

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Dňa 30. 5. 2018 bol mestu Košice doručený protest prokurátora Krajskej prokuratúry Košice č. Kd 73/18/8800-8 proti niektorým ustanoveniam aktuálneho VZN č. 157 (ďalej len „**protest**“), ktorý sa týka prakticky výlučne režimu vyhradeného parkovania.

V proteste je viacnásobne zdôraznené, že vyhradzovanie parkovacích miest (resp. určovanie dopravného značenia) je preneseným výkonom štátnej správy, pričom túto kompetenciu nemožno presunúť na externého prevádzkovateľa parkovacích miest. S takýmto právnym záverom sa bezvýhradne stotožňujeme a uvádzame, že mesto Košice ako príslušný cestný správny orgán nikdy túto kompetenciu „nezverilo“ súkromnej spoločnosti (a to ani na základe napadnutých ustanovení VZN č. 157).

V praxi sa uplatňoval nasledovný postup, ktorý podľa nášho názoru sám o sebe nie je rozporný s legislatívou:

1. záujemca o vyhradené parkovacie miesto sa obrátil so svojou požiadavkou na spoločnosť EEI s.r.o. ako prevádzkovateľa parkovacích miest (pričom tento prevádzkovateľ komplexne zabezpečoval údržbu predmetných parkovacích miest),
2. následne prevádzkovateľ požiadal mesto ako príslušný cestný správny orgán o povolenie vyhradeného parkovacieho miesta ako aj o určenie dopravného značenia (osobitné povolenie vyhradeného parkovania sa nevyžadovalo, ak už v minulosti došlo k vyhradeniu predmetných parkovacích miest),
3. mesto vydalo príslušné rozhodnutie (vrátane „schválenia“ dopravného značenia spolu s príslušnou dodatkovou tabuľou s EČV záujemcu, po predchádzajúcom súhlase dopravného inšpektorátu),
4. prevádzkovateľ zabezpečil osadenie dopravnej značky pri dotknutom parkovacom mieste.

O vyhradení parkovacieho miesta a určení dopravného značenia teda nikdy nerozhodoval prevádzkovateľ ale mesto ako cestný správny orgán.

Bez ohľadu na vyššie uvedené – keďže účelom tejto zmeny VZN je aj uľahčenie prechodu prevádzkovania parkovacích miest z doterajšieho prevádzkovateľa na mesto ako nového prevádzkovateľa – sa navrhuje komplexne vypustenie všetkých ustanovení týkajúcich sa vyhradeného parkovania (a presunutie tohto režimu výlučne pod inštitút dane za užívanie verejného priestranstva), čím fakticky dôjde k úplnému vyhovneniu protestu prokurátora.

Vzhľadom na to, že dosiaľ nedošlo k dohode medzi mestom Košice a doterajším prevádzkovateľom parkovacích miest EEI s.r.o. ohľadom odovzdania parkovacieho systému, navrhuje sa vykonanie len takých legislatívnych úprav vo VZN, ktoré uľahčia prevzatie parkovacieho systému mestom (mestskou políciou). Okrem toho sa upravujú aj niektoré zjavné nesprávnosti. Z tohto dôvodu sa nepovažuje za vhodné robiť iné podstatné zásahy do aktuálnej právnej úpravy, keďže je nutné počítať s určitým „prechodným“ obdobím, ktorého dĺžka bude závisieť od poskytnutia resp. neposkytnutia potrebnej súčinnosti od doterajšieho prevádzkovateľa.

V rámci rekapitulácie podstatných zmien možno uviesť nasledovné zhrnutie:

1. ukončenie „riešenia“ vyhradeného parkovania v rámci VZN č. 157 a opätovná aplikácia dane za užívanie verejného priestranstva,
2. možnosť predčasne ukončiť platnosť parkovacej karty (vrátane rezidentskej parkovacej karty), pričom prevádzkovateľ bude povinný vrátiť alikvotnú (nevyčerpanú) časť za časovo „nespotrebované“ obdobie,
3. dočasné „potlačenie“ elektronizácie parkovacích kariet a opätovné zavedenie povinnosti vydávať parkovacie karty v „papierovej“ podobe, ktorú si užívatelia budú „zakladať“ za čelné sklo motorového vozidla; v tejto súvislosti sa uvažuje aj o povinnosti výmeny doterajšej čisto elektronickej parkovacej karty za „papierovú“ parkovaciu kartu.

Osobitná časť

K čl. I

K bodom 1, 2, 3, 6, 11, 16, 17, 19 a 21

Vypúšťajú sa všetky ustanovenia VZN č. 157, ktoré sa týkajú problematiky vyhradeného parkovania. Okrem toho sa vypúšťajú aj termíny „dočasne vyhradené parkovacie miesto“, „dočasné stanovište TAXI“, pričom pojem „vyhradené parkovacie miesto“ sa ponecháva len v legislatívne nevyhnutnej miere.

K bodom 4 a 14

Hoci platí všeobecné pravidlo o tom, že časovo nespotrebovaná časť úhrady sa nevracia, v rámci procesu zmeny prevádzkovateľa sa javí ako užitočné túto zásadu neuplatňovať v prípade parkovacích kariet. Tým sa teoreticky umožní predčasné ukončenie platnosti parkovacej karty u doterajšieho prevádzkovateľa (pričom sa držiteľovi parkovacej karty vráti alikvotná časť ceny parkovacej karty) a následne zakúpenie novej parkovacej karty u nového prevádzkovateľa.

Okrem toho sa výslovne ustanovuje zánik platnosti parkovacej karty, ak sa preukáže jej neoprávnené vydanie.

K bodom 5, 7, 8, 9 a 10

Navrhovanými zmenami sa opätovne zavádza povinnosť vydávať parkovacie karty v „papierovej“ podobe, ktorú si užívatelia budú „zakladať“ za čelné sklo motorového vozidla (t. j. sa dočasne ruší možnosť čisto elektronickej parkovacej karty). Z dôvodu snahy o čo najväčšiu elimináciu potenciálnych problémov pri zmene prevádzkovateľa sa v tejto súvislosti navrhuje povinná výmena čisto elektronickej parkovacej karty za „papierovú“ parkovaciu kartu.

K bodu 12

Spresňuje sa úvodné ustanovenie o parkovacej karte tak, že sa výslovne ustanovujú obligatórne náležitosti „papierovej“ parkovacej karty.

K bodom 13, 15 a 18

Opravujú sa menšie nepresnosti, resp. sa spresňuje použitá terminológia.

K bodu 20

Navrhované prechodné ustanovenie (§ 11b) možno považovať za jedno z kľúčových vo vzťahu k pripravovanej zmene prevádzkovateľa parkovacieho systému. Účelom prechodného ustanovenia je snaha zabezpečiť kontinuálne fungovanie prevádzky parkovacieho systému, pričom sa v plnej miere rešpektujú parkovacie karty vydané do 15. 10. 2018. Zároveň však vzniká povinnosť ich výmeny do 30. 11. 2018.

V rámci zmeny VZN sa navrhuje explicitné ustanovenie, že od 1. 1. 2019 je výlučným prevádzkovateľom mesto. Z tohto dôvodu sa javí vhodné dočasne obmedziť reguláciu počas vianočného obdobia (od 24. 12. 2018 do 6. 1. 2019), pričom sa to však netýka čisto rezidentských parkovacích miest (t. j. že v danom období by platil rovnaký režim, aký platí v súčasnosti počas sviatkov).

V prípade technických problémov (najmä ak nedôjde k prevzatiu parkovacích automatov) sa zavádzajú dočasné alternatívne spôsoby výberu parkovného.

K čl. II

Vzhľadom na väčší rozsah zmien sa navrhuje vyhlásenie úplného znenia VZN.

K čl. III

So zreteľom na termín rokovania mestského zastupiteľstva (17. 9. 2018) sa navrhuje účinnosť zmeny VZN č. 157 od 15. 10. 2018.

Košice 15. 8. 2018

Spracoval: referát právny a legislatívny
referát dopravy