

Návrh všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o dočasnom parkovaní na vymedzenom území mesta Košice

vysvetlenie navrhovaných úprav prvotných dokumentov

(príloha)

A. Úvodné poznámky

Návrh všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o dočasnom parkovaní na vymedzenom území mesta Košice (ďalej len „VZN“) bol zverejnený za účelom jeho pripomienkovania dňa 24. 2. 2023. Pôvodný návrh vrátane príloh ako aj vysvetlenia niektorých úprav je zverejnený na webovom sídle mesta Košice.¹

Počas lehoty na pripomienkovanie (24. 2. 2023 – 6. 3. 2023) bolo formálne zaslaných 64 pripomienok; okrem toho príslušné odborné útvary MMK prijali aj ďalšie podnety, či už od verejnosti, od niektorých zainteresovaných mestských častí, ako aj od ďalších subjektov.

Návrh VZN bol pôvodne predložený na zasadnutie mestského zastupiteľstva (ďalej len „MZ“), ktoré bolo zvolané na deň 14. 3. 2023. V rámci schvaľovania programu však MZ rozhodlo o vypustení bodu týkajúcom sa návrhu VZN.

Následne prebehlo viacero rokovaní, a to na viacerých úrovniach, pričom aj s prihliadnutím na zaslané pripomienky od verejnosti, reflektujúc aj závery z rokovaní, príslušné odborné útvary MMK spracovali aktualizovaný návrh VZN. Z formálnej stránky budú všetky zvýraznené zmeny predmetom zhrňujúceho pozmeňujúceho návrhu, ktorým sa pôvodný návrh VZN navrhne zmeniť do aktualizovanej podoby. Tým v žiadnom prípade nie je dotknuté právo poslancov MZ predkladať iné (vlastné) pozmeňujúce návrhy, avšak vzhľadom na komplexnosť problematiky považujeme za vhodné mať návrh vopred odkonzultovaný s príslušnými odbornými útvarmi MMK s prihliadnutím na legislatívno-právnu rovinu.

Navrhované úpravy sa predkladajú vo forme aktualizovaného znenia dokumentov (formou vyznačenia zmien) aj z dôvodu podstatne lepšej zrozumiteľnosti a prehľadnosti.

B. Zhrnutie najdôležitejších zmien

Za najdôležitejšie zmeny, ktoré sa navrhujú oproti prvotnému zverejnenému návrhu VZN, možno považovať najmä nasledovné:

- parkovanie v centrálnej mestskej zóne (lokalita A, pozostávajúca z tarifného pásma A1 a A2) počas nedele a dní pracovného pokoja nebude spoplatnené,
- počet univerzálnych hodinových bezplatných lístkov pre osoby s ŤZP sa zvyšuje z dvoch na štyri (za deň),
- zavádza sa pásmová abonentná karta pre tarifné pásmo N (obdoba súčasnej abonentnej karty pre tarifné pásmo 4), s ktorou sa pôvodne nepočítalo – tá však nebude platiť na závorovom parkovisku (ak to však technické podmienky umožnia, v prevádzkovom poriadku možno určiť, že táto abonentná karta platí aj na závorovom parkovisku),

¹ Odkaz na webové sídlo mesta Košice: <https://www.kosice.sk/clanok/navrh-na-nove-vzn-o-docasnom-parkovani-motorovych-vozidiel-na-vymedzenom-uzemi-mesta-kosice>

- sprehľadňuje sa vnútorná štruktúra návštevníckych parkovacích miest tak, že tieto sa členia na všeobecné návštevnícke parkovacie miesta (s tarifným pásmom N) a na návštevnícke parkovacie miesta s preferenciou krátkodobého parkovania (s osobitným tarifným pásmom, kde sa z dôvodu podpory dynamiky dopravy nenavrhuje maximálna denná sadzba),
- z dôvodu zjednodušenia kontroly sa umožňuje registrácia vozidiel slúžiacich na poskytovanie tzv. kuriérskych služieb,
- zavádza sa parkovací lístok P+R ako osobitný parkovací lístok s maximálnou cenou 4,50 €, ktorý po dobu 24 hod. umožní parkovanie vozidla na určenom návštevníckom parkovisku (tarifné pásmo N) a zároveň počas tejto doby umožní neobmedzenú prepravu vo verejnej doprave (MHD),
- na základe pripomienok resp. opätovného preskúmania došlo k prehodnoteniu tarifného pásma v prípade niektorých parkovísk (išlo najmä o pásma A1/A2, B/BN a BN/N),
- boli čiastočne prehodnotené a znížené maximálne denné sadzby pásmových parkovacích lístkov, v dôsledku čoho – v spojitosti so skrátením doby spoplatnenia – došlo k zníženiu ceny niektorých abonentných kariet s dobou platností na 10 dní,
- rovnako boli ešte raz preskúmané ceny parkovacích kariet a v prípade abonentných kariet A1 a A2 sa navrhuje ich zníženie, avšak v prípade abonentných kariet BN a CN sa navrhuje mierne zvýšenie (podrobnosti sú uvedené ďalej v tomto vysvetlení),
- všeobecná účinnosť VZN sa posúva z 1. 10. 2023 na 1. 11. 2023.

Okrem vyššie uvedeného navrhované úpravy zahŕňajú aj rad legislatívno-technických úprav, opráv zjavných chýb a terminologických nepresností, či inej stylistickej úpravy textu.

C. Vysvetlenie jednotlivých zmien

K § 4 (Vymedzenie pojmov)

Pri viacerých pojmoch boli spresnené definície (najmä vypustením slov, ktoré nedopatrením ostali v prvotnom návrhu). Zároveň sa ruší definícia nulového parkovacieho lístka, ktorá sa pre ďalšie použitie v texte VZN ukázala ako nepotrebná.

Na strane druhej sa zavádza definícia kuriérskej služby a zároveň sa na prechodné obdobie jedného roka zavádza fikcia trvalého pobytu v prípade odídcov, ktorí užívajú byt na základe zmluvy o ubytovaní – čím sa fakticky vyhovuje jednej z pripomienok k návrhu VZN. V dôsledku toho bude možné vydať rezidentskú kartu aj odídcovi, ktorý užíva byt.

K § 5 (Vymedzenie zóny) a k niektorých ďalším ustanoveniam odkazujúcim na centrálnu mestskú zónu

Bol akceptovaný návrh, aby lokalita v centre mesta bola označovaná ako „Lokalita A“ a nie „centrálna mestská zóna“ vzhľadom na to, že táto lokalita A je obkolesená lokalitami typu B (B1, B2, B3, B4 a B5). Táto terminologická úprava bola následne vykonaná aj v ďalšom texte VZN vrátane prílohy č. 1.

V prípade poznámky pod čiarou k odkazu smerujúcom na vyhlášku o dopravnom značení sa navrhuje oprava zjavej nesprávnosti v označení roku právneho predpisu.

K § 6 (Základné členenie parkovacích miest) a § 7 (Tarifné pásma)

Navrhuje sa sprehľadniť náhľad na návštevnícke parkovacie miesta formou ich explicitného rozčlenenia na všeobecné návštevnícke parkovacie miesta (s tarifným pásmom N) a na návštevnícke parkovacie miesta s preferenciou krátkodobého parkovania (s osobitným tarifným pásmom).

K § 8 (Všeobecná doba spoplatnenia dočasného parkovania) a § 9 (Osobitná doba spoplatnenia dočasného parkovania)

Oproti pôvodnému návrhu sa v centrálnej mestskej zóne navrhuje bezplatné parkovanie v nedeľu a počas dní pracovného pokoja. Zároveň sa navrhuje odlíšiť dobu spoplatnenia všeobecných návštevníckych miest od návštevníckych miest s preferenciou krátkodobého parkovania.

Taktiež sa navrhuje rozšíriť okruh parkovacích miest, pre ktoré možno v prevádzkovom poriadku ustanoviť určitú bezplatnú dobu parkovania.

K § 11 (Základné ustanovenia o úhrade) a § 12 (Spôsob úhrady a preukazovanie úhrady)

Viacere úpravy majú povahu spresňujúcich formulácií, resp. špecifikácie, ktorá bola zamýšľaná ešte v rámci prvotného návrhu VZN.

K § 13 (Všeobecné oslobodenie od úhrady)

Popri formulačnej úprave oslobodenia od úhrady pre vozidlá kategórie L (motocykle) sa zavádza možnosť registrácie tzv. kuriérskych vozidiel, za účelom zjednodušenia kontroly parkovania zo strany prevádzkovateľa.

K § 15 (Spoločné ustanovenia o parkovacom lístku)

Legislatívno-technické spresnenie.

K § 16 (Pásmové parkovacie lístky) a k § 17 (Lokalitné parkovacie lístky)

Pôvodný návrh VZN ponechával na prevádzkový poriadok, aby vymedzil návštevnícke parkoviská, kde platia parkovacie lístky „vyššieho“ (drahšieho) stupňa. V aktualizovanom návrhu sa to včleňuje priamo do vymedzenia územnej platnosti jednotlivých typov parkovacích lístkov – týka sa to však len všeobecných návštevníckych miest, nie parkovacích miest s osobitným tarifným pásmom (s preferenciou krátkodobého parkovania).

K § 18 (Osobitný parkovací lístok ŤZP)

Navrhuje sa rozšíriť možnosť bezplatného parkovania pre oprávnených užívateľov parkovacieho preukazu (ŤZP) z dvoch hodín na štyri hodiny.

K § 19 (Opatrovateľský parkovací lístok)

Oprava zjavnej nesprávnosti (uvedený lístok platí aj v lokalite A, podobne, ako v súčasnosti).

K novému § 20 (Parkovací lístok P+R)

V rámci VZN sa navrhuje vytvoriť priestor pre aplikáciu nového typu lístka, ktorý v sebe bude kombinovať denný (24 hod.) parkovací lístok na konkrétnom návštevníckom parkovisku a zároveň denný lístok na MHD. Maximálna cena denného parkovacieho lístka (v tarifnom pásme N) je 3 € a cena denného lístka na MHD je 3,20 € (resp. 3 € pri platbe cez aplikáciu).

Maximálna cena parkovacieho lístka P+R sa navrhuje vo výške 4,50 €, s možnosťou zníženia ceny v prevádzkovom poriadku.

Praktické zavedenie parkovacieho lístka P+R si vyžiada aj menšiu zmenu tarify Dopravného podniku mesta Košice, akciová spoločnosť.

K pôvodnému § 20 (Všeobecné ustanovenia o parkovacích kartách)

Parkovacia karta v zásade neumožňuje parkovanie na závorovom parkovisku; ak by to však umožňovali technické podmienky, v prípade abonentnej karty typu N sa uvažuje nad sprístupneným závorovým parkoviskom tarifného pásma N – to sa bude môcť zrealizovať len formou aktualizácie prevádzkového poriadku.

Po opätovnom preskúmaní doby platnosti sa navrhuje prehodnotiť pôvodne navrhovanú dobu platnosti dvoch rokov u bonusovej karty na všeobecne platný jeden rok platnosti parkovacej karty – aby sa v primeraných časových intervaloch opätovne preskúmavalo, či sú splnené podmienky pre vydanie bonusovej karty (najmä trvalý pobyt).

K pôvodnému § 24 (Zrušenie platnosti parkovacej karty)

Aj keď parkovacia kartu, ktorá sa viaže na byt, možno vydať len so súhlasom vlastníka bytu, VZN vychádza z predpokladu, že súhlas bol daný (na preukázanie bude postačovať čestné vyhlásenie). Preto sa javí vhodné – hoci inak vlastník má pomerne jednoduchú možnosť, ako zrušiť rezidentské karty v „jeho“ byte – aby bola nastavená aspoň minimálna úroveň ochrany rezidenta.

K pôvodnému § 25 (Všeobecné ustanovenia o rezidentskej karte)

Územná platnosť rezidentskej karty by mala platiť aj na všeobecných návštevníckych miestach v príslušnej rezidentskej lokalite.

K pôvodnému § 26 (Podmienky pre vydanie rezidentskej karty)

V prípade zľavenej rezidentskej karty pre osoby s ŤZP sa navrhuje zjednodušiť podmienky tak, že sa vypustí podmienka vodičského preukazu u rezidenta.

K pôvodnému § 27 (Pásmové abonentné karty)

Zavádza sa nový typ abonentnej karty typu N (obdobný súčasnej abonentnej karte pre tarifné pásmo 4). Ak sa v prevádzkovom poriadku neustanoví inak (z dôvodu technických obmedzení), ani abonentná karty typu N sa nebude týkať závorových parkovísk.

K pôvodnému § 28 (Spoločné ustanovenia o lokálnych abonentných kartách) a § 34 (Abonentná karta TAXI)

Územná platnosť lokálnej abonentnej karty a abonentnej karty TAXI by mala platiť aj na všeobecných návštevnických miestach v príslušnej rezidentskej lokalite.

K pôvodnému § 36 (Podmienky parkovania v dočasnej rezidentskej lokalite)

Legislatívno-technické spresnenie.

K pôvodnému § 38 (Prevádzkový poriadok)

Legislatívno-technické spresnenie. Zároveň sa zvyšuje transparentnosť v podobe prerokovania zmien prevádzkového poriadku aj v MZ.

K pôvodnému § 39 (Prechodné ustanovenia) a § 41 (Účinnosť)

Z dôvodu predĺženia legislatívneho procesu (spojeného s prerokovaním návrhu VZN) o vyše mesiac sa navrhuje posunúť väčšinu termínov o jeden mesiac.

K prílohe č. 1 (Vymedzenie zóny regulovaného parkovania a jednotlivých tarifných pásiem)

Navrhuje sa opraviť niektoré mapové podklady. Zároveň – najmä s prihliadnutím na doručené pripomienky – sa navrhuje zmena tarifného pásma v prípade niektorých parkovacích miest.

K prílohe č. 2 (Výška úhrady za parkovacie lístky)

Spresňujú sa spoločné ustanovenia týkajúce sa poskytovania zliav. Ďalšími formulačnými úpravami sa spresňuje textácia.

Podobne sa upresňuje resp. špecifikuje cenník parkovacích lístkov s osobitnou tarifnou sadzbou a zavádza sa cena parkovacieho lístka P+R.

Čo sa týka úpravy maximálnej dennej sadzby, v prípade tarifného pásma A1 a A2 sa navrhuje použiť ako východisko 8-násobok hodinovej sadzby (oproti pôvodne navrhovanému 10-násobku) a v prípade tarifného pásma BN a CN sa navrhuje použiť ako východisko 6-násobok hodinovej sadzby (oproti pôvodne navrhovanému 7-násobku).

K prílohe č. 3 (Výška úhrady za parkovacie karty)

Z dôvodu lepšej prehľadnosti sa sumy navrhuje uvádzať bez desatinnej čiarky a dvoch núl (na mieste za desatinnou čiarkou).

V prípade ceny druhej rezidentskej karty sa miera postupného navyšovania ceny navrhuje upraviť z 15 € ročne na 10 € ročne. Zároveň sa v prípade automatickej úpravy ceny druhej ako aj tretej rezidentskej karty navrhuje posunúť zvyšovanie o jeden rok.

Z dôvodu zníženia maximálnej dennej sadzby (a v prípade pásma A1 a A2 aj z dôvodu zavedenia bezplatnej nedele) sa navrhuje primerane znížiť základnú sadzbu 10-dňovej abonentnej karty. Aktualizovaný návrh ceny 10-dňovej abonentnej karty vychádza v prípade A1 a A2 z 7-násobku maximálnej dennej sadzby, a v prípade ostatných pásiem 5-násobku (BN, CN), resp. 6-násobku (N).

Čo sa týka úpravy nezľavnenej ceny abonentnej karty typu A1 a A2, táto predstavuje 125-násobok maximálnej dennej sadzby; zľavnená cena predstavuje polovicu nezľavnenej ceny.

V prípade abonentnej karty typu BN (a podobne aj CN) bolo potrebné prehodnotiť ceny smerom nahor z dôvodu, že neodzrkadľovali dostatočne nárast cien parkovacích lístkov. Napríklad ak v súčasnosti je maximálna denná sadzba v tarifnom pásme 3 (ekvivalent pásma BN) vo výške 3,00 € a zároveň ročná abonentná karta pre tarifné pásmo 3 stojí 500 €, pri zvýšení ceny a s tým súvisiacej maximálnej dennej sadzby na 6,00 € nie je adekvátne, aby zľavnená abonentná karta bola 420 € (t. j. ešte menej ako 500 €). Preto sa navrhuje zvýšenie na 600 €, avšak nezľavnená cena v tunajšom prípade sa už nenavrhuje ako dvojnásobok zľavnenej ceny, ale len ako 1,5-násobok zľavnenej ceny.

Podobným spôsobom sa úprava navrhuje aj v prípade abonentnej karty typu CN.

Zároveň je potrebné brať na zreteľ, že abonentné karty BN a CN platia aj na všeobecných návštevníckych miestach, kde ročná abonentná karta predstavuje sumu 400 €. (Ide len o mierne navýšenie sumy oproti súčasnému stavu – ekvivalentná abonentná karta pre tarifné pásmo 4 stojí 300 €.).

Základná sadzba na 180 dní je naďalej vypočítaná ako 60 % z ročnej ceny parkovacej karty.

K prílohe č. 4 (Výška administratívnych poplatkov)

Bol pridaný administratívny poplatok za registráciu kuriérskeho vozidla (vo výške 5 €). Podobne ako v prípade ostatných administratívnych poplatkov sa uvažuje nad upustením od ich uplatňovania, a to formou prevádzkového poriadku.

K prílohe č. 5 (Vymedzenie dočasnej rezidentskej lokality)

V rámci prílohy č. 5 boli upravené oblasti Sever I, Sever II (pôvodne označený ako Podhradová) a Sídliisko Ťahanovce, v duchu stratégie dopravy. Na základe tohto strategického dokumentu bola pridaná aj oblasť Sídliisko KVP (zatiaľ bez Myslavy, hoci stratégia dopravy nevyklučuje potrebu budúcej regulácie aj týmto smerom).

Spracované: 4. 4. 2023