



MESTO KOŠICE

Materiál na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Názov materiálu	Zámer spolufinancovania opravy prejazdného úseku z mestskej časti Košice-Krásna cez obec Košická Polianka v súvislosti s rekonštrukciou Slaneckej cesty	
Predkladá	Ing. Jaroslav Polaček, primátor mesta Košice	
Spracovateľ	Oddelenie právne a majetkové MMK Referát parkovania, údržby ciest a VO	
Dátum zasadnutia	16. december 2021	
Číslo spisu	MK/A/2021/22649	
Uznesenie	MZ	MR

Návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 10 ods. 3 písm. c) a h) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov

A. schvaľuje

1. zámer spolufinancovania opravy prejazdného úseku z mestskej časti Košice-Krásna cez obec Košická Polianka v súvislosti s rekonštrukciou Slaneckej cesty (ďalej len „zámer“),
2. združenie finančných prostriedkov mesta vo výške 100 000 eur (ďalej len „mestské prostriedky“) s finančnými prostriedkami Košického samosprávneho kraja za účelom realizácie zámeru;

B. poveruje

primátora mesta Košice

1. na uzatvorenie zmluvy o združení finančných prostriedkov alebo inej obdobnej zmluvy za účelom realizácie zámeru, pričom primátor je oprávnený dohodnúť združenie mestských prostriedkov aj v menšom rozsahu;
2. na čerpanie mestských prostriedkov z programového rozpočtu mesta Košice, programu 5 (Doprava), rozpočtovej položky „Súvislé opravy komunikácií“.

Zámer spolufinancovania opravy prejazdného úseku z mestskej časti Košice-Krásna cez obec Košická Polianka v súvislosti s rekonštrukciou Slaneckej cesty

(dôvodová správa)

Mesto Košice na základe výsledkov verejného obstarávania uzatvorilo dňa 16. 7. 2021 zmluvu o dielo č. 2021001507 za účelom realizácie stavby „KE, Rekonštrukcia a modernizácia cesty II/552 – Slanecká cesta“. Zmluva nadobudla účinnosť dňa 16. 8. 2021.

Realizácia významnej dopravnej rekonštrukcie mestom Košice, a síce modernizácia a stavebná úprava Slaneckej cesty (kategorizovanej ako cesta II. triedy podľa § 4a ods. 2 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov), bude mať za následok zásadné dopravné obmedzenia pre užívateľov cesty, s predpokladaným počiatkom od roku 2022. Vzhľadom na frekventovanosť tohto cestného úseku v súčasnom období, možno – v súlade s prezentovanými názormi odborníkov cestnej dopravy a doterajšou praxou – predpokladať dopravný kolaps v prípade nezabezpečenia iného alternatívneho prejazdného úseku s dostatočnými cestnými vlastnosťami, najmä z mestskej časti Košice-Krásna do Košíc.

Košický samosprávny kraj (KSK) a mesto Košice pri spoločných rokovaníach predbežne deklarovali záujem združiť finančné prostriedky na účely zabezpečenia zjazdnosti a obstarania dostatočných cestných vlastností alternatívneho prejazdného úseku z mestskej časti Košice-Krásna do Košíc cez obec Košická Polianka. Predmetný prejazdný úsek je v súčasnosti v neupotrebitelnom stave zjazdnosti a jeho rekonštrukcia je na účely alternatívneho použitia, pri ktorom možno predpokladať vysokú frekventovanosť užívania, nevyhnutná.

Cestný úsek vedúci cez obec Košická Polianka nie je zaradený do cestnej siete Slovenskej republiky, a ako taký ho nemožno kategorizovať podľa cestného zákona. Z tohto dôvodu nie je založená ani jeho správa konkrétnym subjektom (obcou, samosprávnym krajom, prípadne súkromnou alebo fyzickou osobou), a nie je ani zakreslený v katastrálnej mape. Právne nie je možné jednoznačne ustáliť subjekt vlastníckeho práva k nemu.

Podľa § 7 ods. 1 písm. d) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 27.05.2021 *z rozpočtu obce sa uhrádzajú výdavky spojené so správou, údržbou a zhodnocovaním majetku obce a majetku iných osôb, ktorý obec užíva na plnenie úloh podľa osobitných predpisov, s možnosťou uhrádzania výdavkov spojených s údržbou a zhodnocovaním majetku, ktorého vlastník alebo správca nie je známy a zároveň je využívaný obyvateľmi obce na verejný účel.*

Z právneho stanoviska, ktoré si nechal vypracovať KSK pre účely zamýšľanej spolupráce, vyplývajú okrem iného aj nasledovné závery (síce koncipované primárne na KSK, ale možno ich v plnom rozsahu vzťahnúť aj na mesto Košice)¹:

1. Záujem vynaloženia finančných prostriedkov na rekonštrukciu prejazdného úseku na účel jeho riadnej upotrebitelnosti, vo vzťahu ku ktorému KSK (ani mesto Košice) neeviduje vlastnícke právo, ani povinnosť správy v intenciách cestného zákona, napĺňa prizmu

¹ Zdroj: Právne stanovisko zo dňa 26. 10. 2021 spracované advokátskou kanceláriou doc. JUDr. Jozef Tekeli, PhD. & Associates, s. r. o. (spracovateľ tohto materiálu čiastočne toto stanovisko doplnil o odkazy na mesto Košice, keďže stanovisko bolo primárne zamerané na KSK); uvedené sú len najdôležitejšie závery.

verejného záujmu (rozvoj územia a potreby obyvateľov podľa § 7 ods. 1 zákona o majetku vyšších územných celkov), a teda súlad s materiálnymi normami.

2. Žiaden právny predpis výslovne neobmedzuje samosprávny kraj ani mesto Košice zhodnocovať majetok iného subjektu, ak týmto majetkovoprávnym úkonom dôjde simultánne k naplneniu verejného záujmu, a zároveň tento úkon nie je v rozpore s procesnými a kompetenčnými normami. Ratio legis (účelom) zákona č. 201/2021 Z. z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 27.05.2021, ktorým bol do § 7 ods. 1 písm. d) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy doplnený prístavok podľa vyššie uvedeného, bola len konkretizácia možnosti obce zhodnocovať aj majetok, ktorého vlastník alebo správca nie je známy. Zákonodarca tak uvedeným prístavkom nesledoval vyplnenie právneho vákuu, ale odstránenie pochybností adresátov právnej normy, ktoré vznikali pri aplikácii tohto ustanovenia. Predmetná novela zákona len spresňuje § 7 ods. 1 písm. d) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy tak, aby bolo zrejmé, že mesto, mestská časť a obec môže použiť svoje prostriedky aj na údržbu komunikácií, ktoré sú verejne prístupné, ale nie sú zaradené do cestnej siete SR. Okrem dôvodovej správy, ktorá účel novely zákona (spresnenie už založenej oprávnenosti výdavkov na zhodnotenie majetku, ktorého vlastník, alebo správca nie je známy) uvádza výslovne, potvrdzuje uvedené tiež výklad od väčšieho k menšiemu (a maiori ad minus), keďže nie je známy konkrétny subjekt, ktorý by sa takouto majetkovou dispozíciou mohol, hoci aj len hypoteticky, bezdôvodne obohatiť.
3. Legitímnosť použitia finančných prostriedkov samosprávneho kraja (ako aj mesta Košice) na zhodnotenie prejazdného úseku, za účelom jeho upotrebitelnosti, formou finančného združenia s mestom, vyplýva subsidiárne aj z ďalších zákonných ustanovení. Ak sa financie použijú na plnenie kompetencií, ktoré zákonodarca samosprávnemu kraju (a mestu Košice) vyslovene priznal, potom nie je determinujúci vlastník majetku, ktorý je v záujme naplnenia kompetencie zhodnocovaný.
4. Riadne užívanie Slaneckej cesty, kategorizovanej ako cesta II. triedy v intenciách cestného zákona, ktorej významná rekonštrukcia má byť zavŕšená v nasledujúcom období, je podmienené aj ďalším udržiavaním a správou cestného úseku vedúceho cez obec Košická Polianka. Okrem prejazdnej a funkčnej nadväznosti týchto cestných úsekov, zakladajúcej potrebu ich súmerného udržiavania zjazdnosti, a teda realizovania opráv a správy, možno pro futuro (do budúcnosti) vzhliadať ako zákonné a spravodlivé, aby tieto náklady na opravy a správu cestného úseku vedúceho cez obec Košická Polianka, znášal KSK ako aj mesto Košice. Náklady na správu a údržbu rekonštruovaného cestného úseku vedúceho cez obec Košická Polianka sú legitímne s odkazom na príslušné ustanovenia zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Podľa § 10 ods. 3 písm. h) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov mestskému zastupiteľstvu je vyhradené schvaľovať združovanie mestských prostriedkov. Návrh uznesenia mestského zastupiteľstva stanovuje horný limit pre združenie finančných prostriedkov vo výške 100 000 €, pričom primátor bude oprávnený dohodnúť združenie prostriedkov aj v menšom rozsahu. Finančné prostriedky budú alokované v rámci všeobecnej rozpočtovej položky „Súvislé opravy komunikácií“.

Samotnú opravu cesty v súvislosti s obchádzkou Slaneckej cesty by mala realizovať Správa ciest Košického samosprávneho kraja.

V Košiciach dňa 30. 11. 2021

Spracovali: oddelenie právne a majetkové MMK
referát parkovania, údržby ciest a VO