na právnej úprave, ktorá nie je na daný prípad právne aplikovateľná, sú v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky.

Svedčí o tom aj Nález Ústavného súdu SR I. ÚS 53/01 a najmä II. ÚS 70/97 zo dňa 16.06.1998, v rámci ktorého Ústavný súd vyslovil, že „Súčasťou normotvornej právomoci obce nie je prijímanie všeobecne záväzného nariadenia obmedzujúceho právo podnikat'. Právo podnikat' sa podľa Ústavy Slovenskej republiky zaručuje so sprísnenou ochranou, pretože ústavodarca dovoľil iba Národnej rade Slovenskej republiky, aby formou zákona upravila podmienky uplatnenia tohto práva.“

Vzhľadom na vyššie uvedené je zrejmé a nepochybné, že hazardné hry je priamo na základe Zákona (č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách) možné a dovolené prevádzkovať v čase od 10.00 hod. do 03.00 hod. bez akýchkoľvek ďalších obmedzení a reštrikcií.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti, podávame pripomienku k navrhovanému VZN, pričom navrhujeme takéto VZN neprijat', nakoľko ak by mesto Košice prostredníctvom navrhovaného VZN pristúpilo k obmedzeniu času prevádzky hazardných hier, bolo by takéto VZN obce v rozpore s právnymi predpismi Slovenskej republiky.

S pozdravom,

Asociácia zábavy a hier
Pribinova 17954/10
811 09 Bratislava - Ružinov
IČO: 30 804 906 DIČ: 2020883986

Asociácia zábavy a hier
v.z.: JU Dr. Dária Janská,
tajomníčka