

MESTO KOŠICE
ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA
Trieda SNP 48/A, 040 11 Košice

Číslo spisu: MK/A/2021/09217

V Košiciach, 02. 02. 2021

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU MESTA KOŠICE
NA ROKY 2021 – 2023

Spracovateľ:

Ing. Pavol Gallo

hlavný kontrolór mesta Košice

OBSAH

1	ÚVOD	3
2	ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU	3
3	PRÍJMOVÁ ČASŤ NÁVRHU ROZPOČTU	4
4	VÝDAVKOVÁ ČASŤ NÁVRHU ROZPOČTU	6
5	NÁVRH PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU	7
6	ODPORÚČANIA K NÁVRHU PROGRAMOVÉHO A VIACROČNÉHO ROZPOČTU.....	9
7	ZÁVEREČNÉ ZHODNOTENIE NÁVRHU ROZPOČTU	10

1 ÚVOD

V zmysle § 18f zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení ods. 1 písmeno c) predkladám odborné stanovisko k návrhu programového rozpočtu mesta Košice na rozpočtový rok 2021 a k viacročnému rozpočtu mesta Košice (ďalej len „mesta“) na roky 2021 - 2023.

Návrh programového rozpočtu bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení zverejnený v zákonom stanovenej lehote najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva na webovom sídle mesta <https://www.kosice.sk/clanok/navrh-programoveho-rozpoctu-mesta-kosice-na-roky-2021-2023>.

Predložené stanovisko je vypracované na základe posúdenia Návrhu programového rozpočtu mesta na roky 2021 – 2023, návrhu zákona o štátnom rozpočte na rok 2021, rozpočtu verejnej správy na roky 2021 – 2023, vzťahu rozpočtu k súvisiacim zákonom, na základe posúdenia ďalších verejne dostupných informácií a vlastných zisťovaní v priebehu roka.

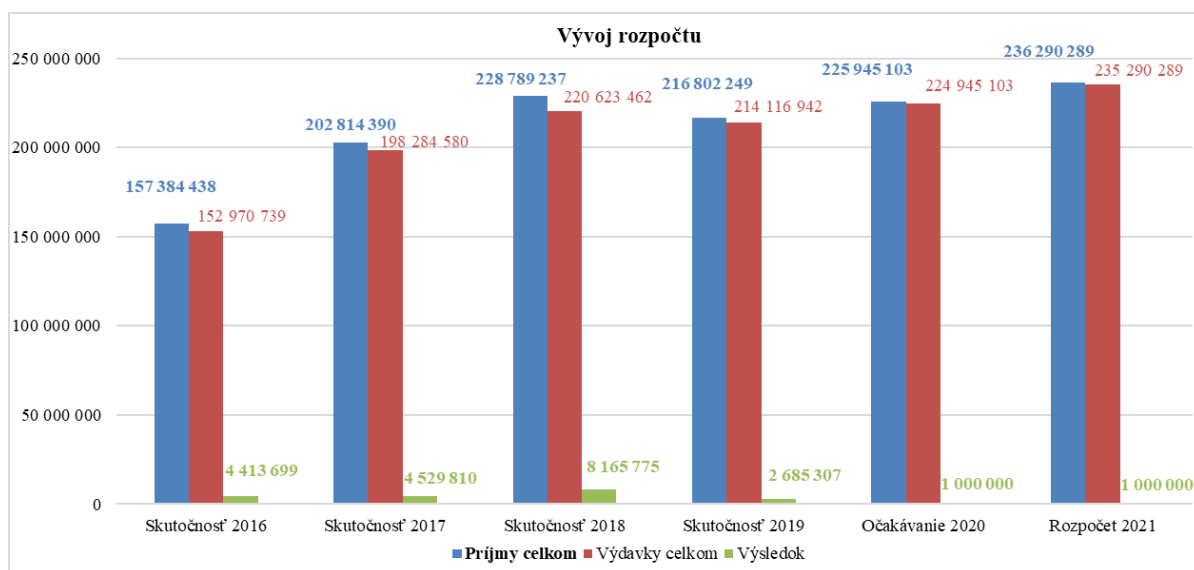
2 ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh programového rozpočtu mesta je vypracovaný na základe legislatívnych východísk, ktorými sú zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Návrh rozpočtu mesta na roky 2021 – 2023 obsahuje skutočné plnenie rozpočtu za roky 2018 a 2019, očakávanú skutočnosť za rok 2020 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2023 s tým, že príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2022 a 2023 vo viacročnom rozpočte sú orientačné a nie sú záväzné. Rozpočet formou desiatich programov určuje ciele, ktoré mesto plánuje dosiahnuť v rozpočtovom období 2021 – 2023.

Pri zostavení návrhu rozpočtu bola použitá schválená rozpočtová klasifikácia Ministerstva financií Slovenskej republiky.

Ako uvádzajú spracovatelia návrhu rozpočtu, východiskom pre jeho spracovanie bol Program rozvoja mesta Košice na obdobie rokov 2015 – 2020, výhľadovo do roku 2025 a Akčný plán Programu rozvoja mesta na roky 2019 – 2021.



Graf 1 Vývoj rozpočtu (v €)

Tabuľka 1 Viacročný rozpočet 2021 - 2023 (v €)

Názov položky	2021	2022	2023	Porovnanie 2021/2020	
	Návrh	Návrh	Návrh	Očakávanie 2020	Index 21/20
Bežný rozpočet - výsledok	4 195 503	8 553 500	9 288 882	-5 662 801	-0,74
Z toho: Bežné príjmy	200 966 331	210 847 040	218 444 422	189 509 111	1,06
Bežné výdavky	196 770 828	202 293 540	209 155 540	195 171 912	1,01
Kapitálový rozpočet - výsledok	-20 435 668	-15 370 900	-9 335 900	-18 320 011	1,12
Z toho: Kapitálové príjmy	11 087 793	14 328 000	6 647 000	4 140 908	2,68
Kapitálové výdavky	31 523 461	29 698 900	15 982 900	22 460 919	1,40
Finančné operácie - príjmy	24 236 165	14 440 000	9 000 000	32 295 084	0,75
Finančné operácie - výdavky	6 996 000	6 622 600	7 952 982	7 312 272	0,96
Finančné operácie - výsledok	17 240 165	7 817 400	1 047 018	24 982 812	0,69
Príjmy rozpočtu celkom	236 290 289	239 615 040	234 091 422	225 945 103	1,05
Výdavky rozpočtu celkom	235 290 289	238 615 040	233 091 422	224 945 103	1,05
Rozpočet bez fin. operácií	-16 240 165	-6 817 400	-47 018	-23 982 812	0,68
Rozpočet vrátane fin. operácií	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1,00

Návrh rozpočtu na rok 2021 a na roky 2021 – 2023 je zostavený ako prebytkový a ako prebytkové sú plánované aj bežné rozpočty. Kapitálové rozpočty sú plánované ako schodkové. V rozpočtoch sa uvažuje so zapojením návratných zdrojov financovania a to zvlášť v rozpočte na rok 2021. V rozpočte na rok 2021 je navrhnuté použitie prostriedkov z rezervného fondu vo výške 7,325 mil. €, pričom jeho zostatok k 31. 12. 2020 bol vo výške 8,800 mil. €.

V rozpočte na rok 2021 sa uvažuje s čerpaním bankových úverov vo výške 15,760 mil. €. To znamená, že výdavky rozpočtu na rok 2021 majú byť financované z externých zdrojov a z rezervného fondu vo výške 9,93 % z celkového rozpočtu príjmov. Na financovanie kapitálových výdavkov sú rozpočtované objemy finančných prostriedkov zo zdrojov Európskej únie, iných finančných mechanizmov Európskeho hospodárskeho priestoru a zdrojov Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „ŠR SR“) vo výške 10,222 mil. €. Do príjmovej zložky rozpočtu bol zapojený transfer zo ŠR SR na vzdelávanie, ale v nižšej výške ako je očakávanie za rok 2020 (pozn. zo zverejnených normatífov a rozpočtu pre regionálne školstvo však vyplýva, že bude minimálne na úrovni skutočnosti minulého roku).

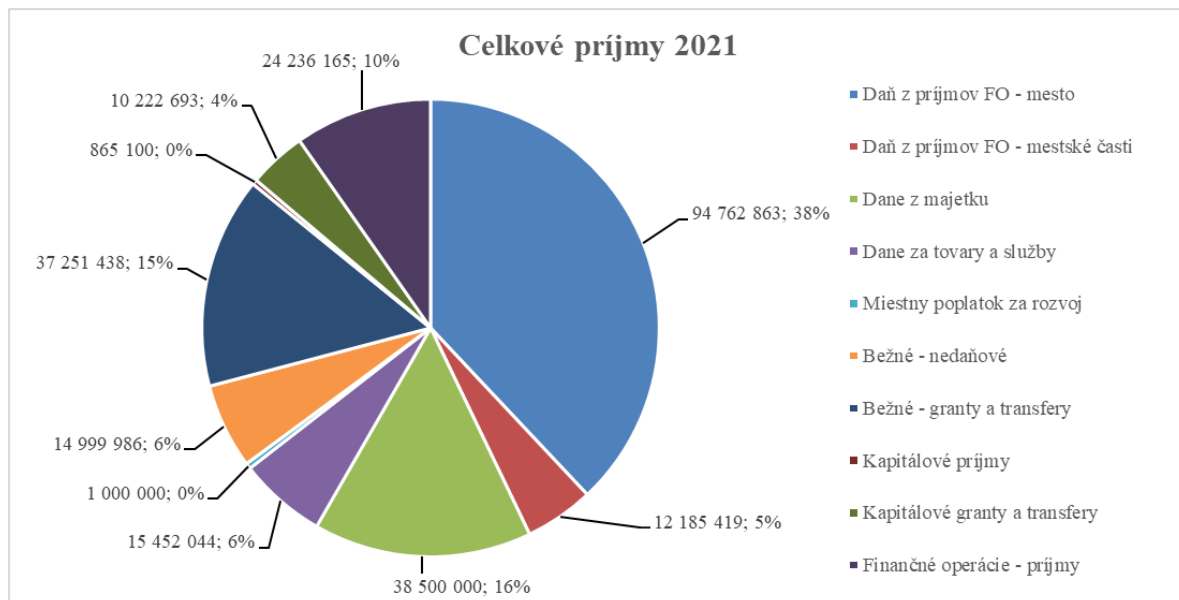
Návrh rozpočtu na rok 2021 a viacročný rozpočet mesta na roky 2021 – 2023 síce zabezpečuje plnenie úloh preneseného výkonu štátnej správy, ale neumožňuje v plnej miere plnenie samosprávnych pôsobností mesta a mestských častí, poskytovanie komunálnych a sociálnych služieb pre obyvateľov, ale hlavne údržbu a obnovu majetku mesta a rozvoj mesta.

Ide predovšetkým o programy v oblasti dopravy, vzdelávania, životného prostredia, bývania a samosprávnych pôsobností mestských častí. Výrazný vplyv na rozpočet a zvlášť na jeho príjmovú stránku má mimoriadna situácia súvisiaca s pandemiou spôsobenou ochorením COVID – 19, ktorá pretrváva aj v roku 2021.

3 PRÍJMOVÁ ČASŤ NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu predpokladá celkové príjmy mesta v roku 2021 vo výške 236 290 289 €, čo je zvýšenie príjmov mesta o 4,57 % oproti očakávanej skutočnosti roku 2020. Rozhodujúcim príjmom rozpočtu mesta bude podiel na dani z príjmov fyzických osôb (ďalej len „DZFO“) v zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Tento podiel na DZFO bude predstavovať 53,2 % z rozpočtovaných celkových bežných príjmov mesta.

Ďalšie príjmy pre mesto budú predstavovať ostatné miestne dane a poplatky, nedaňové príjmy vrátane kapitálových príjmov, granty a transfery zo ŠR SR vo výške 37,25 mil. (18,5 % z rozpočtu bežných príjmov) a finančné prostriedky z fondov Európskej únie a iných finančných mechanizmov vo výške 10,22 mil. € (5,1 % z rozpočtu bežných príjmov). Súčasťou rozpočtu bežných príjmov je tiež príjem z miestneho poplatku za rozvoj, ktorý je rozpočtovaný v rovnakej výške ako v roku 2020.



Graf 2 Príjmy 2021 (v €)

Tabuľka 2 Vývoj daňových príjmov (v €)

Kategória	Názov položky	Skutočnosť (*očakávanie)					Rozpočet	Index
		2016	2017	2018	2019	*2020	2021	21/20
110	Dane z príjmov	72 985 746	78 893 832	89 755 694	98 582 552	94 250 109	94 762 863	1,01
120	Dane z majetku	21 451 282	20 007 415	22 482 730	21 592 462	25 750 000	38 500 000	1,50
130	Dane z tovarov a služieb	14 130 146	15 579 528	14 429 508	13 713 958	14 703 194	15 452 044	1,05
	- Za rozvoj (133 015)	0	0	0	0	511 458	1 000 000	
100	Daňové príjmy spolu	108 567 174	114 480 775	126 667 932	133 888 972	134 703 303	148 714 907	1,10

Návrh rozpočtu mesta na rok 2021 uvažuje so zvýšením daňových príjmov oproti očakávaniu za rok 2020 o 10,4 %, z toho u DZFO je nárast o 1,15 % a u miestnych daní o 33,36 %. V predchádzajúcich rokoch príjem mesta rástol z dôvodu rastu príjmov z DZFO. V roku 2021 je prakticky celý nárast príjmov mesta krytý zvýšením príjmov z dane z nehnuteľností.

Tabuľka 3 Nedaňové príjmy 2021 (v €)

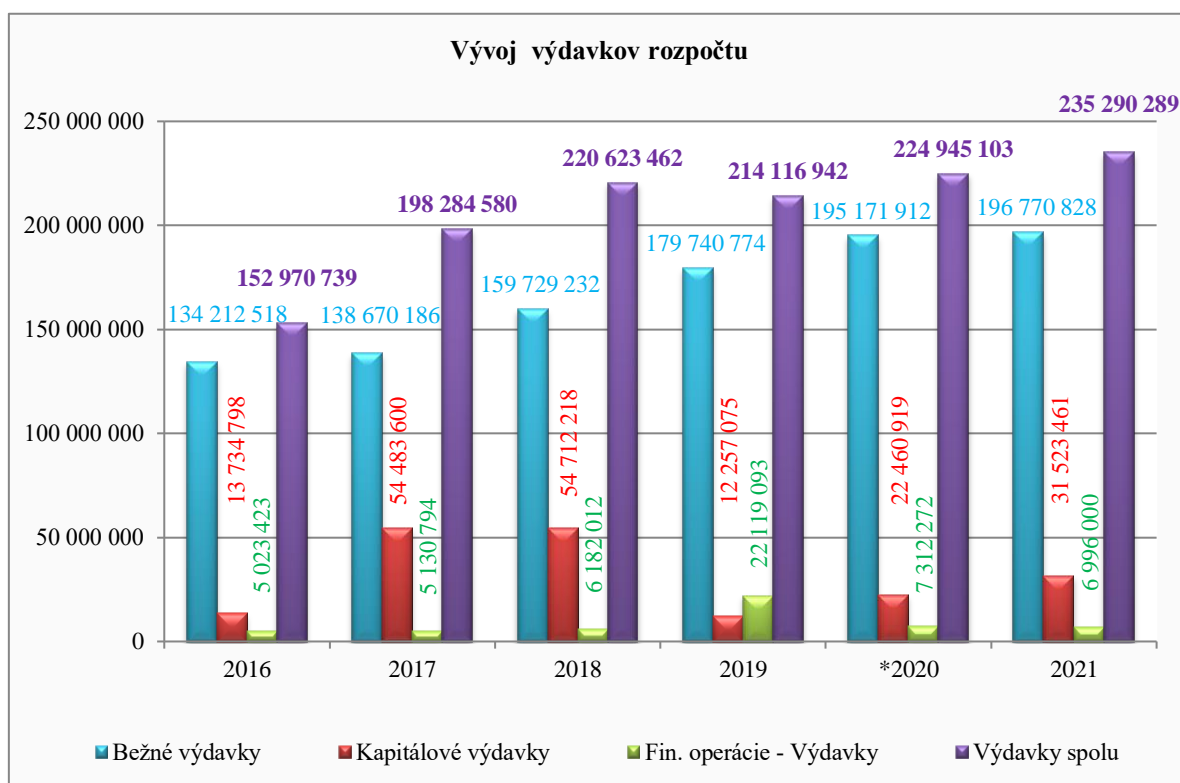
Kategória	Názov položky	Skutočnosť (*očakávanie)					Rozpočet	Index
		2016	2017	2018	2019	*2020	2021	21/20
210	Dividendy (211 003)	275 402	80 000	671 976	181 929	190 000	150 000	0,79
212	Príjmy z vlastníctva	4 019 609	3 963 445	4 082 437	3 769 010	3 148 505	3 496 662	1,11
220	Administrat. poplatky	4 743 015	4 576 289	9 580 409	8 216 541	6 822 516	10 042 524	1,47
240	Úroky	42 013	42 449	62 074	64 607	40 000	15 000	0,38
290	Iné nedaňové príjmy	1 295 405	1 507 877	1 217 009	1 372 682	1 065 800	1 295 800	1,22
200	Nedaňové príjmy	10 375 444	10 170 060	15 613 905	13 604 769	11 266 821	14 999 986	1,33

V návrhu rozpočtu u nedaňových príjmov naďalej stagnujú príjmy z vlastníctva a vzhľadom k nedoriešeným právnym vzťahom so spoločnosťou EEI s. r. o. ani v roku 2021 nie je možné počítať s výraznejším nárastom príjmov mesta z parkovania (pozn. príjem za rok 2020 bol len 0,56 mil. €). Ďalšie rezervy v tejto oblasti príjmov sú rezervy predovšetkým v oblasti nájmov mestského majetku. Mesto prichádza o časť príjmov z nakladania s jeho majetkom z dôvodu, že je užívaný bez právneho vzťahu a tiež z dôvodu, že pri prenájme majetku nie sú používané obvyklé ceny a ceny, ktoré sa používajú nie sú pravidelne aktualizované.

4 VÝDAVKOVÁ ČASŤ NÁVRHU ROZPOČTU

Tabuľka 4 Výdavky rozpočtu 2021 (v €)

	Skutočnosť (*očakávanie)					Rozpočet	Index 21/20	
	2016	2017	2018	2019	*2020	2021	v €	v %
Bežné výdavky	134 212 518	138 670 186	159 729 232	179 740 774	195 171 912	196 770 828	1 598 916	100,8
Kapitálové výdavky	13 734 798	54 483 600	54 712 218	12 257 075	22 460 919	31 523 461	9 062 542	140,3
Fin. operácie - Výdavky	5 023 423	5 130 794	6 182 012	22 119 093	7 312 272	6 996 000	-316 272	95,7
Výdavky spolu	152 970 739	198 284 580	220 623 462	214 116 942	224 945 103	235 290 289	10 345 186	104,6



Graf 3 Vývoj výdavkov rozpočtu (v €)

Návrh rozpočtu na rok 2021 predpokladá oproti roku 2020 zvýšenie celkových výdavkov o 4,6 %.

K významným zmenám dochádza u bežných výdavkov v programoch Plánovanie, manažment a kontrola (+ 11,89 %) a Podporná činnosť (+ 10,36 %). Zvýšenie je spôsobené predovšetkým nárastom výdavkov na prípravu rozvojových projektov a rastom osobných výdavkov zamestnancov verejnej správy spôsobeným rastom počtu zamestnancov mesta.

Kapitálové výdavky nad 0,5 mil. € budú vynaložené predovšetkým do nasledovných aktivít:

- Centrum komunitných sociálnych služieb lokalita Krásna vo výške 1,5 mil.,
- rekonštrukcia a modernizácia Angels arény vo výške 1 mil. €,
- Mestská krytá plaváreň a Kúpalisko Červená hviezda vo výške 2 mil. €,
- multifunkčná športová plocha v mestskom parku vo výške 0,4 mil. €,
- školská športová infraštruktúra (hala pre ľadový hokej - Základná škola Považská 12, prekrytie ihriska - Základná škola Nám. L. Novomeského 2, atletické ovály - Základná škola Starozagorská 8 a Základná škola Park Angelinum 8) vo výške 1,5 mil. €,
- rekonštrukcie dopravných mostov vo výške 1,8 mil. €,
- Slanecká cesta - rekonštrukcia vo výške 3,5 mil. € a modernizácia zastávokestskej hromadnej dopravy (ďalej len „MHD“) vo výške 0,58 mil. €,
- projektová dokumentácia pre stavbu „Modernizácia električkových tratí MET III“ vo výške 1,1 mil. €,
- príprava projektov z fondov Európskej únie a iných rozvojových projektov vo výške 3,9 mil. €,
- rekonštrukcia budov a stavieb v majetku mesta vo výške 0,80 mil. €,
- nákupy pozemkov a budov (majetkovoprávne vysporiadanie) vo výške 1 mil. €.

Príspevky pre mestské časti sú realizované formou poskytnutia podielu na DZFO, podielu na dani za psa a účelových finančných prostriedkov. Prehľad a vývoj výšky príspevkov je uvedený v nasledujúcej tabuľke.

Tabuľka 5 Príspevok z rozpočtu mestským častiam

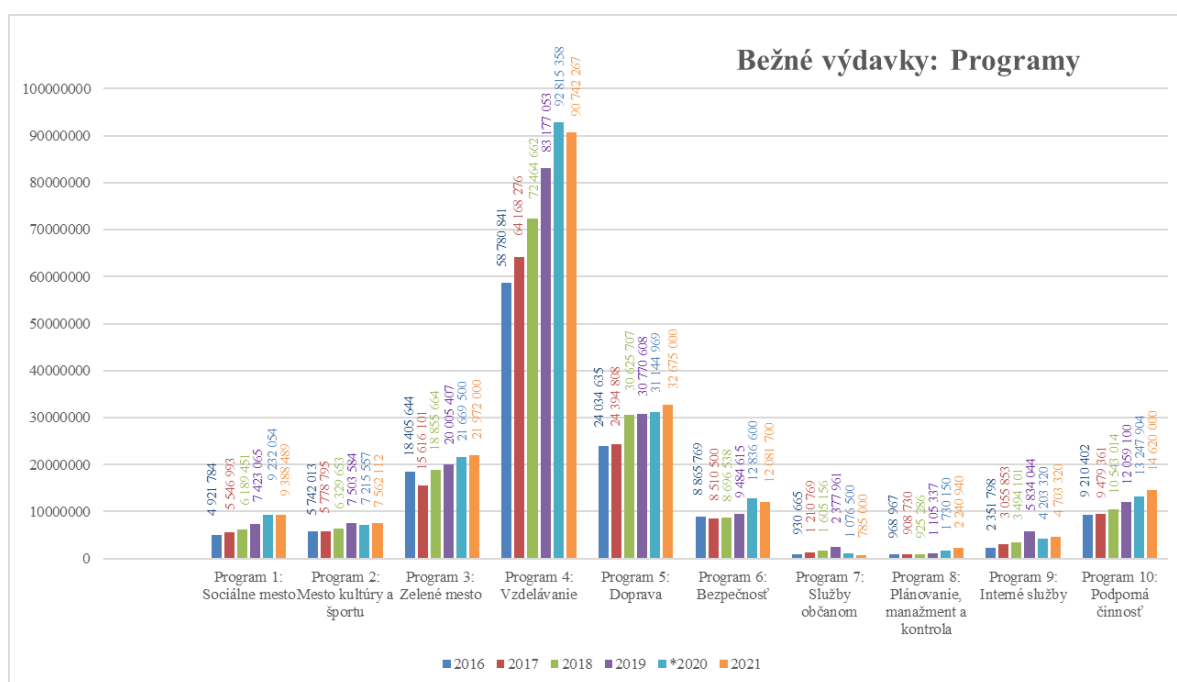
Rok	Daň z príjmov FO	Daň za psa	Účelové fin. prostriedky	Spolu	Celkové príjmy rozpočtu mesta (v %)	
					Podiel MČ	Zmena podielu oproti minulému obdobiu
2016	8 866 119	113 368	977 222	9 956 709	6,32	0,00
2017	9 048 146	113 790	1 792 442	10 954 378	5,4	28,86
2018	9 376 226	111 286	2 322 713	11 810 225	5,16	8,78
2019	11 069 518	108 304	2 126 186	13 304 008	6,13	-1,84
2020	11 473 113	105 306	1 732 060	13 310 479	5,89	4,21
2021	12 185 419	100 156	895 000	13 180 575	5,57	4,57

5 NÁVRH PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU

Programový rozpočet mesta Košice obsahuje 10 programov a 53 podprogramov. Pre lepšiu adresnosť sú podprogramy členené do prvkov. V zložení programov a podprogramov nedošlo v porovnaní s rozpočtom na rok 2020 k zmenám. Návrh programového rozpočtu predpokladá čerpanie výdavkov (bežné výdavky a kapitálové výdavky) v sumách uvedených v nasledujúcej tabuľke.

Tabuľka 6 Programový rozpočet výdavkov mesta 2021 (v €)

PROGRAM	Skutočnosť (*očakávanie)					Rozpočet 2021	Index 21/20
	2016	2017	2018	2019	*2020		
Bežné výdavky spolu:	134 212 518	138 670 186	159 729 232	179 740 774	195 171 912	196 770 828	1,01
Program 1: Sociálne mesto	4 921 784	5 546 993	6 189 451	7 423 065	9 232 054	9 388 489	1,02
Program 2: Mesto kultúry a športu	5 742 013	5 778 795	6 329 653	7 503 584	7 215 557	7 562 112	1,05
Program 3: Zelené mesto	18 405 644	15 616 101	18 855 664	20 005 407	21 669 500	21 972 000	1,01
Program 4: Vzdelávanie	58 780 841	64 168 276	72 464 662	83 177 053	92 815 358	90 742 267	0,98
Program 5: Doprava	24 034 635	24 394 808	30 625 707	30 770 608	31 144 969	32 675 000	1,05
Program 6: Bezpečnosť	8 865 769	8 510 500	8 696 538	9 484 615	12 836 600	12 081 700	0,94
Program 7: Služby občanom	930 665	1 210 769	1 605 156	2 377 961	1 076 500	785 000	0,73
Program 8: Plánovanie, manažment a kontrola	968 967	908 730	925 286	1 105 337	1 730 150	2 240 940	1,30
Program 9: Interné služby	2 351 798	3 055 853	3 494 101	5 834 044	4 203 320	4 703 320	1,12
Program 10: Podporná činnosť	9 210 402	9 479 361	10 543 014	12 059 100	13 247 904	14 620 000	1,10
Kapitálové výdavky spolu:	13 734 798	54 483 600	54 712 218	12 257 075	22 460 919	31 523 461	1,40
Program 1: Sociálne mesto	771 792	415 858	773 620	1 090 590	1 687 440	2 478 000	1,47
Program 2: Mesto kultúry a športu	3 890 690	816 665	1 028 536	1 685 272	3 797 100	5 620 000	1,48
Program 3: Zelené mesto	159 988	625 953	416 786	483 700	628 424	746 000	1,19
Program 4: Vzdelávanie	1 053 213	1 201 018	1 266 522	2 018 992	4 823 919	3 573 661	0,74
Program 5: Doprava	6 287 958	46 089 452	48 754 034	4 746 779	6 480 576	12 188 000	1,88
Program 6: Bezpečnosť	432 642	153 928	107 200	218 650	539 000	459 000	0,85
Program 7: Služby občanom	266 471	895 001	1 030 726	986 861	786 400	390 000	0,50
Program 8: Plánovanie, manažment a kontrola	108 898	87 319	505 033	149 280	1 404 000	4 122 900	2,94
Program 9: Interné služby	692 742	4 159 334	808 693	869 285	2 314 060	1 945 900	0,84
Program 10: Podporná činnosť	70 404	39 072	21 068	7 666	0	0	0,00



Graf 4 Bežné výdavky spolu (v €)

V návrhu programového rozpočtu mesta na rok 2021 oproti roku 2020 sa uvažuje so zvýšením bežných výdavkov na jednotlivé programy mesta o 0,8 % a s výrazným zvýšením kapitálových výdavkov o 40,3 %. Zvýšenie kapitálových výdavkov je smerované do investícií v oblasti športu, dopravy a na prípravu rozvojových projektov. Z rozpočtu nie je zjavné, či všetky úverové zdroje (viac ako 15 mil. € budú použité na kapitálové výdavky v oblasti dopravy, športu a školstva tak, ako to bolo schválené mestským zastupiteľstvom).

Aj napriek tvrdeniu spracovateľov rozpočtu, že ako východisko pre spracovanie rozpočtu mesta bol použitý tiež Akčný plán Programu rozvoja mesta na roky 2019 - 2021 s rešpektovaním finančných možností mesta, je možné konštatovať, že niektoré investičné akcie sú zahrnuté v rozpočte len čiastočne alebo vôbec (napr. trolejbusová infraštruktúra, parkovanie, rekonštrukcia mostov, rekonštrukcia základných škôl, športová infraštruktúra, križovatka Kostolianska, Mlynský náhon, dopravné prostriedky pre MHD).

Na druhej strane je prínosom, že transparentným spôsobom, aj keď bez uvedenia predpokladaných finančných výdavkov sú formou tabuľkového prehľadu zverejnené investície do dopravnej infraštruktúry mesta v roku 2021.

6 ODPORÚČANIA K NÁVRHU PROGRAMOVÉHO A VIACROČNÉHO ROZPOČTU

- Pripraviť a uzavrieť s Dopravným podnikom mesta Košice, akciová spoločnosť (ďalej len „DPMK“) novú zmluvu o službách v MHD s dôrazom na zvýšenie štandardov kvality, zlepšenie obchodnej politiky, zvýšenie digitálnych služieb s jej doplnením o rozvoj a integráciu dopravných systémov. Pred uzavretím zmluvy vypracovať a predložiť orgánom mesta novú Stratégiu rozvoja mestskej hromadnej dopravy minimálne na najbližších päť rokov a v nej riešiť aj financovanie DPMK v dlhodobom horizonte.
- Pripraviť novú programovú štruktúru programového rozpočtovania mesta s cieľom zvýšiť transparentnosť rozpočtu pre verejnosť a zmeniť ho na participatívny s možnosťou verejného sledovania jeho vývoja počas rozpočtového obdobia.
- Na základe objektívnej SWOT analýzy prerozdeliť samosprávne pôsobnosti medzi mesto a mestské časti a tomu prispôbiť aj programový rozpočet mesta.
- Na základe posúdenia hlavných a vedľajších činností mesta z pohľadu komplexnej starostlivosti o potreby obyvateľov mesta pripraviť návrh zefektívnenia štruktúry mestských spoločností a organizácií vrátane vytvorenia nových a špecializovaných mestských spoločností. Tento proces realizovať aj v oblasti školstva a sociálnej starostlivosti.
- Vykonať komplexný audit efektívnosti výberu miestnych daní, poplatkov a príjmov z nakladania s majetkom mesta a pripraviť komplexnú reformu miestnych daní a poplatkov so zameraním na ich optimalizáciu, zefektívnenie ich evidencie a výberu a ich celkovú digitalizáciu. Z informačného systému mesta vytvoriť efektívny nástroj pre komunikáciu občanov s mestom a nástroj na zefektívnenie výkonu samosprávy a prenesenej štátnej správy.
- Prijatť systémové opatrenia smerujúce k zlepšeniu nakladania s nehnuteľným majetkom mesta, ktoré zabezpečia dodržiavanie § 7 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí (vrátane zabezpečenia jeho kontinuálneho zhodnocovania, komplexného riešenia problematiky nevyužívaného mestského majetku a obstarávania mestských nájomných bytov).
- Prehodnotiť súčasné peňažné fondy mesta, definovať a stanoviť jasné pravidlá tvorby a používania peňažných fondov (v prípade potreby definovať aj nové fondy).
- Rozpracovať, prijať, prípadne aktualizovať ďalšie strategické materiály mesta, ktoré chýbajú, ako napr. koncepciu rozvoja výchovy a vzdelávania vrátane plánu zlepšenia technického stavu objektov škôl a školských zariadení, koncepciu rozvoja bývania, koncepciu rozvoja MHD, koncepciu rozvoja a podpory športu, koncepciu rozvoja informačného systému mesta, koncepciu rozvoja statickej dopravy a aktualizovať pravidlá nakladania s majetkom mesta zvlášť v oblasti riešenia prenájmov a neoprávneného užívania majetku mesta. To umožní lepšie stanoviť strednodobé rozpočtové ciele a ich dodržiavanie.

7 ZÁVEREČNÉ ZHODNOTENIE NÁVRHU ROZPOČTU MESTA

Záverom je možné konštatovať, že návrh rozpočtu mesta na rok 2021 bol spracovaný so zámerom vychádzať z finančných možností mesta.

Vzhľadom k vysokému zapojeniu prostriedkov z rezervného fondu a návratných zdrojov financovania, ako aj k nízkemu zapojeniu externých zdrojov Európskej únie a ŠR SR do financovania rozpočtu je dôležité adekvátnymi opatreniami zabezpečiť udržanie finančnej stability. Zároveň vzhľadom k ekonomickej situácii je potrebné zvýšiť obozretnosť pri vynakladaní výdavkov, a aj keď mesto plní ukazovatele dlhovej služby v zmysle § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, nepovažujem za vhodné prípadné ďalšie zvyšovanie súčasnej úrovne dlhu mesta.

Za možné riziká budúceho rozpočtu považujem hlavne:

- zníženie príjmov mesta z DZFO pri horšom vývoji hospodárstva Slovenskej republiky a zníženie príjmov z dane z nehnuteľnosti v k. ú. Sokoľany za spoločnosť U. S. Steel Košice, s. r. o. a s ňou spolupracujúcich spoločností,
- vysoké zapojenie návratných zdrojov financovania (úverov a finančných výpomocí) a prostriedkov rezervného fondu do výdavkovej časti rozpočtu, riziko nepripravenosti investičných akcií a zvyšovanie skrytej zadlženosti mesta v jeho obchodných spoločnostiach,
- naďalej zvyšujúci sa investičný dlh mesta vyplývajúci zo zhoršujúceho sa technického stavu infraštruktúry mesta a to zvlášť dopravnej infraštruktúry (vrátane električkových a trolejbusových tratí), objektov škôl a školských zariadení, kultúrnych pamiatok, športovej infraštruktúry, verejného osvetlenia a dopravných prostriedkov pre MHD,
- dlhodobé neriešenie samosprávnych pôsobností medzi mestom a mestskými časťami a netransparentné rozpočtové pravidlá participácie mestských častí na programovom rozpočte mesta,
- nízke využitie peňažných prostriedkov z fondov Európskej únie, ŠR SR a iných finančných mechanizmov z dôvodu neúspešnosti mesta pri ich získavaní,
- neefektívne alebo nehospodárne vynakladanie výdavkov bez dôkladnej analýzy a len na základe subjektívneho posudzovania,
- neefektívne nakladanie s majetkom mesta a jeho nezhodnocovanie,
- nesystémové riešenie situácie súvisiacej s majetkovým usporiadaním vzťahov k pozemkom na území mesta (napr. v Borovicovom háji, v Zoologickej záhrade Košice - Kavečany, Staničné námestie, park Anička, Ťahanovce – sídlisko, kúpalisko Triton, pozemky pod infraštruktúrou),
- nedoriešené financovanie a skvalitnenie služieb MHD, nerozširovanie infraštruktúry pre verejnú dopravu,
- stále neusporiadané vzťahy so spoločnosťou EEI, s. r. o v oblasti statickej dopravy.

Osobitnú pozornosť je potrebné venovať hospodáreniu obchodných spoločností, ktorých 100 % vlastníkom je mesto a ktoré tiež hospodária s verejnými prostriedkami a podliehajú verejnej kontrole.

Stanovisko hlavného kontrolóra bolo zamerané na analýzu návrhu rozpočtu mesta z formálnej aj vecnej stránky a na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so všeobecne záväznými predpismi. Stanoviská a odporúčania v ňom nie sú pre orgány mesta záväzné, majú prispieť k zvýšeniu starostlivosti o rozvoj na území mesta, k zlepšeniu starostlivosti o potreby obyvateľov mesta, k zvýšeniu kvality rozpočtového procesu, k identifikácii a eliminovaniu prípadných rizík

vyplývajúcich z návrhu rozpočtu a k identifikácii a lepšiemu využitiu prípadných rezerv v plnení rozpočtových príjmov a rozpočtových výdavkov.

Vo svojom stanovisku konštatujem, že Návrh programového rozpočtu mesta Košice na roky 2021 – 2023 spĺňa zásady programového rozpočtovania, pri spracovaní návrhu rozpočtu bola dodržaná príslušná metodika Ministerstva financií Slovenskej republiky a návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre.

Predložený návrh rozpočtu je vypracovaný v súlade so všeobecne záväznými predpismi.

Zo strany mesta bola v súlade s príslušným zákonom splnená informačná povinnosť mesta.

Ing. Pavol Gallo
hlavný kontrolór mesta Košice

- Text neprešiel jazykovou úpravou -