



# KRAJSKÁ PROKURATÚRA KOŠICE

Mojmírova 5, 041 62 Košice

Mesto Košice  
Mestské zastupiteľstvo  
Trieda SNP 48/A  
040 11 Košice

Váš list/zo dňa

Naše číslo  
Kd 204/14/8800-4

Vybavuje/Linka  
JUDr. Matúš Hendrichovský

Košice  
02. 10. 2014

Vec

**Všeobecne záväzné nariadenie č. 78 o čistote a verejnom poriadku  
- upozornenie prokurátora podľa § 28 a nasl. zákona č. 153/2001 Z. z.  
o prokuratúre v znení neskorších predpisov.**

Podľa § 28 a nasl. zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov podávam

## **upozornenie prokurátora**

na porušenie ustanovení § 6 ods. 1, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v § 7 Všeobecne záväzného nariadenia č. 78 o čistote a verejnom poriadku (ďalej len VZN č. 78).

## **Odôvodnenie:**

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach uznesením č. 1073 prijatom na XXII rokovaní dňa 27. apríla 2006 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku, ktoré bolo viackrát zmenené a doplnené, naposledy uznesením Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 640/2013 prijatým na XVII. rokovaní dňa 17. 06. 2013.

V tretej časti všeobecne záväzného nariadenia označenej textom „Verejný poriadok“, § 7, sa uvádza:

## § 7

### Obmedzenie používania pyrotechnických výrobkov určených na zábavné a oslavné účely

(1) Používanie pyrotechnických výrobkov určených na zábavné a oslavné účely<sup>3)</sup> sa na území mesta zakazuje.

(2) Zákaz podľa odseku 1 sa nevzťahuje

- a) na zábavnú pyrotechniku kategórie 1,<sup>4)</sup>
- b) počas doby od 15:00 h dňa 31. decembra kalendárneho roka do 02:00 h dňa 1. januára nasledujúceho kalendárneho roka,
- c) na mesto počas podujatí a akcií, ktoré sú organizované mestom, alebo na ktorých sa mesto spolupodieľa,
- d) na ohňostrojné práce, na ktoré bol udelený súhlas mesta podľa osobitného predpisu<sup>5)</sup>.

Poznámky pod čiarou k odkazom 3, 4 a 5 znejú:

<sup>3)</sup> § 3 ods. 2 písm. a) nariadenia vlády SR č. 485/2008 Z. z. o uvádzaní pyrotechnických výrobkov na trh.

<sup>4)</sup> § 3 ods. 2 písm. a) bod 1 nariadenia vlády SR č. 485/2008 Z. z. o uvádzaní pyrotechnických výrobkov na trh.

<sup>5)</sup> § 36g ods. 1 zákona SNR č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušninách a o štátnej banskej správe v znení neskorších predpisov.“

Toto ustanovenie nariadenia je však v rozpore s ustanoveniami § 6 ods. 1, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 369/1990 Zb.).

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.



Oprávnenie obce zabezpečovať verejný poriadok v obci vyplýva z § 4 ods. 3 písm. n/ zákona č. 369/1990 Zb.

V zmysle čl. 2 ods. 3 Ústavy SR č. 460/1992 Z. z. (ďalej len Ústava SR), každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa čl. 13 ods. 1 Ústavy SR, povinnosti možno ukladať

- a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd,
- b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo
- c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.

Podľa čl. 13 ods. 2 Ústavy SR, medze základných práv a slobôd možno upraviť za podmienok ustanovených touto ústavou len zákonom.

Podľa čl. 68 Ústavy SR vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Ustanovenie § 7 tohto VZN č. 78 bolo prijaté na základe splnomocnenia tretej časti zákona č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, konkrétne § 36g ods. 5 - obec môže všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať používanie pyrotechnických výrobkov určených na zápalné a oslavné účely na území obce. Toto splnomocnenie bolo dané obciam novelou tohto zákona č. 350/2012 z 23. 11. 2012. Zákon č. 58/2014 Z. z. o výbušnínach, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov s účinnosťou od 01. 06. 2014 (ďalej len zákon č. 58/2014 Z. z.) v čl. III bode 12, však celú tretiu časť z tohto zákona vypustil.

Podľa § 1 ods. 1 zákona č. 58/2014 Z. z. tento zákon upravuje práva a povinnosti osôb v oblasti výbušnín, výbušných predmetov a munície,

- b) podmienky na používanie výbušnín a výbušných predmetov,
- c) podmienky na výskum, vývoj, pokusnú výrobu, výrobu, spracovanie, nadobúdanie, prepravu, skladovanie, evidenciu, skúšanie, delaboráciu, zneškodňovanie, likvidáciu a ničenie výbušnín, výbušných predmetov a munície a pomôcok na používanie výbušnín,
- d) podmienky revízie a opravy munície, vyhľadávanie nevybuchnutej munície a humanitárneho odminovania,
- e) pôsobnosť orgánov štátnej správy na úseku výbušnín, výbušných predmetov a munície.

Z tohto zákonného ustanovenia vyplýva, že problematika výbušnín, výbušných a munície je oblasťou štátnej správy. Z dôvodovej správy k tomuto zákonu vyplýva, že za výbušné predmety sa považujú aj pyrotechnické výrobky.



Podľa § 67 zákona č. 58/2014 Z. z., štátnu správu na úseku výbušnín, výbušných predmetov a munície podľa tohto zákona vykonáva

- a) Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky,
- b) Hlavný banský úrad,
- c) obvodný banský úrad,
- d) ministerstvo vnútra,
- e) ministerstvo obrany.

Obec teda takýmto orgánom nie je a v zákone č. 58/2014 Z. z. chýba pre obec zákonné splnomocnenie na prijatie akejkoľvek právnej úpravy v súvislosti s problematikou pyrotechniky. V zmysle ustanovení tohto zákona sa obci oznamujú trhacie práce veľkého rozsahu (§ 48), začatie vyhľadávania nevybuchnutej munície (§ 65 ods. 1 písm. b/) a obec dáva písomný súhlas na vykonanie ohňostrojných prác (§ 54 ods. 5 písm. d/, § 88 ods. 13).

Podľa § 53 ods. 1 zákona č. 58/2014 Z. z. pyrotechnický výrobok možno používať len podľa návodu na jeho používanie.

Podľa § 53 ods. 2 zákona č. 58/2014 Z. z. pyrotechnický výrobok kategórie 2, 3, P1 a T1 je zakázané používať vo vzdialenosti menšej ako 200 m od nemocníc, kostolov, detských zariadení, domovov dôchodcov, škôl, liečební a cintorínov bez písomného súhlasu vlastníka týchto objektov, pričom podľa odseku 3, na používanie pyrotechnického výrobku kategórie 2, 3, P1 a T1 pri športovom podujatí sa vyžaduje písomný súhlas vlastníka objektu, v ktorom sa športové podujatie uskutočňuje a organizátora športového podujatia.

Takto zákon tak priamo zakazuje používanie pyrotechnických výrobkov tam uvedeným spôsob a obciam od 01. 06. 2014, nedáva nijakú možnosť si túto problematiku upraviť. K takejto úprave, resp. k nariadeniu zákazu používania pyrotechnických výrobkov nie je mesto oprávnené ani v zmysle § 4 ods. 3 písm. n/ zákona č. 369/1990 Zb., lebo v tomto prípade sa nejedná o výkon územnej samosprávy ale o prenesený výkon štátnej správy, kde obec na prijatie VZN potrebuje splnomocnenie zákona.

V tejto súvislosti poukazujem aj na limitu normatívnej činnosti obce vymedzenú rozhodovacou činnosťou Ústavného súdu SR a to, že VZN obce ani v jej samostatnej pôsobnosti, nemôže upravovať „miestne záležitosti“ v rozpore s existujúcou právnou úpravou (I. ÚS 53/2000).

Z vyššie uvedených dôvodov Vás na porušenie ustanovení § 6 ods. 1, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. v § 7 VZN č. 78

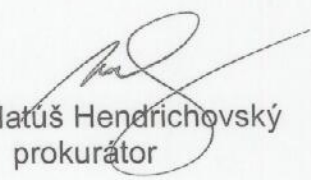
### **u p o z o r ň u j e m**

a navrhujem:

- 1/ prerokovať toto upozornenie na najbližšom miestnom zastupiteľstve Mesta Košice a zosúladiť text VZN č. 78 s platnou právnou úpravou.

Podľa § 29 ods. 2 zákona o prokuratúre je povinný vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora, alebo v tej istej lehote odstúpiť upozornenie prokurátora na vybavenie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu alebo dozeraúcemu orgánu. O prijatých opatreniach je povinný informovať v rovnakej lehote prokurátora.



  
JUDr. Matúš Hendrichovský  
prokurátor