

## **VYHODNOTENIE PRIPOMIENOK – NÁVRH**

k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o regulácii niektorých hazardných hier  
(podľa 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov)

**Dátum zverejnenia návrhu VZN:** 27. 11. 2023

**Doba, v ktorej bolo možné zaslať pripomienky:** 27. 11. 2023 – 7. 12. 2023

**Pripomienka od Ing. Mgr. Lenky Kovačevičovej, starostky MČ Košice – Nad jazerom**

Pripomienkou sa navrhuje do VZN zapracovať ďalšiu podmienku, ktorú pripúšťa platná legislatíva, a to „Herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od inej herne, ak tak ustanoví všeobecne záväzné nariadenie obce.“.

### **Odôvodnenie:**

Ako dôvod regulácie sa uvádza zahusťovanie herní v blízkom bode, mieste, uzle od seba.

### **Vyhodnotenie pripomienky:**

Spracovateľ VZN súhlasí s navrhovanou pripomienkou. Zároveň ide o takú regulačnú podmienku v rámci VZN, ktorú nie je nutné vopred oznamovať Úradu pre reguláciu hazardných hier podľa § 79 ods. 7 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách.

Pripomienke sa navrhuje vyhovieť tak, že do § 2 VZN sa doplní nový odsek 2 so znením podľa § 15 ods. 16 zákona o hazardných hrách: „Herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od inej herne“.

**Pripomienky od Asociácie zábavy a hier (Pribinova 10, 811 09 Bratislava)**

Pripomienka smeruje voči celému VZN a podávateľ pripomienky navrhuje neprijat' VZN.

### **Odôvodnenie:**

Vzhľadom na väčší rozsah sa odôvodnenie uvádza v prílohe č. 1 k tomuto vyhodnoteniu pripomienok.

### **Vyhodnotenie pripomienky:**

Základná námietka o diskriminácii či dokonca o priamom rozpore so základnými princípmi právneho štátu (keďže v prípade obmedzenia umiestnenia herní a kasín viaceré ďalšie hazardné hry budú aj tak naďalej prevádzkované) v žiadnom prípade neobstojí. Mesto Košice nemá legislatívne možnosti vstupovať do regulácie iných hazardných hier; v prípade prijatia VZN podľa predloženého návrhu mesto Košice „len“ využije kompetenciu, ktorá samospráve umožňuje rozhodnúť o niektorých čiastkových aspektoch regulácie na úseku hazardných hier.

Práve naopak, rad miest a obcí (vrátane hlavného mesta, resp. niektorých krajských miest) prijali podstatne „tvrdšiu“ reguláciu v podobe zákazu umiestnenia všetkých herní alebo kasín. Navrhovaná legislatívna úprava smeruje len k určeniu niektorých podmienok a prevádzkovateľ novej herne (resp. v prípade obnovenia licencie) musí reflektovať aj normu prijatú na mestskej úrovni.

Je teda v plnej kompetencii poslancov mestského zastupiteľstva – ako reprezentantov obyvateľov mesta – rozhodnúť, či resp. v akom rozsahu sa priklonia k regulácii hazardných hier v zákonných medziach.

Na základe vyššie uvedeného sa pripomienke nevyhovuje.

Pripomienka od ŠPRINT plus s.r.o., Jarmočná 8, 040 01 Košice

Pripomienka smeruje voči celému VZN a podávateľ pripomienky navrhuje neprijat' VZN eventuálne posunúť účinnosť až od 1. 7. 2024.

**Odôvodnenie:**

Vzhľadom na väčší rozsah sa odôvodnenie uvádza v prílohe č. 2 k tomuto vyhodnoteniu pripomienok.

**Vyhodnotenie pripomienky:**

Aj keď nemožno vylúčiť, že niektorí návštevníci herní sa v prípade ich zrušenia (keď nebudú spĺňať aktualizované podmienky pre ich umiestnenie) sa presunú do kasín alebo od online priestoru, nemožno vôbec tvrdiť to, že tak urobia všetci návštevníci herní.

Okrem toho zákon o hazardných hrách umožňuje obciam regulovať hazardné hry len čiastkovo, a aj to vopred jedným z určených spôsobov:

- kompletný zákaz herní a/alebo aj kasín
- zákaz umiestnenia herní do 500 m od škôl a niektorých ďalších objektov,
- zákaz umiestnenia herní do 200 m od inej herne,
- vymedzenie 12 dní v roku, kedy sú hazardné hry na území mesta zakázané.

Ako už bolo spomínané pri vyhodnotení inej pripomienky, rad miest a obcí (vrátane hlavného mesta, resp. niektorých krajských miest) prijali podstatne „tvrdšiu“ reguláciu v podobe zákazu umiestnenia všetkých herní alebo kasín. Navrhovaná legislatívna úprava smeruje len k určeniu niektorých podmienok a prevádzkovateľ novej herne (resp. v prípade obnovenia licencie) musí reflektovať aj normu prijatú na mestskej úrovni.

Je teda v plnej kompetencii poslancov mestského zastupiteľstva – ako reprezentantov obyvateľov mesta – rozhodnúť, či resp. v akom rozsahu sa priklonia k regulácii hazardných hier v zákonných medziach. To platí aj v prípade návrhu na posunutie účinnosti VZN – posunutie účinnosti až o 6 mesiacov sa však javí spracovateľovi VZN ako príliš nadmerné.

Na základe vyššie uvedeného sa pripomienke nevyhovuje.

**Poznámka:** návrh vyhodnotenia pripomienok bol prerokovaný na zasadnutí legislatívno-právnej komisie na jej zasadnutí dňa 07.12.2023; komisia tento návrh uznesením zobrala na vedomie, nedošlo však k jeho formálnemu odsúhlaseniu.

V Košiciach dňa 7. 12. 2023

Spracoval: referát právny a legislatívny

**Magistrát mesta Košice**

Trieda SNP 48A  
040 11 Košice

V Bratislave dňa 04.12.2023

---

**VEC: Pripomienka k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. ... o regulácii niektorých hazardných hier**

V súvislosti s návrhom Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. ... o regulácii niektorých hazardných hier na území mesta Košice, v ktorom okrem iného mesto Košice navrhuje, aby herne v meste Košice nesmeli byť umiestnené vo vzdialenosti menej ako 500 m od škôl (to neplatí, ak ide o odborný výcvik, odbornú prax alebo umeleckú prax, ktorú žiak vykonáva na pracovisku zamestnávateľa alebo na pracovisku praktického vyučovania, ak sa žiak pripravuje v systéme duálneho vzdelávania), školských zariadení, zariadení sociálnych služieb, zariadení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, zariadení pre liečbu nelátkových závislostí a ubytovní mládeže (ďalej spolu len „VZN“), si Asociácia zábavy a hier, so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava, IČO: 30 804 906, zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb vedenom Ministerstvom vnútra SR (ďalej len „AZAH“), týmto dovoľuje podať nasledovnú

**p r i p o m i e n k u :**

Navrhované VZN považujeme v dnešných pomeroch už výlučne len za populistický politický návrh, ktorý však nevytvorí v meste Košice žiadaný nástroj na ochranu najzraniteľnejších skupín. Vzhľadom na racionálnu argumentačnú líniu od samotných odborníkov na závislosti, po ktorej musí byť každému laikovi dostatočne zrejmé, že navrhované obmedzenie nemá v súčasnosti už žiadne relevantné opodstatnenie, si dovoľujeme predložiť v tejto pripomienke zopár faktov. Je ešte potrebné dodať, že navrhované VZN vnímame rovnako ako tvrdý zákaz, nakoľko v podmienkach miest a obcí v Slovenskej republike má takéto VZN identický charakter.

Základným racionálnym argumentom je existencia Registra vylúčených osôb, ktorý je v účinnosti od začiatku roku 2019. Jeho fungovanie je povinný zabezpečiť každý jeden prevádzkovateľ a dodržiavať tak kontrolu všetkých osôb vstupujúcich do tohto druhu prevádzok. Register vylúčených osôb je teda absolútnym ochranným nástrojom, ktorý zabezpečuje najmä elimináciu a teda prevenciu všetkých zraniteľných osôb. Momentálne je v ňom zapísaných viac než 100.000 ľudí. Do priestorov prevádzky herní tak nemôžu v žiadnom prípade vstúpiť neplnoleté osoby, poberatelia dávok v hmotnej núdzi, sociálnych štipendií, neplatiči výživného, patologickí hráči, či ľudia, ktorí sami požiadali o vylúčenie z hrania alebo trestne stíhané osoby, či ľudia so súdnym zákazom. Ide o veľmi široký výpočet skupín osôb, ktorý primárne ochraňuje najzraniteľnejšie skupiny obyvateľstva.

Ďalším, časom preukázaným faktorom, je to, že v obciach a mestách, kde boli prijaté zákazy, resp. podobné tvrdé obmedzenia pre určité druhy hazardných hier, vytvára takéto prostredie vhodné podhubie pre prevádzkovanie ilegálnych prístrojov a prevádzok, o čom vedenie miest a obcí nemá ani tušenie. Takéto prístroje a prevádzky neodvádzajú na rozdiel od legálnych prevádzok žiadne dane do rozpočtov obcí, resp. štátneho rozpočtu, ale čo je podstatné, neexistuje v nich žiadna ochrana rizikových skupín, čo je v ostrom nepomere s legálnymi prevádzkami, ktoré sú pod prísnou kontrolou zákona a štátu.

## ASOCIÁCIA ZÁBAVY A HIER

so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava

IČO: 30 804 906

asociácia zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb  
vedenom Ministerstvom vnútra SR

---

O takomto trende vývoja svedčia aj skúsenosti zo zahraničia a z tohto dôvodu sa mnohé samosprávy vrátili nazad k regulovanému prostrediu namiesto tvrdých zákazov. Nakoľko nejde o populárne priznania takýchto okolností zo strany samospráv, ktoré prijali tvrdé zakazy na svojom území, nie všeobecne dostatočne o týchto prípadoch počuť, avšak skutočne existujú a najzraniteľnejšie osoby, ktoré boli predtým chránené prostredníctvom Registra vylúčených osôb, takto nie sú chránené vôbec nijako. Týmito informáciami preukázateľne disponuje takisto hlavný regulátor, ktorým je Úrad pre reguláciu hazardných hier.

Ako už bolo spomenuté, odborníci na liečbu závislostí, ktorí sa problematikou dlhodobo zaoberajú, sa vyjadrujú k téme výrazných obmedzení/absolútnych zákazov ako k nikam nevedúcemu riešeniu, ktoré má potenciál situáciu závislého človeka ešte viac zhoršiť ako vylepšiť, nakoľko pri existencii Registra vylúčených osôb mu tento jednoducho zakáže vstup do prevádzky. Preto je mimoriadne dôležité neposielať ľudí z precízne zákonom chráneného a regulovaného prostredia do ilegality a anonymity čiernych herní, kde už neplatia žiadne pravidlá a všetky peniaze, ktoré by putovali do rozpočtov miest a obcí a štátu, skončia vo vreckách skutočných zločineckých skupín. Nehovoriac o osudoch najzraniteľnejších ľudí, ktorým žiadny Register vylúčených osôb už nepomôže.

Je zároveň nevyhnutné konštatovať, že prijatím navrhovanej úpravy prostredníctvom tohto VZN príde k zvýhodňovaniu a priamej selekcii jednotlivých prevádzkovateľov podnikajúcich na území mesta Košice. Išlo by tak o zjavnú selektívnu diskrimináciu vzhľadom na rôznych prevádzkovateľov jednotlivých druhov hazardných hier na území mesta Košice. Uvedený návrh VZN nijakým spôsobom neobmedzuje a nepoškodzuje na území mesta Košice prevádzkovanie kasín, kurzových stávk, online prevádzkovanie, ako aj ostatné druhy hazardných hier. V tomto smere jednoznačne musíme konštatovať porušenie princípu subsidiarity, proporcionality, ochrany ľudských práv, práva vlastníť majetok, ochranu právnej istoty a legitímnych očakávaní, zásadu rovnosti pred zákonom, resp. zákazu diskriminácie, čo sú všeobecné právne zásady, ktorých porušenie je možné namietat ako dôvod pre zrušenie napadnutého aktu.

Ďalej je potrebné uviesť aj nevyhnutný fakt, že trend prevádzok herní má už dlhšiu dobu v rámci celej krajiny výrazný a dramaticky klesajúci charakter. Je tomu tak v dôsledku tvrdého vývoja legislatívy a je potrebné konštatovať, že tento pokles kamenných prevádzok bude dozaista pokračovať i naďalej. Uvedené v exaktných číslach, zatiaľ čo v roku 2019 bolo prevádzkovaných na území Slovenskej republiky viac než 21 tisíc kusov prístrojov, v roku 2022 išlo už len o menej ako 13 tisíc kusov, pričom tento trend bude v dôsledku dobiehania udelených individuálnych licencií a prijatých všeobecne záväzných nariadení miest a obcí najmä v roku 2024 klesať o odhadovaných ďalších 45-55%. Celý pokles v prísne zákonom kontrolovaných kamenných prevádzkach sa tak nevyhnutne odrazí do rozmachu online prostredia, ktoré nie je zďaleka schopné zabezpečiť kontrolu a účinnú ochranu najzraniteľnejších skupín tak ako je to v kamenných prevádzkach prostredníctvom viacerých fungujúcich zákonných nástrojov, predovšetkým Registra vylúčených osôb.

V neposlednom rade príde k ďalšiemu a výraznému výpadku finančných príjmov mesta Košice, ktoré sú určené k investovaniu v rámci konkrétnych potrieb mesta a ktoré nie je vôbec jednoduché dlhodobo nahradiť obzvlášť v súčasnosti pri vysokej miere inflácie a energetickej kríze. Tohto faktu sa týka aj konštatovanie novej vlády Slovenskej republiky, ktorá vo svojom programovom vyhlásení deklaruje, že zvýši podiel miest a obcí z príjmov z prevádzkovania hazardných hier na území miest a obcí.

Mesto Košice si prijatím takéhoto všeobecne záväzného nariadenia v zásade vezme možnosť získať z hazardných hier vyšší podiel z financií a tým viaceré perspektívne možnosti zvýšenia kvality života svojich občanov.

**ASOCIÁCIA ZÁBAVY A HIER**

so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava

IČO: 30 804 906

asociácia zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb  
vedenom Ministerstvom vnútra SR

---

Vzhľadom na všetky vyššie uvedené racionálne argumenty, podávame pripomienku k navrhovanému VZN, pričom navrhujeme predmetné VZN neprijat', v opačnom prípade využijeme všetky legitímne prostriedky právnej ochrany.

**Mesto Košice**

Trieda SNP 48A

040 11 Košice – Západ

V Košiciach, dňa 06.12.2023

**Vec: Pripomienky k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice (VZN) o regulácii niektorých hazardných hier**

Dňa 27.11.2023 bol na Úradnej tabuli mesta Košice zverejnený návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice (VZN) o regulácii niektorých hazardných hier, s tým, že k uvedenému návrhu je možné zasielať pripomienky do 07.12.2023. V zmysle znenia tohto návrhu VZN sa ustanovujú podmienky prevádzkovania hazardných hier v herni na území mesta Košice (§ 1), pričom v zmysle jeho § 2 herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 500 m od

- a) školy; to neplatí, ak ide o odborný výcvik, odbornú prax alebo umeleckú prax, ktorú žiak vykonáva na pracovisku zamestnávateľa alebo na pracovisku praktického vyučovania, ak sa žiak pripravuje v systéme duálneho vzdelávania,
- b) školského zariadenia,
- c) zariadenia sociálnych služieb, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,
- d) zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí,
- e) ubytovne mládeže.

Týmto podávame svoje pripomienky k tomuto návrhu VZN.

1. Zo znenia návrhu VZN je zrejmé, že jeho primárnym cieľom je predchádzanie negatívnym dôsledkom hazardných hier na spoločnosť, obzvlášť na rizikové skupiny obyvateľstva (mládež, sociálne odkázaní, patologickí hráči, a pod.). Dovoľm si ale uviesť, že navrhované VZN tieto negatívne dôsledky nijakým spôsobom nevyrieši.  
*Navrhovaná regulácia sa totiž netýka napr. kasín ani online herní. Efektom navrhovanej regulácie bude len ďalšie rozšírenie týchto foriem hazardných hier. Hráči sa prirodzene z kamenných herní presunú do kasín a do online priestoru.*
2. Zároveň sa kvôli uvedenému prirodzenému presunu hráčov do online priestoru (v dôsledku zrušenia herní) peňažné prostriedky z hazardu, ktoré doteraz plynuli do rozpočtu mestských častí, presunú do štátneho rozpočtu, keďže z online hazardu má príjem (na rozdiel od hazardných hier prevádzkovaných v herni) štát. V dôsledku toho dôjde k odlivu peňažných prostriedkov z už aj tak poddimenzovaných rozpočtov mestských častí, pričom tento negatívny dôsledok nebude adekvátne vyvážený pozitívnymi vplyvmi navrhovanej regulácie (keďže k obmedzeniu negatívnych vplyvov hazardu na spoločnosť nedôjde – vid' predošlý bod 1).
3. Ďalej chceme upozorniť na následky prijatia navrhovaného VZN, ktoré by postihlo takmer všetky herne v Košiciach. Vzhľadom na rozmiestnenie a hustotu zariadení, pri ktorých by v okruhu 500 m nesmela byť herňa, by to podľa môjho odhadu znamenalo, že regulácia by nepostihla približne len 3 herne v tomto meste. Navrhovaná regulácia by teda spôsobila de facto takmer úplnú likvidáciu herní v meste Košice.



4. Navrhovaná regulácia vzhľadom na vyššie uvedené obmedzí bez oprávneného dôvodu jednu skupinu podnikateľov (prevádzkovateľov herní) na úkor druhej skupiny podnikateľov (prevádzkovateľov kasín a online hazardných hier), čo je vo vzťahu k prevádzkovateľom herní diskriminačné.
5. Dátum účinnosti navrhovanej regulácie (od 01.01.2024), ktorý by mal nastať o približne tri týždne, je absolútne neprimeraný. Je síce pravdou, že herne by bolo možné prevádzkovať až do skončenia platnosti individuálnej licencie na prevádzkovanie hazardných hier v herni, ale mnohým prevádzkovateľom hazardných hier sa skončí licencia aj ku dňu 31.12.2023 (keďže navrhovaná regulácia sa týka 99 % herní v Košiciach). To by pre nich malo vysoko nepriaznivé účinky v rozpore s princípom právnej istoty, bez akejkoľvek možnosti prípravy a riadneho vysporiadania si svojich záležitostí v súvislosti s ukončením prevádzkovania herní. V dôsledku nutnosti ukončenia prevádzkovania herní by totiž bolo potrebné prirodzene napr. ukončiť pracovné pomery so zamestnancami herní výpoveďami (pre nemožnosť ich ďalej zamestnávať), či vypovedať nájomné vzťahy s prenajímateľmi priestorov, v ktorých sa herne nachádzajú (pre ich nepotrebnosť). Výpovedné doby v zmysle platnej a účinnej právnej úpravy by pritom ďaleko presahovali dátum nadobudnutia účinnosti navrhovanej právnej úpravy. Prevádzkovatelia hazardných hier by však boli povinní vyplácať napr. svojim zamestnancom mzdu, či prenajímateľovi nájomné až do uplynutia výpovedných dôb, čo by pre nich znamenalo vysokú majetkovú stratu, prípadne aj likvidačného charakteru, a to bez ich akéhokoľvek zapríčinenia, čo je v prudkom rozpore s princípom spravodlivosti.

*O absolútnej neprimeranosti navrhovaného počiatku účinnosti navrhovanej regulácie napokon svedčí aj to, že mestské časti ešte v mesiaci november 2023 vydávali súhlasné stanoviská pre prevádzkovateľov herní.*

Vzhľadom na uvedené mám za to, že navrhovaná regulácia neprinesie požadovaný efekt, práve naopak, spôsobí negatívne dôsledky ako mestským častiam, tak aj podnikateľom prevádzkujúcim herne. Mám za to, že navrhovaná regulácia je nelogická, nespravodlivá, vo vzťahu k prevádzkovateľom herní a ich zamestnancom, ktorí prídu o prácu, diskriminačná a v konečnom dôsledku je v rozpore s princípom materiálneho právneho štátu a protiústavná.

Verím, že naše pripomienky zvážite a navrhovanú reguláciu hazardných hier neprijmete. V prípade, ak by predsa len došlo k jej prijatiu, navrhujem zvážiť posunutie počiatku jej účinnosti na neskorší termín zohľadňujúci primeraný čas na vysporiadanie si všetkých záležitostí v súvislosti s ukončením prevádzkovania herní, minimálne o 6 kalendárnych mesiacov, t.j. od 1.7.2024