



**NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

Priemyselná 2, 824 73 Bratislava 26

Expozitúra Košice
Komenského 59, 040 01 Košice



Mestská polícia mesta Košice	
13. NOV. 2023	
Číslo záznamu: 23/049077	Číslo spisu: MK/E/2023/09001
1	Oravec

Vážený pán
Ing. Jaroslav Polaček,
primátor
Mesto Košice,
Trieda SNP 48/A,
Košice-Západ
040 11

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje/kontakt

Miesto/dátum

S-000525/2023/1090/KMD
Z-07446/2023/1090/ORA

Ing. Róbert Oravec/
/055 7901164/
robert.oravec@nku.gov.sk

Košice, 13.11.2023

Vec

Predloženie záznamu o výsledku kontroly

V súlade s § 15 ods. 1 písm. h) zákona NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov Vám v prílohe predkladáme záznam o výsledku kontroly „Účinnosť zavedenia objektívnej zodpovednosti a efektívnosť jej fungovania“ z 07.11.2023 na oboznámenie sa s jeho obsahom.

Zároveň si Vás dovoľujeme požiadať o zabezpečenie ochrany osobných údajov uvedených v zázname o výsledku kontroly v zmysle § 2 v spojitosti s § 5 písm. h) zákona č. 18/2018 Z. z. ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Kontrolovaný subjekt vyhlasuje, že na najbližšom zasadnutí zastupiteľstva bude informovať o výsledku kontroly a o prijatých opatreniach zastupiteľstvo v Meste Košice. Zároveň bude informovať formou výpisu z uznesenia mestského zastupiteľstva o prerokovaní výsledkov kontroly.

S pozdravom


Ing. Róbert Oravec
vedúci kontrolnej skupiny

Prevzal dňa:

Telefón

Fax

Bankové spojenie
SK41 8180 0000 0070 0006 0603

IČO
30844878

Webové sídlo
www.nku.gov.sk

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo: S-000543/2023/NKU-1090/ORA

Číslo poverenia: 1877/01
Zo dňa: 19. 05. 2023

Počet výťahčkov: 2
Výťahčok číslo: 2
Počet strán: 13
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M o výsledku kontroly Účinnosť zavedenia objektívnej zodpovednosti a efektívnosť jej fungovania KA-029/2023/1090

Mesto Košice

október, 2023

Obsah

Zoznam použitých skratiek.....	3
Zhrnutie.....	4
1. Proces objektívnej zodpovednosti.....	6
2. Technické zabezpečenie.....	7
3. Nastavenie objektívnej zodpovednosti.....	8

Tabuľky:

Tabuľka č. 1 Technické vybavenie.....	7
Tabuľka č. 2 Personálne a finančné zabezpečenie.....	8
Tabuľka č. 3 Objektívna zodpovednosť.....	9/10
Tabuľka č. 4 Priestupky a správne delikty.....	11

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zoznam použitých skratiek

Skrátený názov	Úplné znenie
CESDaP	Centrálna evidencia správnych deliktov a priestupkov
EČV	Evidenčné číslo vozidla
IS	Informačný systém
ISSAI	medzinárodné štandardy najvyšších kontrolných inštitúcií
kontrolovaný subjekt, alebo mesto	Mesto Košice
MsP	Mestská polícia Košice
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
OZ	Objektívna zodpovednosť
PBA	Preventívno-bezpečnostné akcie
PZ SR	Policajný zbor Slovenskej republiky
REGOB	Register obyvateľov
Smernica náčelníka MsP č. 4/2020	Smernica náčelníka MsP č. 4/2020 , ktorou sa upravuje výkon služby niektorých zamestnancov a príslušníkov MsP
ŠR SR	štátny rozpočet Slovenskej republiky
ŤZP	Ťažko zdravotne postihnutý
VZN	Všeobecne záväzné nariadenie
zákon o správnom konaní	Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok)
zákon o NKÚ SR	zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov
zákon o cestnej premávke	Zákon č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Zhrnutie

Kontrola bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2023 v rámci strategickej oblasti efektívna a transparentná verejná správa.

Účelom kontroly bolo preveriť, či objektívna zodpovednosť prispela, resp. prispieva k zlepšeniu bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky, a teda či bol naplnený želaný účinok pri zavedení objektívnej zodpovednosti a preveriť efektívnosť jej fungovania.

Predmetom kontroly bolo overenie objektívnej zodpovednosti a jej dopadu na bezpečnosť cestnej premávky, dodržiavanie pravidiel cestnej premávky vodičmi a systém fungovania pri jej využívaní Mestskou políciou Košice

Kontrola bola vykonaná ako kontrola výkonnosti. Pri kontrole boli použité techniky a postupy ako štúdium vnútorných predpisov, rozhovory so zamestnancami, preskúvanie relevantných dokladov, analytické postupy a prepočty. Kontrolovaným obdobím boli roky 2019 – 2022, v prípade potreby aj súvisiace obdobie.

Kontrolou bolo zistené:

Mesto malo vypracovaný dokument „Stratégia dopravy a dopravných služieb“ zo septembra 2022. Uvedená stratégia spolu s dokumentom „Plán udržateľnej mobility mesta Košice“, definuje budúce potreby mesta Košice v oblasti dopravnej infraštruktúry, vymedzuje strednodobé a dlhodobé ciele v oblasti rozvoja dopravnej infraštruktúry na území mesta, definuje víziu rozvoja dopravného systému mesta na obdobie rokov 2022 až 2050.

Stratégia bola východiskovým dokumentom pre prijatie VZN z apríla 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzenom území mesta Košice s účinnosťou od 01.11.2023. Z dôvodu posilnenia regulačnej stránky, mesto pristúpilo k zvýšeniu sadzieb parkovného s prepojením na efektívnu kontrolu.

Mesto pripravuje informačný systém, ktorý bude spĺňať podmienky proaktívneho prístupu z pohľadu verejnosti, využívajúc napojenie na štátne registre tak, aby základné požiadavky verejnosti bolo možné v čo najširšom rozsahu spracovať automatizovane, bez nutnosti navštíviť kontaktné miesto prevádzkovateľa parkovacieho systému.

Mesto finalizuje proces testovania obstaraného skenovacieho auta, aby sa zefektívnilo konanie o OZ. Hlavným benefitom zavedenia skenovacieho auta bude efektívnejšie a rýchlejšie odhalenie neplatičov parkovného a následne nárast príjmov prevádzkovateľa a zlepšenie dostupnosti parkovania pre rezidentov a krátkodobých návštevníkov.

Komplexné využitie inštitútu OZ prostredníctvom automatizovanej kontroly bude možné až po tom, ako všetky informačno-technické prostriedky (prostredníctvom ktorých možno uhradiť parkovné) budú prepojené s príslušným informačným systémom mesta.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, mesto by prostredníctvom MsP chcelo v rámci OZ monitorovať aj iné dopravné priestupky, resp. delikty ako to momentálne upravuje legislatíva, napr.: priestupky spojené s prekročením maximálne povolenej rýchlosti formou úsekového merania rýchlosti v katastri mesta. Kontrolovaný subjekt navrhuje zabezpečiť priamy prístup do centrálnej evidencie správnych deliktov a priestupkov pre MsP (informačný systém CESDaP) v záujme odstránenia duplicitného riešenia správneho deliktu v rámci inštitútu OZ medzi príslušníkmi MsP a príslušníkmi PZ SR. Identicky, kontrolovaný subjekt navrhuje zabezpečiť priamy prístup do registra obyvateľov SR (REGOB) pre mestskú políciu na overenie miesta pobytu obyvateľov.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu legislatíva upravujúca inštitút objektívnej zodpovednosti, ako aj výška pokút sú postačujúce, technické vybavenie MsP pri využívaní inštitútu OZ je dostatočné.

MsP nemala kompetencie na meranie rýchlosti, neriešila a nerieši dopravnú nehodovosť, nemala štatistický prehľad nehodovosti z dôvodu, že uvedený inštitút bol a je výlučne v právomoci PZ SR.

Na základe náhodne vybranej vzorky spisových materiálov o uložení pokuty za správny delikt boli preverené lehoty vydávania rozkazov. Kontrolou bolo zistené, že priemerný počet dní od zistenia porušenia do uloženia pokuty bol

7,3 dňa. Počet dní od zistenia porušenia do uhradenia pokuty predstavoval 21 dní. NKÚ SR vo vzťahu k disponibilným verejným prostriedkom z pohľadu lehôt považuje postup MsP za primeraný a efektívny.

Suma uhradených pokút v rámci OZ, ktorá bola príjmom mesta mala rastúci charakter. V roku 2021 príjem z pokút predstavoval 5 784,00 eur (za 8 mesiacov), za rok 2022 suma uhradených pokút bola 61 204,00 eur a za prvých šesť mesiacov roku 2023 to bolo 41 545,00 eur (pri orientačnom prepočte je predpokladaná výška príjmu za rok 83 090,00 eur).

Ako ukazovateľ účinnosti vymáhania uložených pokút bol zvolený pomer počtu uhradených rozkazov (pokút) v správnom konaní ku počtu všetkých vydaných rozkazov (rozhodnutí) v správnom konaní. Účinnosť vymáhania sa pohybovala v intervale od 57,53 % v roku 2023 do 70,13 % v roku 2022. Priemerná účinnosť za sledované obdobie predstavovala 64,11 %.

Kontroly MsP prispeli k zvýšeniu ohľaduplnosti a disciplíny vodičov v oblasti statickej dopravy, najmä na úseku plateného parkovania. Explicitne poklesol počet založení technických prostriedkov (papúč), teda tých náročnejších úkonov zo strany MsP. Vzhľadom na použité verejné prostriedky hodnotíme procesy, postupy a činnosť MsP v oblasti OZ ako primerane účinné.

Na základe preverenia aktuálneho stavu, vyjadrení kontrolovaného subjektu a informácií uvedených v tomto zázname, NKÚ SR odporúča kontrolovanému subjektu realizovať opatrenia, ktoré by mohli zvýšiť efektívnosť a účinnosť využívania inštitútu OZ. Na dosiahnutie uvedeného cieľa NKÚ SR predkladá kontrolovanému subjektu nasledujúce odporúčania:

NKÚ SR v záujme naplnenia cieľov a zabezpečenia pridanej hodnoty pre budúcich užívateľov (občanov) odporúča:

- Pri inštitúte OZ zabezpečiť vytvorenie integračného prostredia na komunikáciu softvérov (prepojenie IS MP Manager, IS Helios a ekonomický softvér mesta NORIS), resp. obstaráť IS, ktorý by tieto požiadavky vedel naplniť. Účelom je skrátenie spracovania zdokumentovaného správneho deliktu, zníženie administratívnej náročnosti a získanie online prehľadu o úhradách pokút za uložené správne delikty.
- V rámci dlhodobej stratégie parkovacej politiky mesta, odporúčame uvažovať o zavedení Smart parking City technológie, ktorá by vodičovi presne určila obsadenosť parkovacích miest v okolí v danom čase.
- S cieľom zabezpečiť online prenos údajov, napr. o neuhradení parkovacieho poplatku, o nerešpektovaní dopravných značiek zákaz zastavenia, zákaz stáť a v rámci operatívosti, zrýchlenia konania vo veci uloženia pokuty, zvýšenia disciplíny vodičov pri platení parkovného a odbremenenia príslušníkov MsP na kontrolu úhrad parkovného, odporúčame obstarané skenovacie auto uviesť do produkčnej fázy najneskôr do 01.01.2024.
- Z úrovne vedenia mesta signalizovať MV SR požiadavku na priamy prístup do centrálnej evidencie správnych deliktov a priestupkov pre MsP (informačný systém CESDaP), bez intervencie tretích osôb.
- Vedeniu mesta navrhuje zabezpečiť pre MsP priamy prístup do registra obyvateľov SR (REGOB) na overenie miesta pobytu obyvateľov, bez intervencie tretích osôb.
- Zabezpečiť vyznačenie parkovacích miest na chodníkoch za podmienky, že nebude obmedzený pohyb chodcov a zvýši sa bezpečnosť prejazdu príslušných komunikácií.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1877/01 z/zo 19. 05. 2023 vykonali:

Ing. Róbert Oravec, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Miroslav Ferko, člen kontrolnej skupiny

kontrolu „Účinnosť zavedenia objektívnej zodpovednosti a efektívnosť jej fungovania“, ktorej účelom bolo preveriť, či objektívna zodpovednosť prispela, resp. prispieva k zlepšeniu bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky a teda či bol naplnený želaný účinok pri zavedení objektívnej zodpovednosti a preveriť efektívnosť jej fungovania a vypracovali záznam o výsledku kontroly.

Kontrola bola vykonaná v čase od 05.06.2023 do 26.10.2023 v

Mesto Košice, Trieda SNP 48/A, 040 11 Košice-Západ, IČO 00691135

za kontrolované obdobie: 2019 - 2022.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI).

Predmetom kontroly bolo overenie dopadu objektívnej zodpovednosti a jej dopadu na bezpečnosť cestnej premávky, dodržiavanie pravidiel cestnej premávky vodičmi a systém fungovania pri jej využívaní mestskou políciou Košice.

Počas výkonu kontroly bolo zistené

1. Proces objektívnej zodpovednosti

Inštitút OZ je upravený v zákone o cestnej premávke. MsP má v zmysle zákona o cestnej premávke oprávnenie riešiť porušenie pravidiel cestnej premávky len v oblasti tzv. „statickej dopravy“. Zákon dovoľuje aplikovať inštitút OZ aj na dohľad v oblasti plateného parkovania. Práve dodržiavanie pravidiel parkovania tvorí podstatnú časť využitia OZ pre MsP.

MsP má vypracovaný manuál, ktorý zároveň slúži na zjednotenie postupu pri využívaní tohto inštitútu. MsP má k problematike OZ vypracovanú aj prezentáciu, ktorú najčastejšie používa v rámci edukačného procesu. MsP má taktiež spracovanú smernicu náčelníka MsP č. 4/2020, ktorá upravuje výkon služby príslušníkov a niektorých zamestnancov MsP.

Príslušníci MsP plnia úlohy v pridelenom územnom obvode a konkrétnej lokalite podľa časového harmonogramu upraveného v inštrukcii pred nástupom služby po detailnom oboznámení sa s bezpečnostnou situáciou. V rámci výkonu služby príslušníci MsP riešia každé protiprávne konanie, nie len na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky.

Stanoviť čas a miesto výkonu kontrol pre príslušníkov MsP je z dôvodu dynamických zmien v cestnej premávke veľmi náročné. Preto jednotlivé stanice MsP mali samostatne vytvorené databázy rizikových oblastí. Databáza rizikových oblastí zohľadňovala aktuálnu dopravno-bezpečnostnú situáciu, najmä kritériá ako, časté porušovanie pravidiel cestnej premávky a vysokú frekvenciu oznámení od občanov. MsP vykonávala kontroly zamerané na OZ na celom území mesta aj v menej rizikových lokalitách po vyhodnotení naliehavosti operačným strediskom v spolupráci s koordinátorom parkovacieho oddielu. Vo všeobecnosti, každý príslušník MsP vo svojom pridelenom územnom obvode využíval pri kontrole inštitút OZ. MsP okrem toho realizovala aj rôzne PBA, počas ktorých vo zvýšenej miere využívala inštitút OZ.

Výkon OZ vykonávali príslušníci MsP zaradení na funkciu „Priamy výkon služby“. Počet týchto príslušníkov MsP oprávnených vykonávať kontrolu OZ bol 284 v roku 2021, 281 v roku 2022 a 278 v roku 2023.

Príslušníci MsP vykonávali kontrolu OZ priamou kontrolou na mieste, kde zisťovali porušenie pravidiel cestnej premávky, za ktoré zodpovedal držiteľ vozidla. Príslušníci boli vybavení služobnými technickými prostriedkami spravidla mobilnými telefónmi, prípadne tabletmi, prostredníctvom ktorých dokumentovali správne delikty. Uvedené zariadenia boli online pripojené na IS príslušnej stanice MsP. Získané informácie boli online odoslané referentovi správneho konania.

Po ukončení fyzického výkonu kontroly členovia hliadky MsP odovzdali referentovi správneho konania na stanici MsP zdokumentovaný správny delikt s fotodokumentáciou. Referent správneho konania uvedenú udalosť spracoval prostredníctvom aplikácie MP Manager, a následne základné údaje manuálne nahral v IS mesta – Helios. Následne v IS Helios vygeneroval rozkaz o uložení pokuty. Vygenerovaný rozkaz sa doručoval držiteľovi vozidla prostredníctvom Slovenskej pošty, a. s., alebo elektronickej schránky držiteľa motorového vozidla. Prehľad o jednotlivých krokoch má k dispozícii každá stanica MsP. Po prevzatí rozkazu a uplynutí zákonnej lehoty referent správneho konania vyznačil právoplatnosť rozkazu a spis uzavrel. Lehota na vydanie resp. odoslanie platobného rozkazu nie je zákonom o cestnej premávke stanovená, MsP má interne nastavenú lehotu na vydanie rozkazu do 8 dní. Každý rozkaz preverí, okrem referenta správneho konania aj jeho nadriadený. K rozkazu sa ako dôkaz najčastejšie prikladá fotodokumentácia. Je však možné priložiť aj video na prenosnom nosiči.

Predpis pokuty a jej úhradu sledoval referent finančného oddelenia mesta. Ak rozkaz nebol doručený uplatňoval sa princíp tzv. fikcie doručenia podľa zákona o správnom konaní. MsP na evidenciu správnych deliktov a uhradených pokút používala informačný systém MP Manager.

Prehľadom o podaných odporoch disponovala každá stanica MsP. V prípade podaného odporu MsP postupovala podľa ustanovenia § 139d ods. 7 zákona o cestnej premávke, pričom konanie podľa uvedeného ustanovenia realizoval poverený príslušník MsP tzv. referent správneho konania.

MsP nevyužíva inštitút OZ pri motorových vozidlách iných štátov. Delikty zahraničných vodičov riešila v priestupkovom konaní, pokuty od zahraničných vodičov nevymáhala.

2. Technické a personálne zabezpečenie

MsP môže podľa zákona o cestnej premávke v rámci OZ riešiť iba vybrané delikty a to predovšetkým na úseku statickej dopravy. Na dokumentovanie správnych deliktov v procese OZ boli využívané predovšetkým kamery a fotoaparáty, služobné mobily a tablety. K 30.06.2023 MsP disponovala 62 kamerami, piatimi fotoaparátmi, 15 mobilnými telefónmi, 25 tabletmi, 30 mobilnými tlačiarňami, dvoma kamerami do auta, 74 PC stanicami, 42 notebookmi a 63 tlačiarňami. Vzhľadom na zvyšujúce sa funkcionality mobilných telefónov došlo v priebehu roka 2022 k postupnému nahradeniu fotoaparátov v počte 12 mobilnými telefónmi v počte 13. Počas roka 2022 MsP obstarala ešte päť kamier, jednu kameru do auta, deväť PC staníc, päť notebookov a jednu tlačiareň. V roku 2022 bol okrem fotoaparátov vyradený jeden tablet. Počas šiestich mesiacov roka 2023 bola obstaraná jedna kamera do auta, k vyradeniu majetku nedošlo. Tieto technické zariadenia využívali predovšetkým policajti vykonávajúci hliadkovaciu činnosť na dokumentovanie správnych deliktov v rámci inštitútu OZ.

Tabuľka č. 1

Ukazovateľ	Technické vybavenie									
	Majetok k 01.05.2021		Majetok k 01.05.2021		Majetok k 01.05.2021		Prírastok majetku od 01.05.2021 do 30.06.2022		Vyradenie majetku od 01.05.2021 do 30.06.2023	
	Počet	Suma - OC	Počet	Suma - OC	Počet	Suma - OC	Počet	Suma - OC	Počet	Suma (eur)
Kamery	57	369 347,57	62	401 542,83	62	401 542,83	5	32 195,26	-	-
Fotoaparáty	17	1 554,75	5	445,54	5	445,54	-	-	12	1 109,21
Mobilné telefóny	2	175,00	15	1 256,67	15	1 256,67	13	1 081,67	-	-
Tablety	26	2 752,00	25	2 652,00	25	2 652,00	-	-	1	100,00
Mobilné tlačiarňičky	30	4 680,00	30	4 680,00	30	4 680,00	-	-	-	-
Kamera do auta	-	-	1	690,00	2	1 466,64	2	1 466,64	-	-
PC stanice	65	34 229,64	74	35 386,43	74	35 386,43	12	1 156,79	3	1 815,21
Notebooky	37	23 714,52	42	26 179,52	42	26 179,52	5	2 465,00	-	-
Tlaciarne	62	17 607,45	63	18 170,26	63	18 170,26	4	562,81	3	503,39
Spolu	298	454 060,93	317	491 003,25	318	491 779,89	41	38 928,17	19	3 527,81

*údaje čerpané z programu NORIS

Pri realizácii inštitútu OZ príslušníci MsP používali okrem smartfónov a tabletov aj bezpečnostné kamery MsP, ktoré boli rozmiestnené po celom území mesta Košice. Technické zariadenia využívané na zadokumentovanie správnych deliktov v rámci OZ boli vzájomne kompatibilné a boli schopné pracovať online. Tieto zariadenia mali nainštalovanú aplikáciu MP Manager, na základe ktorej príslušníci MsP vedeli zadokumentovať a online odoslať údaje o spáchanom správnom delikte na ďalšie spracovanie na stanicu MsP. Tieto zariadenia boli vybavené funkcionalitou automatizovaného procesu identifikácie EČV, ale len vo vzťahu k zisteniu či parkovné bolo alebo nebolo uhradené, resp. kto je majiteľ parkovacej karty. Zisťovanie držiteľa motorového vozidla, ktoré bolo identifikované v súvislosti so spáchaním správneho deliktu v rámci OZ, bolo vykonávané referentami správneho konania, ktorí vystavovali platobné rozkazy na príslušnej stanici MsP.

MsP disponovala k 01.05.2021 spolu 298 kusmi techniky využívané na riešenie priestupkov v rámci inštitútu OZ. K 31.12.2022 to bolo 317 kusov techniky a k 30.06.2023 to bolo 318 kusov. Od 01.05.2021 do 30.06.2023 MsP obstarala ďalších 41 kusov techniky a vyradila 19 kusov. Služobné technické zariadenia používané v procese OZ boli riadne evidované. Vzhľadom na veľmi zúžený záber pri využívaní inštitútu OZ bolo technické vybavenie MsP dostačujúce.

MsP existujúce technické zariadenia (mobily, tablety, fotoaparáty..) využívala v primeranej miere vo vzťahu k predmetu kontrol (OZ, subjektívna zodpovednosť, kontrola dodržiavania verejného poriadku...).

Personálne obsadenie MsP za kontrolované obdobie je uvedené v tabuľke č. 2. Príslušníci MsP boli pri využívaní inštitútu OZ rozdelení na príslušníkov v priamom výkone služby, ktorí zisťovali správne delikty vo svojich pridelených územných obvodoch a referentov správneho konania, ktorým boli zistené delikty odovzdávané na ďalšie spracovanie a generovanie rozkazov.

Tabuľka č. 2		Personálne a finančné zabezpečenie				
Parameter	2018	2019	2020	2021	2022	2023 k 30.06
Počet zamestnancov MsP	264	266	289	313	311	309
Počet príslušníkov MsP oprávnených na kontrolu OZ	0	0	0	284	281	278
Z toho:						
Kontrolóri v teréne	0	0	0	277	267	264
Referenti správneho konania	0	0	0	7	14	14
Referenti na vymáhanie nedoplatkov/exekúcie	0	0	0	1	1	1
Rozpočet MsP na činnosť	6 321 033,00	7 809 300,00	8 387 200,00	9 201 600,00	10 020 200,00	10 122 700,00
Reálne čerpanie rozpočtu MsP	6 309 896,00	7 579 219,00	8 197 554,00	9 112 358,00	9 999 619,00	k 19.06.2023 4 868 094,00
Reálne čerpanie rozpočtu MsP	6 309 896,00	7 579 219,00	8 197 554,00	9 112 358,00	9 999 619,00	k 19.06.2023 4 868 094,00
Majetok MsP (drobný hmotný majetok)	k 31.10.2018 433 695,00	k 31.10.2019 463 230,00	k 31.10.2020 476 793,00	k 31.10.2021 498 259,00	k 30.11.2022 487 916,00	k 30.05.2023 489 594,00
Majetok MsP (dlhodobý hmotný majetok)	k 31.10.2018 1 673 321,00	k 31.10.2019 1 818 432,00	k 31.10.2020 1 657 764,00	k 31.10.2021 1 760 283,00	k 31.12.2022 1 791 130,00	k 30.05.2023 1 791 130,00

*údaje čerpané z: účtovný program NORIS; inventúrne hácky; Referát plánovania rozpočtu a financovania

Podľa vyjadrenia MsP v sledovanom období v rámci inštitútu OZ v jednom prípade došlo k duplicitnému riešeniu toho istého správneho deliktu zo strany MsP ako aj zo strany PZ SR v Košiciach.

3. Nastavenie objektívnej zodpovednosti

Organizáciu rozdelenia a výkon kontrol na úseku OZ preverila kontrolná skupina NKÚ SR na mieste spolu s pridelenými príslušníkmi MsP na stanici stred v lokalite Staré mesto 21.07.2023. Čas a lokalitu kontroly na úseku OZ určil koordinátor parkovacieho oddielu podľa identifikovaných rizík, do úvahy bral oznámenia prijaté operačným strediskom. Počas kontroly bolo v jednom prípade zistené, že držiteľ vozidla nemal platnú rezidentskú parkovaciu kartu a v jednom prípade porušenie zákazu zastavenia. V druhom prípade sa k vozidlu dostavil vodič vozidla, ktorému bola na

mieste uložená bloková pokuta v sume 30,00 eur. Pri výkone činnosti hliadka MsP použila mobilný telefón s využitím informačného systému MP Manager. Získané informácie boli online odoslané referentovi správneho konania na stanici. Po ukončení fyzického výkonu kontroly členovia hliadky MsP odovzdali na stanici MsP zdokumentovaný správny delikt spolu s fotodokumentáciou. Referent správneho konania uvedenú udalosť spracoval v IS MP Manager, a následne základné údaje opätovne nahral v IS mesta – Helios. Uvedené IS neboli vzájomne prepojené, čo predlžuje spracovanie zdokumentovaného správneho deliktu a zvyšuje administratívnu náročnosť. Referent správneho konania na stanici MsP následne vygeneruje rozkaz o uložení pokuty a po jeho doručení adresátovi vyznačí právoplatnosť rozkazu a spis uzatvorí. Predpis a úhradu pokuty realizuje a sleduje referent v centrále.

Okrem uvedeného postupu realizovala MsP v kontrolovanom období PBA, ktoré boli vo vymedzenom rozsahu zamerané na kontrolu dopravnej situácie na presne vymedzenom území mesta (napr. len v centrálnej mestskej zóne). V rámci takýchto PBA bol využívaný inštitút OZ. V období rokov 2021 až 2023 príslušníci MsP vykonali spolu 127 PBA za účelom kontroly dodržiavania dopravného značenia s využitím inštitútu OZ. PBA sa vykonávali v centrálnej mestskej zóne a v zóne plateného parkovania. PBA sa vyhodnocovali na dennej, resp. týždennej báze.

MsP od 01.10.2023 začala vykonávať kontroly zákazu parkovania na chodníkoch. Momentálne príslušníci MsP vodičov upozorňujú na porušovanie pravidiel s tým, že do budúcnosti budú využívať OZ.

MsP neriešila a nerieši dopravnú nehodovosť, nemá štatistický prehľad nehodovosti z dôvodu, že uvedený inštitút je v právomoci PZ SR. Štatistika nehodovosti má význam v prípade merania rýchlosti, na čo MsP nemá kompetencie.

Inštitút OZ podľa organizácie práce na jednotlivých staniciach MsP (overené v rámci fyzickej kontroly na mieste 21.07.2023) a podľa dosahovaných výsledkov a výstupov z vykonaných kontrol bol využívaný v primeranej miere. Miera využívania inštitútu OZ bola hodnotená vo vzťahu k personálnemu obsadeniu MsP, rozsahu aplikovania tejto kompetencie, technickým prostriedkom, časovému priestoru na výkon kontroly a rozľahlosti kontrolovaného územia. Lehoty od identifikovania deliktu po doručenie rozkazu držiteľovi vozidla sa líšia. Závisia od objektívnych faktorov, či na strane MsP, Slovenskej pošty, a. s., alebo držiteľa vozidla. Na preverenej vzorke desiatich rozkazov, päť z roku 2022 a päť z roku 2023 bola zistená priemerná doba od identifikovania deliktu po prevzatie rozkazu 7,3 dňa.

V rámci kontroly bola overená priemerná doba využiteľnosti technických zariadení na fotoaparátach. Išlo o zariadenia, ktoré boli v období účinnosti kontrol OZ vyradené z majetku 14.11.2022 v najvyššom počte 12 kusov. Priemerná doba využívania fotoaparátov predstavovala 9 rokov a jeden mesiac (doba od obstarania do vyradenia z majetku). Vyradenie bolo realizované z dôvodu technického zastarania fotoaparátov, resp. z dôvodu obstarania nových mobilných telefónov a tabletov na vyššej technickej úrovni, v ktorých boli nainštalované aplikácie zabezpečujúce online prístup k informáciám potrebných pre výkon kontrol (identifikácia držiteľa vozidla podľa EČV, informácia o úhrade parkovného, informácia, že držiteľ vozidla vlastní parkovaciu kartu ŤZP a pod.). Podľa názoru mesta k zvýšeniu efektivity pri zisťovaní protiprávneho konania v oblasti OZ by prispelo zavedenie automatizovanej kontroly prostredníctvom skenovacieho auta.

Vzhľadom na rozlohu mesta a počet deliktov páchaných na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky môžeme povedať, že personálne kapacity nie sú dostačujúce t. j. príslušníci MsP z objektívnych dôvodov nedokážu odhaliť každý delikt na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky. Jeden samostatný referent zabezpečoval predpisy a úhrady pokút. Po splnení zákonných podmienok, exekúcie boli riešené prostredníctvom exekučného súdu v Banskej Bystrici náhodným výberom exekútora.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu legislatíva upravujúca inštitút OZ, ako aj výška pokút sú postačujúce.

Tabuľka č. 3		Objektívna zodpovednosť		
Objektívna zodpovednosť / Rozkazy v správnom konaní		2021 (od 01.05.)	2022	2023 (do 30.06.)
Počet vydaných rozkazov v správnom konaní		172	1436	1156
Počet uhradených rozkazov v správnom konaní		100	1 007	665
% vymôžených sankcií		58,14	70,13	57,53
Počet došlých odporov		10	143	71

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Počet stornovaných rozkazov, kde bolo vydané rozhodnutie o zastavení	14	174	73
Počet uhradených rozkazov v správnom konaní uhradených do 15 dní (52,- eur)	91	825	516
Počet uhradených rozkazov v správnom konaní uhradených po 15 dňoch (78,- eur)	2	94	93
Počet uhradených rozkazov v správnom konaní uhradených do 15 dní (132,- eur)	7	84	41
Počet uhradených rozkazov v správnom konaní uhradených po 15 dňoch (198,- eur)	0	4	15
Uhradená suma rozkazov v správnom konaní v eurách	5 784,00	61 204,00	41 545,00
Suma uhradených rozkazov v správnom konaní uhradených do 15 dní (52,- eur)	4 732,00	42 900,00	26 832,00
Suma uhradených rozkazov v správnom konaní uhradených po 15 dňoch (78,- eur)	128,00	6 490,00	6 540,00
Suma uhradených rozkazov v správnom konaní uhradených do 15 dní (132,- eur)	924,00	11 088,00	5 412,00
Suma uhradených rozkazov v správnom konaní uhradených do 15 dňoch (198,- eur)	0	726,00	2 761,00

*Údaje čerpané z IS MP Manager a účtovníctva

Na základe predložených údajov z databázy MsP (Tabuľka č. 3), suma uhradených pokút v rámci OZ, ktorá bola príjmom mesta mala rastúci charakter. V roku 2021 príjem z pokút predstavoval 5 784,00 eur (za 8 mesiacov), za rok 2022 suma uhradených pokút bola 61 204,00 eur a za prvých šesť mesiacov roku 2023 to bolo 41 545,00 eur (pri orientačnom prepočte je predpokladaná výška príjmu za rok 83 090,00 eur).

Ako ukazovateľ účinnosti vymáhania uložených pokút bol zvolený pomer počtu uhradených rozkazov (pokút) v správnom konaní ku počtu všetkých rozkazov (rozhodnutí) vydaných v správnom konaní. Účinnosť vymáhania sa pohybovala v intervale od 57,53 % v roku 2023 do 70,13 % v roku 2022. Priemerná účinnosť za sledované obdobie predstavovala 64,11 %. Jedným z rozhodujúcich dôvodov neuhradenia pokút bolo neprevzatie rozkazov o uložení pokuty, a ich následné neuhradenie, resp. skutočnosť, že boli odstúpené na vymáhanie súdnym exekútorom prostredníctvom exekučného súdu v Banskej Bystrici. Práve neprevzatie rozkazu o uložení pokuty je jedným z podstatných dôvodov efektívnosti úhrady uložených pokút. Dôvodom neprevzatia bolo neaktuálne miesto pobytu priestupcu, ktoré MsP nevedela operatívne identifikovať.

NKÚ SR podľa predložených údajov vyhodnotil vplyv a trend kontrol vykonaných MsP v oblasti OZ.

Počet identifikovaných správnych deliktov na úseku OZ mal rastúci charakter, za rok 2021 to bolo 186, za rok 2022 to bolo 1 610 a za I. polrok 2023 boli identifikované správne delikty v počte 1 229 (pri orientačnom prepočte za rok 2 458). Ako jeden z dôvodov nárastu priestupkov a správnych deliktov po 01.05.2021 bola legislatívna možnosť MsP vykonávať kontroly OZ ako aj reálne využitie tohto oprávnenia v praxi a to vo zvýšenej miere. Kontroly MsP prispeli zároveň k zvýšeniu disciplíny vodičov v oblasti statickej dopravy, najmä na úseku plateného parkovania. Explicitne poklesol počet založení technických prostriedkov (papúč), teda tých náročnejších úkonov zo strany MsP.

Finančné prostriedky vybrané v rámci OZ boli príjmom rozpočtu mesta, ktoré rozhodovalo o účele použitia týchto prostriedkov.

Nie každý identifikovaný správny delikt bol ukončený rozkazom. V prípade ak bol identifikovaný vodič motorového vozidla konanie o OZ sa prerušilo, nastúpil inštitút subjektívnej zodpovednosti v priestupkovom konaní. Ak sa priestupok prerokoval uložila sa sankcia, prerušené konanie o OZ sa zastavilo. Ak sa nepodarilo priestupok prerokovať v priestupkovom konaní voči vodičovi, pokračovalo sa v prerušenom konaní o OZ voči držiteľovi motorového vozidla.

Konanie vo veci začalo dorúčením rozkazu, t. j. do tej doby mala MsP časový priestor identifikovať vodiča.

Tabuľka č. 4 Parameter	Priestupky a správne delikty					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023 (do 30.06.)
Počet priestupkov na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	25 191	22 921	19 223	22 679	26 509	10 452
Predpis - sumár priestupkov na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky v eurách	273 571,00	252 709,00	185 870,00	229 664,00	274 551,00	183 975,00
Úhrada - sumár priestupkov na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky v eurách	261 400,00	238 089,00	175 988,00	218 179,00	263 250,00	175 905,00
% vymôžených sankcií	95,55	94,21	94,68	95,00	95,88	95,61
Počet správnych deliktov na úseku OZ	0	0	0	186	1610	1229
Uhradená suma správnych deliktov na úseku OZ v eurách	0	0	0	5 784,00	61 204,00	41 545,00
Počet založení technického prostriedku (papuča)	11 941	8 430	5 793	4 776	4 956	2 865

Tabuľka *údaje čerpané z: IS MP Manager

Z údajov uvedených v Tabuľke č. 4 vyplýva, že od mája 2021, od kedy MsP vykonávala kontroly v rámci OZ sa zvýšil nie len počet identifikovaných priestupkov, ale aj počet správnych deliktov. Jednou z rozhodujúcich príčin tohto stavu bola dynamika, operativnosť a kvalita vykonávania kontrol zo strany MsP.

Uhradená suma za priestupky na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky vzrástla z 261 400,00 eur v roku 2018 na 175 905,00 eur za šesť mesiacov 2023 (pri orientačnom prepočte na rok 351 810,00 eur).

Percentuálna vymožiteľnosť uložených sankcií za priestupky na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky sa pohybovala v rozmedzí od 94,21 % v roku 2019 do 95,88 % v roku 2022. Išlo predovšetkým o uhradené pokuty uložené v blokovom konaní.

Na základe vybranej vzorky desiatich spisových materiálov o uložení pokuty za správny delikt bolo zistené, že priemerný počet dní od zistenia porušenia do uloženia pokuty bol 7,3 dňa. Počet dní od zistenia porušenia do uhradenia pokuty predstavoval 21 dní. NKÚ SR z pohľadu lehôt považuje postup MsP za primeraný a efektívny.

Mesto navrhuje rozšíriť kompetencie MsP na úseku bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky tak, aby tieto kompetencie boli porovnateľné s kompetenciami PZ SR. Zároveň navrhuje zabezpečiť priamy prístup do centrálnej evidencie správnych deliktov a priestupkov pre MsP (informačný systém CESDaP) v záujme odstránenia duplicitného riešenia správneho deliktu v rámci inštitútu OZ medzi príslušníkmi MsP a príslušníkmi PZ SR.

Uznesením MZ v Košiciach č. 1109 zo dňa 09. 09. 2022 bola schválená aktualizácia „Stratégie dopravy a dopravných stavieb mesta Košice“. Uvedená stratégia spolu s dokumentom „Plán udržateľnej mobility mesta Košice“, ktorý je jej súčasťou, definuje budúce potreby mesta Košice v oblasti dopravnej infraštruktúry a je pre mesto Košice komplexným strategickým dokumentom vymedzujúci strednodobé a dlhodobé ciele v oblasti rozvoja dopravnej infraštruktúry ako aj dopravných služieb na území mesta. Na základe analytickej časti bola spracovaná návrhová časť, ktorá definuje víziu rozvoja dopravného systému mesta na obdobie rokov 2022 až 2050 a z nich vychádzajúce strategické a špecifické ciele. Pripravený návrh jednotlivých infraštruktúrnych a organizačných opatrení na rozvoj dopravného systému a zvýšenie atraktivity jednotlivých druhov dopravy reflektuje minimalizáciu negatívnych dopadov v riešenom území. Vplyv týchto opatrení sa následne preveril na dopravnom modeli. Samotná stratégia neobsahuje konkrétne implementačné nástroje; je však hlavným východiskovým dokumentom pre prijímanie konkrétnych politík a ich následnej implementácie. V podmienkach mesta sa to na úseku statickej dopravy odzrkadlilo najmä v prijatí nového VZN č. 241 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzenom území mesta Košice.

VZN mesta Košice č. 241 bolo schválené uznesením MZ č. 139 dňa 20. 04. 2023 s účinnosťou 01. 11. 2023; týmto VZN sa nahradí pôvodné VZN č. 157, prijaté ešte v roku 2015. Medzi základné princípy VZN patria: preferencia obyvateľov s trvalým pobytom na území mesta Košice, finančné zvýhodnenie platby parkovného prostredníctvom prostriedkov, ktoré sú pre mesto ekonomicky najpriaznivejšie (elektronický parkovací lístok zakúpený prostredníctvom aplikácie). Štruktúra systému parkovacích kariet a parkovacích lístkov bola nastavená tak, aby v budúcnosti

predpokladané rozšírenie zóny regulovaného parkovania do ďalších vyťaženejších obytných oblastí bolo z legislatívnej stránky čo najmenej komplikované, a čo najviac zrozumiteľné pre verejnosť.

V súvislosti s prijatím nového VZN sa pripravuje IS, ktorý bude spĺňať podmienky proaktívneho prístupu z pohľadu verejnosti, využívajúc napojenie na štátne registre tak, aby základné požiadavky verejnosti bolo možné v čo najširšom rozsahu spracovať automatizovane, bez nutnosti navštíviť kontaktné miesto prevádzkovateľa parkovacieho systému.

Z dôvodu posilnenia regulačnej stránky bolo nevyhnutné pristúpiť k zvýšeniu sadzieb parkovného s prepojením na efektívnu kontrolu. Mesto finalizuje proces testovania obstaraného skenovacieho auta, aby konanie o OZ mohlo byť zabezpečované okrem MsP aj prostredníctvom príslušného odborného útvaru mesta. Hlavným benefitom zavedenia skenovacieho auta by bol reálny nárast príjmov prevádzkovateľa a zlepšenie dostupnosti parkovania pre rezidentov a krátkodobých návštevníkov pri predpoklade, že časť neplatiacich vodičov začne využívať verejnú dopravu resp. bude parkovať na neverejných parkovacích plochách. K dátumu kontroly mesto Košice nepristúpilo k vyznačeniu parkovacích miest, ktoré by dovoľovali parciálne využívať chodníky na parkovanie.

Komplexné využitie inštitútu OZ prostredníctvom automatizovanej kontroly bude možné až po tom, ako všetky informačno-technické prostriedky (prostredníctvom ktorých možno uhradiť parkovné) budú prepojené s príslušným IS mesta.

Mesto uvažuje o zavedení smart technológie vo veci parkovania (aplikácia upozorní na najbližšie voľné parkovacie miesto) vo vzťahu k niektorým väčším parkovacím plochám, zatiaľ bez konkrétneho časového harmonogramu.

Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, mesto prostredníctvom MsP by chcelo v rámci OZ monitorovať aj iné dopravné priestupky, resp. delikty ako to momentálne upravuje legislatíva, napr.: priestupky spojené s prekročením maximálne povolenej rýchlosti formou úsekového merania rýchlosti. Mesto potvrdilo záujem investovať do obstarania potrebnej certifikovanej technológie na zisťovanie priestupkov/správnych deliktov za predpokladu, že príjmy z vybratých pokút budú príjmom rozpočtu mesta.

Z vyjadrenia kontrolovaného subjektu z 20.07.2023 vyplýva, že mesto ani MsP v súčasnej dobe nedisponuje IS, ktorý by exaktne vedel určiť obsadenosť parkovacích miest v zóne plateného parkovania. Preto nie je možné určiť pomer medzi parkujúcimi vozidlami s platným parkovným a vozidlami s nezaplateným parkovacím poplatkom. Mesto a MsP vie kvantifikovať výšku výberu parkovného bez ohľadu na využiteľnosť parkovacích miest vzhľadom na absenciu dát o vyťaženejších parkovacích miest. Súčasne do polovice roka 2022 prebiehal súdny spor medzi mestom a predchádzajúcim prevádzkovateľom parkovného spoločnosťou EEI s r. o., vo veci (ne)platnosti zmluvy z roku 2012, v praxi bol vedený duálny systém úhrad parkovného.

Na základe preverenia aktuálneho stavu, vyjadrení kontrolovaného subjektu a informácií uvedených v tomto zázname, NKÚ SR odporúča kontrolovanému subjektu realizovať opatrenia, ktoré by mohli zvýšiť efektívnosť a účinnosť využívania inštitútu OZ. Na dosiahnutie uvedeného cieľa NKÚ SR predkladá kontrolovanému subjektu nasledujúce odporúčania:

- Pri inštitúte OZ zabezpečiť vytvorenie integračného prostredia na komunikáciu softvérov (prepojenie IS MP Manager, IS Helios a ekonomický softvér mesta NORIS), resp. obstaráť IS, ktorý by tieto požiadavky vedel naplniť. Účelom je skrátenie spracovania zdokumentovaného správneho deliktu, zníženie administratívnej náročnosti a získanie online prehľadu o úhradách pokút za uložené správne delikty).
- V rámci dlhodobej stratégie parkovacej politiky mesta, odporúčame uvažovať o zavedení Smart parking City technológie, ktorá by vodičovi presne určila obsadenosť parkovacích miest v okolí.
- V rámci operatívosti, zrýchlenia konania vo veci uloženia pokuty, zvýšenia disciplíny vodičov pri platení parkovného odporúčame nasadiť do prevádzkového prostredia skenovacie auto na zabezpečenie online prenosu údajov o neuhradení parkovacieho poplatku. Proces testovania ukončiť a zaviesť do praxe skenovacie auto, najvhodnejšie do 01.01.2024.
- Z úrovne vedenia mesta signalizovať MV SR požiadavku na priamy prístup do centrálnej evidencie správnych deliktov a priestupkov pre MsP (informačný systém CESDaP), bez intervencie tretích osôb.

Najvyšší kontrolní úřad Slovenskej republiky

- Vedeniu mesta navrhuje zabezpečiť pre MsP priamy prístup do registra obyvateľov SR (REGOB) na overenie miesta pobytu obyvateľov, bez intervencie tretích osôb.
- Zabezpečiť vyznačenie parkovacích miest na chodníkoch za podmienky, že nebude obmedzený pohyb chodcov a zvýši sa bezpečnosť prejazdu príslušných komunikácií.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt vyhlasuje, že bola poskytnutá súčinnosť v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a boli poskytnuté všetky požadované doklady a informácie.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Kontrolovaný subjekt vyhlasuje, že na najbližšom zasadnutí zastupiteľstva informuje o výsledku kontroly mestské zastupiteľstvo v Košiciach. Zároveň podá informáciu formou výpisu z uznesenia mestského zastupiteľstva o prerokovaní výsledkov kontroly.

Za kontrolnú skupinu dňa 07.11.2023

Ing. Róbert Oravec
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Miroslav Ferko
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa

Ing. Jaroslav Polaček
primátor mesta

