



MESTO KOŠICE

Materiál na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Názov materiálu	Obmedzenie prevádzkovania niektorých hazardných hier na území mesta Košice – zámer
Predkladá	Mgr. Lucia Gurbál'ová, námestník primátora mesta Košice JUDr. Ing. Peter Huba, PhD., poslanec Mestského zastupiteľstva v Košiciach Mgr. Peter Liba, poslanec Mestského zastupiteľstva v Košiciach
Spracovateľ	Mgr. Lucia Gurbál'ová, námestník primátora mesta Košice JUDr. Ing. Peter Huba, PhD., poslanec Mestského zastupiteľstva v Košiciach Mgr. Peter Liba, poslanec Mestského zastupiteľstva v Košiciach
Dátum zasadnutia	20. február 2020
Číslo spisu	MK/A/2020/
Uznesenie	MZ MR

Návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach podľa § 10 ods. 3 zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov

A. berie na vedomie

informáciu o zámere obmedziť prevádzkovanie niektorých hazardných hier na území mesta Košice podľa predloženého návrhu;

B. súhlasí

so zámerom schváliť všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice, ktorým sa

- a) ustanovia osobitné podmienky pre umiestňovanie herní tak, že herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od školy, školského zariadenia, zariadenia sociálnych služieb pre deti a mládež, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí, ubytovne mládeže a od inej herne v súlade s § 15 ods. 5 a 16 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“),
- b) v roku 2021 ustanoví dátumy 12 kalendárnych dní, počas ktorých bude zakázané prevádzkovať niektoré hazardné hry v súlade s § 79 ods. 7 zákona, a to nasledovne:
 - 1. január, 6. január, Veľkonočný pondelok (5. apríl), 1. máj, 8. máj, 5. júl, 29. august, 1. september, 15. september, 1. november, 17. november a 26. december.

Obmedzenie prevádzkovania niektorých hazardných hier na území mesta Košice – zámer

1. Úvod

Dňa 1. 3. 2019 vstúpil do účinnosti nový zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o hazardných hrách“), ktorý umožnil obciam regulovať hazardné hry na svojom území formou VZN trojakým spôsobom:

- a) možnosťou sprísniť podmienky umiestňovania herní stanovením minimálnej vzdialenosti od niektorých typov stavieb (napr. školy a školské zariadenia, zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí a pod.),
- b) možnosťou ustanoviť 12 dní v kalendárnom roku, počas ktorých bude zakázané prevádzkovať niektoré hazardné hry vymedzené zákonom o hazardných hrách,
- c) možnosťou úplne zakázať umiestňovanie herní alebo kasín; podmienkou je však petícia obyvateľov obce o tom, že sa v obci narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier (petíciu musí podporiť najmenej 30 % obyvateľov obce oprávnených voliť do orgánov samosprávy obce; v prípade mesta Košice musí ísť o podporu 15 % obyvateľov mesta; ak by sa však štatútom preniesla pôsobnosť na mestské časti, pre ne platí všeobecná hranica 30 %).

Keďže pre obmedzenie hazardných hier podľa písm. c) sa vyžaduje splnenie osobitnej podmienky – petície obyvateľov (ktorá zatiaľ nie je naplnená), v súčasnosti do úvahy prichádza regulácia prevádzkovania hazardných hier vo forme VZN podľa písm. a) a písm. b).

Podobnú legislatívu už prijal rad miest a obcí, vrátane hlavného mesta SR Bratislavy. Prehľad VZN, ktorými sa regulujú hazardné hry, sa priebežne zverejňuje na webovom sídle Úradu pre reguláciu hazardných hier:

<https://www.urhh.sk/web/guest/obmedzenie-hazardn%C3%BDch-hier>.

Na zasadnutí Mestskej rady v Košiciach bol dňa 29. 1. 2020 prerokovaný poslanecký návrh VZN o niektorých podmienkach prevádzkovania hazardných hier na území mesta Košice, ktorý mal upraviť reguláciu prevádzkovania hazardných hier podľa písm. a) a písm. b) (v najširšie možnom rozsahu). Mestská rada k tomuto návrhu prijala nasledovné uznesenie:

A. odporúča primátorovi mesta Košice, aby do najbližšieho zasadnutia mestského zastupiteľstva bol zaradený bod s témou o úprave VZN mesta Košice o prevádzkovaní hazardných hier s cieľom získať výstup s najlepším riešením úpravy daného všeobecne záväzného nariadenia,

B. žiada Radu starostov v Košiciach doručiť mestu Košice stanovisko – návrh na riešenie VZN mesta Košice o prevádzkovaní hazardných hier.

Z toho dôvodu sa materiál nepredkladá vo forme samotného návrhu VZN, ale len vo forme zámeru, aby bol väčší priestor na spoločensko-politickú diskusiu, a to jednak na úrovni poslancov mestského zastupiteľstva (vrátane komisií), jednak na úrovni mestských častí.

2. Sprísnenie podmienok pre umiestňovanie herní

Podľa § 15 ods. 5 zákona o hazardných hrách ak tak ustanoví obec všeobecne záväzným nariadením, herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od

- a) školy; to neplatí, ak ide o odborný výcvik, odbornú prax alebo umeleckú prax, ktorú žiak vykonáva na pracovisku zamestnávateľa alebo na pracovisku praktického vyučovania, ak sa žiak pripravuje v systéme duálneho vzdelávania,
- b) školského zariadenia,
- c) zariadenia sociálnych služieb pre deti a mládež, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,
- d) zariadenia pre liečbu nálatkových závislostí,
- e) ubytovne mládeže.

Podľa § 15 ods. 16 zákona o hazardných hrách herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od inej herne, ak tak ustanoví VZN obce.

Zákon o hazardných hrách v § 15 ods. 6 definuje vzdialenosť ako pochôdzkovú vzdialenosť medzi najbližším vchodom do herne a najbližším vchodom do inej herne alebo príslušnej budovy. Vzdialenosť sa meria kalibrovaným meradlom.

Podľa § 79 ods. 6 zákona o hazardných hrách sa obmedzenie o umiestňovaní herní nevzťahuje na súčasných prevádzkovateľov s platnou individuálnou licenciou (a to do konca platnosti tejto licencie).

Predkladatelia materiálu navrhujú sprísnenie podmienok v plnom rozsahu.

Prílohu č. 1 tvorí situačný náčrt umiestnenia herní, ktoré budú dotknuté novou právnou úpravou.

3. Ustanovenie 12 kalendárnych dní v roku 2021, počas ktorých bude zakázané prevádzkovať niektoré hazardné hry

Obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením dátumy dní, počas ktorých bude zakázané prevádzkovať hazardné hry podľa § 4 ods. 2 písm. c) a e) až h) a § 5 ods. 12 zákona o hazardných hier, okrem internetových hier (podľa § 30 zákona), najviac však 12 dní v kalendárnom roku. Ak obec prijme takéto všeobecne záväzné nariadenie, musí tak rozhodnúť do 31. októbra a toto všeobecne záväzné nariadenie bude platiť v priebehu nasledujúceho kalendárneho roka.

Ide o nasledovné hazardné hry: stolové hry, hazardné hry na výherných prístrojoch, hazardné hry na termináloch videohier, hazardné hry na technických zariadeniach obsluhovaných priamo hráčmi, hazardné hry na iných technických zariadeniach a bingo.

Z uvedeného zákonného ustanovenia ako aj z usmernenia Úradu pre reguláciu hazardných hier k obmedzeniu prevádzkovania hazardných hier podľa § 79 ods. 3 až 7 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách (<https://www.urhh.sk/web/guest/usmernenia-pre-obce>) vyplýva, že obec musí rozhodnúť o zákaze najneskôr do 31. 10. daného roka a takýto zákaz platí len pre nasledujúci kalendárny rok. (Z toho možno vyvodiť úmysel zákonodarcu, že ak chce mať

obec určené dni v platnosti dlhšie ako jeden kalendárny rok, musí vždy nanovo, t. j. každoročne, ustanoviť príslušné dni formou VZN).

Zákon priamo určuje zákaz prevádzkovania hazardných hier (okrem niektorých osobitných hazardných hier) na Veľký piatok, 24. a 25. decembra, v čase trvania štátneho smútku, a mimo prevádzkového času kasína, herne a prevádzky.

Predkladatelia materiálu predbežne navrhujú určenie ďalších 12 dní, predovšetkým štátne sviatky, resp. dni pracovného pokoja, u ktorých väčšina verejnosti vníma ich sviatočný charakter. Išlo by o tieto dni v roku 2021: 1. január, 6. január, Veľkonočný pondelok (5. apríl), 1. máj, 8. máj, 5. júl, 29. august, 1. september, 15. september, 1. november, 17. november a 26. december.

4. Poznámky ku kompetenčným a finančným vzťahom medzi mestom a mestskými časťami

Podľa § 2 ods. 2 druhej vety zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov mestské časti vykonávajú samosprávu v rozsahu zverenom týmto zákonom a štatútom.

Podľa § 17 ods. 2 prvej vety Štatútu mesta Košice (ďalej len „štatút“) samosprávne pôsobnosti neprenesené na mestské časti vykonáva mesto.

Podľa § 34 ods. 1 štatútu mestské časti udeľujú individuálnu licenciu na prevádzkovanie hazardných hier podľa osobitného predpisu (odkaz smeruje na § 22 a § 23 pôvodného zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách).

Podľa § 34 ods. 2 štatútu mestské časti vykonávajú pôsobnosť obce podľa osobitného predpisu (§ 21 ods. 3 písm. d), ods. 4 písm. c) a ods. 7 písm. c) zákona č. 171/2005 Z. z.) pri vydávaní súhlasu s prevádzkovaním stávkovej hier a súhlasu s prevádzkovaním binga, ako aj pri vyjadrovaní sa k umiestneniu technických zariadení alebo zariadení používaných pri prevádzkovaní videohier.

Hoci uvedené kompetencie boli mestským častiam zverené ešte za pôsobnosti pôvodného zákona č. 171/2005 Z. z. (ktorý bol nahradený novým zákonom o hazardných hrách), z odkazov k jednotlivým zákonným ustanoveniam je zrejmé, že kompetencia mestskej časti sa vzťahovala len na posudzovanie konkrétnych žiadostí prevádzkovateľov hazardných hier, a nie na prijímanie všeobecne záväzných nariadení (pričom aj pôvodný zákon v niektorých prípadoch umožňoval prijatie VZN). **Preto v súčasnosti kompetencia schvaľovať VZN podľa zákona o hazardných hrách patrí mestu.** Pripúšťame však názor, že z dôvodu lepšej právnej istoty by bolo vhodné § 34 štatútu novelizovať tak, aby jednoznačne definoval kompetencie mestských častí už s odkazmi na nový zákon o hazardných hrách.

Samozrejme, na základe politicko-spoločenskej diskusie nemožno teoreticky vylúčiť ani takú novelizáciu štatútu, ktorou by sa mestským častiam udelila kompetencia schvaľovať aj VZN podľa zákona o hazardných hrách (a to buď všetky „druhy“ VZN, alebo len niektoré – vid' členenie VZN v úvode tohto materiálu).

Podľa § 40 písm. l) štatútu príjmami rozpočtov mestských častí sú tiež príjmy z hazardných hier.

Tabuľka 1: Odhadované príjmy MČ z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier (podľa programových rozpočtov MČ)¹

Mestská časť	Počet obyvateľov	Príjmy z hazardu rok 2019	Príjmy z hazardu rok 2020
Staré Mesto	20 751	455 000,00 €	450 000,00 €
Juh	23 030	117 300,00 €	140 000,00 €
Západ	39 978	115 000,00 €	125 000,00 €
Nad Jazerom	24 803	56 500,00 €	56 500,00 €
Sídlisko KVP	23 864	39 000,00 €	39 000,00 €
Dargovských hrdinov	26 169	38 000,00 €	38 000,00 €
Sever	20 281	30 000,00 €	30 000,00 €
Sídlisko Ťahanovce	22 340	25 000,00 €	25 000,00 €
Šaca	5 890	12 000,00 €	12 000,00 €
Košická Nová Ves	2 691	9 000,00 €	9 000,00 €
Barca	3 626	500,00 €	550,00 €
Myslava	2 257	500,00 €	500,00 €
Krásna	5 401	200,00 €	0,00 €
Poľov	1 198	100,00 €	100,00 €
Luník IX	6 411	0,00 €	0,00 €
Ťahanovce	2 529	0,00 €	0,00 €
Vyšné Opátske	2 480	0,00 €	0,00 €
Pereš	1 939	0,00 €	0,00 €
Kavečany	1 310	0,00 €	0,00 €
Šebastovce	732	0,00 €	0,00 €
Lorinčík	718	0,00 €	0,00 €
Džungľa ²	697		
Celkom	239 095	898 100,00 €	925 650,00 €

Predpokladaný finančný dopad na rozpočty jednotlivých mestských častí sa pohybuje od jednotiek tisíc eur až po desiatky tisíc eur ročne v závislosti od počtu herní na ich území a dĺžke trvania už udelených licencií. V súlade s § 39 ods. 5 zákona o hazardných hrách sa licencie udeľujú na rôzne časové obdobia podľa druhu hazardnej hry, čo sťažuje kvantifikáciu úbytku predmetných príjmov. Navyše nemožno vylúčiť presun výherných zariadení a iných technických zariadení z dotknutých herní do iných prevádzok na území mesta alebo mestskej časti. Z týchto dôvodov je možné predpokladať postupný pokles príjmov z odvodov z hazardných hier na úrovni 5 - 20 % ročne z rozpočtovaných príjmov predchádzajúceho roka.

¹ Zdroj: Programové rozpočty MČ na roky 2019-2021 (dostupné na webovom sídle jednotlivých MČ)

² Údaje nie sú dostupné (MČ Košice – Džungľa neprevádzkuje vlastné webové sídlo).

Medzi mestské časti, ktorých regulácia hazardných hier najviac ovplyvní výšku uvedených príjmov v absolútnych číslach, patrí MČ Košice – Staré Mesto s predpokladaným poklesom príjmov o 45 000 eur³ a MČ Košice – Západ s poklesom príjmov o 25 000 eur v roku 2021 oproti rozpočtovaným návrhom. V danom roku v mestských častiach Juh, Sídliisko KVP, Sever a Sídliisko Ťahanovce je predpokladaný pokles príjmov z odvodov z hazardných hier na úrovni 5 000 eur až 20 000 eur. V závislosti na dátume prijatia VZN a jeho účinnosti možno výpadok príjmov v roku 2020 očakávať v rámci vyššie uvedeného intervalu.

Zároveň je dôležité poznamenať, že pokles príjmov z odvodov z hazardných hier nemusí byť ani pre najviac dotknuté mestské časti značný, keďže v najbližšom období je možné očakávať udeľovanie licencií v rámci prevádzok, ktoré budú spĺňať navrhované podmienky umiestňovania herní.

Po doručení prvotného poslaneckého návrhu VZN boli jednotlivé mestské časti oslovené mestom za účelom podania **predbežného stanoviska** k návrhu VZN. V týchto predbežných stanoviskách väčšina mestských častí zaujala k návrhu pozitívny (súhlasný) postoj; niektoré mestské časti sa priklonili k myšlienke, aby kompetencia schvaľovať VZN prešla na mestské časti.

Tabuľka 2: Predbežné stanoviská mestských častí

súhlas (resp. bez podstatných námietok)	Košická Nová Ves, Krásna, Lorinčík, Luník IX, ⁴ Myslava, Nad jazerom, Poľov, Sídliisko Ťahanovce, Staré Mesto, ⁵ Šaca, Šebastovce, Vyšné Opátske
iné stanovisko	Džungľa, ⁶ Juh, ⁷ Západ ⁸
bez písomného predbežného stanoviska	Barca, Dargovských hrdinov, Kavečany, Pereš, Sever, Sídliisko KVP, Ťahanovce

V Košiciach dňa 4. 2. 2020

Spracovali: Mgr. Lucia Gurbáľová
JUDr. Ing. Peter Huba, PhD.
Mgr. Peter Liba

³ MČ Košice – Staré Mesto vo svojom predbežnom stanovisku odhadla zníženie príjmov o cca 25 tis. €.

⁴ MČ Košice – Luník IX podporuje úplný zákaz hazardu v intraviláne mesta Košice.

⁵ MČ Košice – Staré Mesto vyslovila požiadavku finančnej kompenzácie zníženého príjmu z hazardných hier.

⁶ Podľa názoru MČ Košice – Džungľa je zbytočné prijímať VZN na obmedzovanie prevádzkovania hazardných hier v Košiciach. Zákon o prevádzkovaní hazardných hier Slovenskej republiky jasne a dost' tvrdo obmedzil možnosť prevádzkovať hazardné hry. V meste Košice nie sú sťažnosti od obyvateľov dotknutých mestských častí, tým pádom netreba riešiť to, čo nie je problém v Košiciach.

⁷ Podľa názoru MČ Košice – Juh nový zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách v dostatočnej miere reguluje hazardné hry. V rámci MČ Košice – Juh nie sú evidované žiadne písomné sťažnosti resp. pripomienky od obyvateľov na jednotlivé prevádzky umiestnené v mestskej časti. Zákon síce umožňuje obci regulovať hazardné hry na svojom území, MČ má však za to, že ak to nebude riešené jednotne na celom území Slovenska, očakávaný efekt sa nedostaví.

⁸ MČ Košice – Západ zastáva názor, že predmetná úprava by mala byť prijímaná na jednotlivých mestských častiach; zároveň bola vyslovená obava, či sa obmedzenie nebude obchádzať prostredníctvom tzv. kvízomatov.

Príloha č. 1

