

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Ostatnou novelizáciou VZN mesta Košice č. 157 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzenom území mesta Košice (ďalej len „**VZN**“), ktorá nadobudla účinnosť dňa 15. 10. 2018, sa explicitne ustanovilo, že výlučným prevádzkovateľom parkovacích miest v zóne plateného parkovania je od 1. 1. 2019. Hneď v úvode je potrebné uviesť skutočnosť, že žiadne z ustanovení aktuálne platného VZN nebolo napadnuté kvalifikovaným úkonom zo strany prokuratúry (protestom), ani účinnosť jednotlivých ustanovení VZN nebola pozastavená príslušným súdom.

Vzhľadom na to, že v rámci „presunu“ prevádzkovania parkovacieho systému z doterajšieho prevádzkovateľa (spoločnosť EEI s.r.o., ďalej len „**EEI**“) na nového prevádzkovateľa (mesto Košice) nedošlo k usporiadaniu vzájomných vzťahov a doterajší prevádzkovateľ neposkytol potrebnú súčinnosť pri „preklopení“ predchádzajúcej databázy parkovacích kariet, v praxi vyvstali viaceré pochybnosti týkajúce sa platnosti alebo neplatnosti parkovacích kariet vydaných EEI. Keďže mesto Košice postupne spracúva žiadosti o vydanie nových parkovacích kariet, a najmä z dôvodu neposkytnutia databázy rezidentov zo strany EEI v súčasnosti nie je vôbec vhodné vykonávať zásadné zmeny v regulácii parkovacieho systému.

Na základe vyššie uvedeného predkladaná novela VZN rieši primárne akútne nedostatky, ktoré vyplynuli z aplikačnej praxe a zároveň sa odstraňujú niektoré formálne náležitosti.

Za najdôležitejšie zmeny možno považovať nasledovné skutočnosti:

- **jednoznačne sa deklaruje, že parkovacie karty EEI sú platné**, ak boli vydané pred 1. 1. 2019 (t. j. do konca roku 2018); pre držiteľov týchto parkovacích kariet však vzniká povinnosť vedieť sa tými parkovacími kartami riadne preukázať (najmä založením parkovacej karty za čelné sklo motorového vozidla); ak však bola parkovacia karta vydaná len vo forme elektronickej karty (t. j. neexistuje listinná/tlačená podoba karty), je nutné mať za čelným sklom založený doklad, ktorý preukazuje zakúpenie parkovacej karty (t. j. musia byť k dispozícii údaje umožňujúce efektívnu kontrolu – najmä typ karty, EČV a doba platnosti karty);
- **ruší sa 20%-ná prirážka k cene parkovného v prípade SMS lístkov** (ide o tzv. prémiové SMS zasielané na skrátené číslo 2200); zároveň sa vo všetkých tarifných pásmach umožňuje krátkodobé polhodinové parkovanie (v súčasnosti to bolo možné len v tarifnom pásme 3 – na tzv. návštevnických „zelených“ parkoviskách).

Podrobnejší opis navrhovaných zmien je uvedený v osobitnej časti dôvodovej správy.

Zásadné (koncepčné) zmeny v regulácii parkovania bude možné realizovať po tom, ako mesto bude mať v priebehu niekoľkých mesiacov relevantné dáta z prevádzkovania parkovacieho systému. Samotnej veľkej zmene VZN č. 157 by však principiálne mala predchádzať verejná diskusia, ktorej závery sa odzrkadlia v strategických dokumentoch mesta Košice (v tejto súvislosti možno spomenúť, že Mestské zastupiteľstvo v Košiciach už v minulosti schválilo Stratégiu rozvoja dopravy a dopravných stavieb mesta Košice ako aj Koncepciu statickej dopravy v meste Košice).

Osobitná časť

K čl. I

K bodom 1 a 2

Vypúšťa sa zmienka o tom, že prevádzkovaním parkovacích miest v meste Košice môže byť aj tretia osoba (externá právnická osoba), keďže v súčasnosti je to neaktuálne. V súčasnosti je výlučným prevádzkovateľom mesto Košice.

K bodu 3

Navrhuje sa, aby parkovanie na parkoviskách v tarifnom pásme 3 a 4 (t. j. „zelené“ a „žlté“ parkoviská na mape v prílohe č. 2 VZN) bolo bezplatné v sobotu po celý deň, t. j. nie až od 13:00 hod.. Doba spoplatnenia na ostatných parkovacích miestach sa zatiaľ nemení.

Zároveň sa z dôvodu lepšej prehľadnosti mení formulácia celého dotknutého ustanovenia § 3.

K bodu 4

Ide o legislatívno-technickú opravu – ustanovenie § 8f (týkajúce sa vyhradeného parkovania) bolo z VZN vypustené na základe zmeny VZN zo septembra 2018 (touto ostatnou zmenou VZN sa vyhovel protestu prokurátora).

K bodom 5 až 7

Opätovne sa zavádza možnosť vydávania parkovacích kariet len v elektronickej podobe, t. j. bez nutnosti listinnej (tlačenej) podoby. ECV motorových vozidiel, ktoré budú naviazané na platné parkovacie karty vydané mestom Košice, budú v elektronickom systéme mesta Košice evidované spôsobom, ktorý umožní ich bezproblémovú kontrolu mestskou políciou.

K bodu 8

V súčasnosti rezidentská parkovacia karta v centrálnej mestskej zóne (CMZ) umožňuje rezidentovi dočasné parkovanie motorového vozidla na troch uliciach, ktoré sú uvedené na tejto parkovacej karte: ulica trvalého pobytu rezidenta a ulice priľahlé resp. nachádzajúce sa v bezprostrednej blízkosti ulice trvalého pobytu rezidenta, ako susedná, súbežná ulica a pod..

Dočasne sa pre rezidentov v centrálnej mestskej zóne zavádza možnosť parkovania aj na ďalších najbližších uliciach, ktoré susedia s jednou z troch ulíc určených na rezidentskej parkovacej karte.

K bodu 9

Ide o legislatívno-technické spresnenie – oslobodenie od úhrady je upravené v § 9 ods. 1; zmienka na ods. 3 je nadbytočná.

K bodom 10, 11 a 14

Kvôli zjednodušeniu sa vypúšťajú niektoré menšie podmienky, vrátane podmienky o maximálnej výške priemerného mesačného príjmu podľa písm. d), ktorú i v súčasnosti postačovalo „deklarovať“ len čestným vyhlásením..

K bodom 12 a 13

Podstatným spôsobom sa precizuje výklad pojmu „užívanie motorového vozidla na súkromné účely“ s prihliadnutím na potreby aplikačnej praxe. Explicitne sa berie zreteľ na to, že služobné motorové vozidlo môže používať na súkromné účely nielen zamestnanec, ale aj osoba, ktorá je členom orgánu obchodnej spoločnosti (a teda *de iure* nejde o zamestnanca).

V súčasnej situácii však zásadne neodporúčame umožniť „požičiavanie“ motorových vozidiel medzi osobami v príbuzenskom prípadne inom blízkom vzťahu, keďže takéto právo by s veľkou pravdepodobnosťou umožnilo masívnejšie zneužívanie systému (v podstate ktokoľvek mimo zóny plateného parkovania by mohol formálne požičať/prenajať svoje vozidlo rezidentovi, hoci reálne by ho využíval nie rezident ale „externá“ osoba – a keďže parkovacie karty sú viazané na EČV – nebolo by reálne dosledovateľné, kto naozaj využíva predmetnú rezidentskú parkovaciu kartu).

K bodom 15 a 16

Ide len o legislatívno-technickú úpravu, ktorá súvisí so sprehľadnením textácie ustanovenia § 3. Parkovanie na „čisto“ rezidentských parkovacích miestach v rezidentských lokalitách (t. j. parkovacie miesta, ktoré nie sú zaradené do niektorého tarifného pásma) ostáva zatiaľ bezo zmeny.

K bodom 17 až 19

Spresňuje sa ustanovenie o oslobodení od úhrady parkovného; zároveň sa rieši situácia, že v prípade ak viac motocyklov (kategória L) zaparkuje na jednom parkovacom mieste, postačí, že parkovné bude mať vo vzťahu k jednému parkovaciemu miestu uhradený len jeden motocykel.

K bodu 20

Výkon kontrolnej činnosti vyplýva z osobitných právnych predpisov; preto sa navrhuje len všeobecné ustanovenie o sankciách (rovnako je to upravené v inom VZN mesta Košice č. 193 o spoplatnení parkovania pred areálom ZOO).

K bodu 21

Ide o zásadné prechodné ustanovenie, ktorým sa explicitne odstraňuje potenciálna právna neistota ohľadom platnosti parkovacích kariet vydaných doterajším prevádzkovateľom (EEI). Jednoznačne sa deklaruje, že ak boli parkovacie karty vydané doterajším prevádzkovateľom ešte pred 1. 1. 2019, považujú sa za parkovacie karty vydané v súlade s týmto VZN. Keďže však zatiaľ mesto ako nový prevádzkovateľ nedisponuje databázou držiteľov pôvodných parkovacích kariet, platia pre ich držiteľov sprísnené podmienky:

1. hoci všetky parkovacie karty EEI boli vydávané aj v elektronickej podobe, ich držitelia budú mať povinnosť si tieto parkovacie karty v tlačenej podobe zakladať za čelné sklo automobilu;
2. ak bola parkovacia karta EEI vydaná len v elektronickej podobe (t. j. neexistuje listinná/tlačená podoba parkovacej karty), držiteľ parkovacej karty bude musieť umiestniť za čelné sklo doklad o zaplatení alebo o vydaní tejto elektronickej parkovacej karty tak, aby to bolo odkontrolovateľné z pohľadu mestskej polície.

Tieto „sprísnené podmienky“ odpadnú v prípade tzv. preregistrácie pôvodnej parkovacej karty EEI – po technickom zadministrovaní procesu najneskôr od 1. 4. 2019 už držitelia týchto parkovacích kariet nebudú musieť umiestňovať príslušné doklady za čelné sklo automobilu.

Zároveň sa v prechodnom období od 1. 1. 2019 do 31. 3. 2019 dočasne zjednodušuje spôsob preukazovania podmienok na vydanie parkovacích kariet. Vzhľadom na prebiehajúci proces registrácie rezidentov je vhodné prihliadať na „výnimočný“ stav spočívajúci v tom, že mesto aktuálne nedisponuje informáciami o štruktúre rezidentov, ktoré má k dispozícii spoločnosť EEI s.r.o.. V rámci návrhu sa rieši aj prípadný súbeh platnosti parkovacej karty EEI s novou parkovacou kartou vydanou mestom Košice; účelom legislatívnej zmeny je zamedziť tomu, aby sa za jednu parkovaciu kartu platilo duplicitne.

K bodom 22 a 23

Zatiaľ jediným podstatnejším zásahom do „cenotvorby“ parkovného je mierna úprava sadzieb parkovného v prípade parkovacích lístkov. V prvom rade sa odstraňuje 20%-ná prirážka k základnej cene parkovného, ak ide o úhradu parkovného prostredníctvom „prémiovej“ SMS na skrátené číslo 2200. V druhom rade sa zavádzajú paušálne polhodinové sadzby. K iným zmenám parkovného (vrátane parkovacích kariet) odporúčame pristúpiť až po komplexnej analýze parkovacieho systému po tom, ako bude mať mesto k dispozícii maximum dát, prihliadajúc na regulačnú funkciu v organizácii statickej dopravy.

K čl. II

Vzhľadom na väčší rozsah zmien sa navrhuje vyhlásenie úplného znenia VZN.

K čl. III

So zreteľom na legislatívno-právne procesy (povinnosť zverejnenia schválenej zmeny VZN na 15 dní) sa navrhuje účinnosť zmeny VZN č. 157 od 16. 2. 2019.

Košice 16. 1. 2019

Spracoval: referát právny a legislatívny
referát dopravy