

VYHODNOTENIE PRIPOMIENOK

k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o regulácii niektorých hazardných hier
(podľa 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov)

Dátum zverejnenia návrhu VZN: 1. 12. 2021

Doba, v ktorej bolo možné zaslať pripomienky: 1. 12. 2021 – 12. 12. 2021

Pripomienky od Asociácie zábavy a hier (Pribinova 10, 811 09 Bratislava)

Pripomienka smeruje voči celému VZN a podávateľ pripomienky navrhuje neprijat' VZN.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na väčší rozsah sa odôvodnenie uvádza v prílohe č. 1 k tomuto vyhodnoteniu pripomienok.

Vyhodnotenie pripomienky:

Základná námietka o diskriminácii či dokonca o priamom rozpore so základnými princípmi právneho štátu (keďže v prípade zákazu umiestnenia herní a kasín viaceré ďalšie hazardné hry budú aj tak naďalej prevádzkované) v žiadnom prípade neobstojí. Mesto Košice nemá legislatívne možnosti vstupovať do regulácie iných hazardných hier; v prípade prijatia VZN mesto Košice „len“ využije kompetenciu, ktorá samospráve umožňuje rozhodnúť o niektorých čiastkových aspektoch regulácie na úseku hazardných hier.

Dôvodová správa priamo či nepriamo poukazuje na negatívne externality, ktoré sú zapríčinené prevádzkovaním hazardných hier, najmä čo sa týka bežných hracích automatov v herni. Že nejde len o akýsi lokálny problém, nepriamo svedčí rad miest a obcí (vrátane hlavného mesta, resp. niektorých krajských miest), ktoré už prijali VZN o zákaze umiestnenia herní alebo kasín.

Je teda v plnej kompetencii poslancov mestského zastupiteľstva – ako reprezentantov obyvateľov mesta – rozhodnúť, či resp. v akom rozsahu sa priklonia k regulácii hazardných hier v zákonných medziach.

Na základe vyššie uvedeného sa pripomienke nevyhovuje.

Pripomienky od BANCO CASINO s.r.o. (Werferova 1, 040 11 Košice)

Pripomienka neobsahuje konkrétny návrh zmeny alebo úpravy návrhu VZN, však z jej obsahu je zrejmé, že podávateľ namieta ustanovenie týkajúce sa zákazu umiestnenia kasína.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na väčší rozsah sa odôvodnenie uvádza v prílohe č. 2 k tomuto vyhodnoteniu pripomienok.

Vyhodnotenie pripomienky:

Podľa § 6 ods. 4 druhej vety zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení *pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu.*

Vyššie uvedená pripomienka neobsahuje konkrétny návrh nového textu resp. úpravy textu. Z obsahu je zrejmé, že podávateľ pripomienky namieta ustanovenia VZN týkajúce sa zákazu umiestnenia kasína.

Každá regulovaná spoločenská aktivita má popri negatívnych aspektoch spravidla aj (aspoň čiastočné) pozitívne dôsledky a je len vecou spoločensko-politického posúdenia, ktoré aspekty prevážia, resp. aký postoj zaujme v konečnom dôsledku príslušný schvaľujúci orgán.

Na základe vyššie uvedeného sa pripomienke nevyhovuje a konečné rozhodnutie vo veci pripomienky sa ponecháva mestskému zastupiteľstvu, ktoré rozhodne či prijme zákaz umiestňovania herní/kasín na území mesta a v akom rozsahu.

V Košiciach dňa 13. 12. 2021

Spracovali: referát právny a legislatívny

ASOCIÁCIA ZÁBAVY A HIER

so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava

IČO: 30 804 906

asociácia zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb
vedenom Ministerstvom vnútra SR

Mesto Košice

Trieda SNP 48A
040 11 Košice

V Bratislave dňa 09.12.2021

VEC: Pripomienka k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. ... o regulácii niektorých hazardných hier

V súvislosti s návrhom Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. ... o regulácii niektorých hazardných hier (ďalej len „VZN“), v ktorom mesto Košice navrhuje zakázať umiestnenie herní a kasín na území mesta Košice vo vymedzenej kategorizácii budov, si Asociácia zábavy a hier, so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava, IČO: 30 804 906, zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb vedenom Ministerstvom vnútra SR (ďalej len „AZAH“), týmto dovoľuje podať nasledovnú

p r i p o m i e n k u :

Navrhované VZN je čisto politickým návrhom, ktorý je možné predložiť po zmene príslušnej legislatívy. Avšak vzhľadom na racionálnu argumentačnú líniu od samotných odborníkov na závislosti, po ktorej musí byť dostatočne zrejmé, že navrhovaný tvrdý zákaz vybraných druhov hazardných hier prevádzkovaných najmä v herniach a kasínach v meste Košice, ako i iných mestách, nemá žiadne opodstatnenie, si dovoľujeme predložiť zopár faktov.

Základným racionálnym argumentom je existencia registra vylúčených osôb, ktorý je v účinnosti od začiatku roku 2019. Jeho fungovanie je povinný zabezpečiť každý jeden prevádzkovateľ a dodržiavať tak kontrolu všetkých osôb vstupujúcich do tohto druhu prevádzok. Register vylúčených osôb je teda absolútnym ochranným nástrojom, ktorý zabezpečuje najmä prevenciu zraniteľných osôb. Momentálne je v ňom zapísaných zhruba 100.000 ľudí. Do priestorov prevádzky herní a kasín tak nemôžu v žiadnom prípade vstúpiť nepľnoleté osoby, poberatelia dávok v hmotnej núdzi, sociálnych štipendií, neplatiči výživného, patologickí hráči, či ľudia, ktorí sami požiadali o vylúčenie z hrania alebo trestne stíhané osoby, či ľudia so súdnym zákazom. Ide o veľmi široký výpočet skupín osôb, ktorý primárne ochraňuje najzraniteľnejšie skupiny obyvateľstva.

Ďalším, časom preukázaným faktorom, je to, že v obciach a mestách, kde boli prijaté zákazy pre určité druhy hazardných hier, vytvára takéto prostredie vhodné podhubie pre prevádzkovanie ilegálnych prístrojov a prevádzok. Takéto prístroje a prevádzky neodvádzajú žiadne dane do rozpočtov obcí, resp. štátneho rozpočtu, ale čo je podstatné, neexistuje v nich žiadna ochrana rizikových skupín, čo je v ostrom nepomere s legálnymi prevádzkami, ktoré sú pod prísnu kontrolou zákona a štátu. O takomto trende vývoja svedčia aj skúsenosti zo zahraničia a z tohto dôvodu sa mnohé samosprávy vrátili nazad k regulovanému prostrediu namiesto tvrdých zákazov. Nakoľko nejde o populárne priznania takýchto okolností zo strany samospráv, ktoré prijali tvrdé zákazy na svojom území, nie všeobecne dostatočne o týchto prípadoch počuť, avšak skutočne existujú a najzraniteľnejšie osoby,

ASOCIÁCIA ZÁBAVY A HIER
so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava
IČO: 30 804 906
asociácia zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb
vedenom Ministerstvom vnútra SR

ktoré boli predtým chránené prostredníctvom registra vylúčených osôb, takto nie sú chránené vôbec nijako.

Je potrebné konštatovať, že trend prevádzok herní má už dlhšiu dobu v rámci celej krajiny výrazný klesajúci charakter. Je tomu tak v dôsledku tvrdého vývoja legislatívy a je potrebné konštatovať, že tento pokles kamenných prevádzok bude dozaista pokračovať naďalej. Tento trend potvrdzujú aj konkrétne parametre; zatiaľ čo v meste Košice bolo v roku 2019 celkom 84 prevádzok, v roku 2021 je to 42 prevádzok, teda ide o pokles o 50 % za dva roky. Okrem toho je potrebné dodať, že hranie hazardných hier sa presúva do online prostredia, ktoré je výrazne anonymnejšie a ľahšie obíditeľnejšie, čoho dôkazom je aj to, že počas všetkých tvrdých lockdownov, kedy do prevádzok herní nebolo vnesené ani euro, rástli online hazardu raketovo tržby a každý mesiac lámali historické rekordy. Z reálneho zatvorenia kamenného hazardu počas koronakrízy teda jasne vidieť výsledok, ktorý rozhodne nekorešponduje s predstavami priaznivcov zákazu herní, naopak posielali hráčov do anonymity internetu a nekontrolované hranie robí dostupnejšie ako kedykoľvek doteraz.

Rovnako je potrebné poukázať na zvýšenie nezamestnanosti v regióne. Herne na Slovensku prevádzkujú už iba veľké spoločnosti, ktoré zamestnávajú zhruba 20.000 ľudí. Sú to celé mzdové oddelenia, ekonómky, IT technici, právne oddelenia, manažéri, sekretárky, zúčtovatelia, servisní technici, prevádzkari, skladníci, vodiči a v neposlednom rade personál v prevádzkach.

Takisto je zjavné, že mesto Košice zavádza zjavnú selektívnu diskrimináciu pri navrhovanom VZN vzhľadom na rôznych prevádzkovateľov jednotlivých druhov hazardných hier na území mesta Košice. Uvedený návrh VZN nijakým spôsobom neobmedzuje a nepoškodzuje na území mesta Košice prevádzkovanie kurzových stávk, online prevádzkovanie, ako aj ostatné druhy hazardných hier. V tomto smere vnímame postup mesta Košice ako výrazne diskriminačný, selektívny a znevýhodňujúci len určitú skupinu podnikateľského spektra, čo je v priamom rozpore so základnými princípmi právneho štátu. Princíp subsidiarity, proporcionality, ochrana ľudských práv, právo vlastníť majetok, ochrana právnej istoty a legitímnych očakávaní, zásada rovnosti pred zákonom, resp. zákaz diskriminácie sú všeobecné právne zásady, ktorých porušenie je možné namietat' ako dôvod pre zrušenie napadnutého aktu.

Odborníci na liečbu závislostí sa takisto vyjadrujú k tému absolútnych zákazov ako k nikam nevedúcemu riešeniu, ktoré má potenciál situáciu závislého človeka ešte viac zhoršiť ako vylepšiť, nakoľko pri existencii registra vylúčených osôb mu tento jednoducho zakáže vstup do prevádzky. Preto je mimoriadne dôležité neposielať ľudí z precízne zákonom chráneného a regulovaného prostredia do ilegality a anonymity čiernych herní, kde už neplatia žiadne pravidlá a všetky peniaze, ktoré by putovali do rozpočtov miest a obcí a štátu, skončia vo vreckách skutočných zločineckých skupín. Nehovoriac o osudoch najzraniteľnejších ľudí, ktorým žiadny register vylúčených osôb už nepomôže.

Vzhľadom na všetky vyššie uvedené racionálne argumenty, podávame pripomienku k navrhovanému VZN, pričom navrhujeme takéto VZN neprijat'.

S pozdravom,

Asociácia zábavy a hier
Pribinova 17954/10
811 09 Bratislava - Ružinov
IČO: 30 804 906 DIČ: 2020883986

Od: riaditel@bancocasino.sk
Odoslané: piatok 10. decembra 2021 15:06
Komu:
Predmet: (Externý) Pripomienky k návrhu nového VZN

Vážený pán primátor, páni poslanci, pán Takáč, touto cestou by sme Vás radi oslovili v rámci pripomien VZN o zákaze hazardu v Košiciach.

Banco Casino je stabilná nadnárodná spoločnosť pôsobiaca na Slovensku a patrí medzi lokálnych lídrov v zábavnom a pokrovom segmente. Spoločnosť prevádzkuje dve moderné kasína, ktoré sú situované v centrách dvoch najväčších miest Slovenska - v Bratislave a v Košiciach. Poskytuje služby na najvyššej možnej úrovni v luxusných moderných priestoroch štvorhviezdičkových hoteloch. Cieľom spoločnosti je poskytnúť zákazníkom každodenné jedinečné momenty plné zábavy a dobrodružstva, ktoré si môžu naplno vychutnať.

Spoločnosť Banco Casino je kasínom, ktoré je vo svojom pôsobení diametrálne odlišné od fungovania a prevádzky herní, ktoré sa nemôžu porovnávať v žiadnom aspekte s prevádzkou kasína. Kasíno vo všeobecnosti poskytuje najvyššiu úroveň servisu, bezpečnosti, regulácie, kontroly a návšteva kasína sa považuje za spoločenskú udalosť. V meste Košice je až 54 herní a len dve moderné kasína, spĺňajúce tie najvyššie kritéria, preto by sme Vás radi požiadali o prehodnotenie zákazu umiestnenia kasín na území mesta.

Bránami Banco Casino Košice, od oficiálneho otvorenia v novembri 2018, prešlo viac ako 450,000 návštevníkov, z čoho viac ako 70% tvorí zahraničný hosť (viac ako 315,000 hostí). Zahraniční hostia navštevujú Banco Casino najmä vďaka pravidelnému usporadúvaniu pokrových eventov. Od otvorenia usporiadalo kasíno niekoľko desiatok medzinárodných podujatí, vďaka ktorým cestovali do Košíc hostia z Poľska, Českej republiky, Maďarska, Srbska, Chorvátska, Rumunska, Bulharska, Anglicka, Nemecka a mnohých ďalších, nielen európskych krajín. Banco Casino vytvorilo dlhodobé partnerstvá so zahraničnými krajinami a pravidelne usporadúva pre nich pokrové turnaje, čím každoročne rastie počet pokrových turistov v Košiciach. Naši zákazníci prichádzajú na tieto podujatia v priemere na tri až štyri dni a za pôsobenie Banco Casino vytvorilo priamo viac ako 30 000 ubytovacích jednotiek. Počet ubytovacích jednotiek vytvorených počas tohto obdobia je vyšší, nakoľko turisti prichádzajú do kasína samostatne – t.j. zabezpečili si ubytovanie svojpomocne pomocou dostupných služieb (Booking.com, Airbnb.com). Treba brať na zreteľ, že zahraničný hosť neprichádza len do kasína, ale navštevuje reštaurácie, obchody, nákupné centrá, kaviarne, bary, nočné podniky v Košiciach, pamiatky, múzeá, galérie a priamo pozitívne vplýva na rozvoj mesta, na zárobky malých, stredných či veľkých podnikateľov a v dnešnej dobe robí reklamu samotnému mestu prostredníctvom sociálnych sietí, čím sa počet turistov navštevujúcich Košice zväčšuje z roka na rok. Spoločnosť Banco Casino svojou činnosťou rozvíja cestovný ruch Košíc, nakoľko vďaka usporadúvaniu pokrových podujatí prichádza viac a viac turistov, ktorí by bez týchto eventov do Košíc neprišli, nakoľko pokrový turizmus oslovuje zahraničných hostí vyhľadávajúcich pokrové eventy. Organizáciou pokrových podujatí na európskej či svetovej úrovni sa kasíno dostáva do povedomia turistov každým rokom viac a viac a na najbližší rok, rok 2022, je naplánovaných niekoľko medzinárodných podujatí s veľkými zahraničnými partnermi resp. pokrovými zväzmi – Poľský pokrový šampionát, Škandinávsky pokrový šampionát, Európsky pokrový turnaj, Nemecký pokrový turnaj, Maďarský pokrový turnaj, Izraelský pokrový turnaj v rámci, ktorého sme v rokovaní s Košickým Medzinárodným Letiskom (KSC) o otvorení priamej linky medzi Izraelom a Košicami. Naplánovaných na nasledujúce roky je mnoho podujatí, ktoré navštívia hostia z celého sveta. O tom, že kasíno navštevujú prevažne zahraniční hostia svedčia aj interné štatistiky, kedy pomer novoregistrovaných hostí v kasíne je takmer štyri ku jednej pre zahraničnú klientelu.

Naša spoločnosť od jej vzniku podporuje individuálne športy či kolektívne športy rôznymi spôsobmi, finančnými darmi či dlhodobým sponzoringom. Banco Casino spolupracuje so zväzom nepočujúcich a usporadúva pre nich pokrové eventy a usporiadalo aj prvé Medzinárodné Majstrovstvá nepočujúcich na Slovensku, nechýbali ani charitatívne akcie, kedy vyzbierané peniaze išli na dobrú vec a pomohli ľuďom, ktorí to potrebovali v danom životnom okamihu.

Banco Casino s.r.o. zamestnáva 170 ľudí, každého stupňa vzdelania a nepriamo dáva prácu ďalším subjektom – maloobchod, gastronómia, hotelierstvo či doprava. Za niekoľko rokov sme si vytvorili dôveru nielen u spokojných zákazníkov, ale aj u zamestnancov, ktorí tvoria hodnoty spoločnosti Banco Casino. Naším pracovníkom poskytujeme okrem nadpriemerného finančného ohodnotenia, rôznych motivačných bonusov, atraktívneho pracovného prostredia aj tréningové programy, osobnostný či kariérny rozvoj a rast.

Kasíno poskytuje zábavu na bezpečnom mieste regulovanom štátom. Ak by mesto prijalo VZN proti hazardu, tak Košice, by sa stali jedným z mála veľkých miest vo svete bez hazardu, čo by znamenalo veľký odlev turistov, a to by priamo ovplyvnilo ekonomiku mesta. Všade vo svete je braný kasínový segment nášho pôsobenia ako zábavný priemysel, ktorý dopĺňa a rozširuje možnosti zábavy v danom meste a priaznivo vplýva na viaceré ekonomické oblasti priamo a aj nepriamo.

Veríme, že na základe hore uvedených faktov dôjde k prehodnoteniu existujúceho návrhu VZN.

s úctou

Mgr. Denis Dobiš
Casino Director
Banco Casino s.r.o.