



**Krajská prokuratúra Košice**  
Mojmírova č. 5, 041 62 Košice

Kd 164/12-5

Košice 10.10.2012

Mesto Košice  
Trieda SNP 48/A

**Košice**

<b>MESTO KOŠICE</b>	
Došlo dňa:	19 -10- 2012
Prílohy:	Č. sp.: 12/21939
Ev. č. 121069835	Vyb. M. RITOKOVÁ

Vec : Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2. zákona č. 153/2001 Z.z.  
o prokuratúre v znení neskorších predpisov proti Všeobecne záväznému nariadeniu  
mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 v nadväznosti na § 25 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z.  
o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o prokuratúre") podávam

**protest prokurátora**

**I.** proti ustanoveniam § 11, § 12 ods. 2 a § 12a ods. 2 Všeobecne záväzného nariadenia  
mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku,

**lebo**

uvedenými ustanoveniami všeobecne záväzného nariadenia boli porušené ustanovenia:

- § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon č. 369/1990 Zb."),
- § 2 ods. 2 druhá veta a § 25 zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 401/1990 Zb.“),
- § 74 Štatútu mesta Košice,

**II.** proti ustanoveniam § 8 ods. 2, ods. 3, § 10 Všeobecne záväzného nariadenia mesta  
Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku,

**lebo**

uvedenými ustanoveniami všeobecne záväzného nariadenia boli porušené ustanovenia:

- § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- § 2 ods.1, ods. 4 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov.

S poukazom na uvedené navrhujem protestom prokurátora napadnuté časti Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku ako nezákonné zrušiť.

Z ustanovenia § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre vyplýva, že orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

V zmysle § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V zmysle § 250zfa ods. 1 OSP ak obec nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

## O d ô v o d n e n i e

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach uznesením č. 1073 prijatom na XXII rokovaní dňa 27. apríla 2006, schválilo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku, ktoré bolo zmenené a doplnené uznesením MZ v Košiciach č. 1152 prijatým na XXIV. rokovaní dňa 7. septembra 2006, uznesením MZ v Košiciach č. 83 prijatým na IV rokovaní dňa 26.-27. apríla 2007, uznesením MZ v Košiciach č. 546 prijatým na XVI. Rokovaní dňa 27. júna 2008, uznesením MZ v Košiciach č. 737 prijatým na XXII. rokovaní dňa 26. februára 2009, uznesením MZ v Košiciach č. 789 prijatým na XXXIV. rokovaní dňa 30. apríla 2009, uznesením MZ v Košiciach č. 329 prijatým na XII. rokovaní dňa 18. júna 2012 a uznesením MZ v Košiciach č. 380 prijatým na XIII. rokovaní dňa 17. septembra 2012 (ďalej len „VZN č. 78“).

### I.

Podľa § 11 VZN č. 78 bližšie určenie miest, na ktorých je predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov obmedzené alebo zakázané, môžu podľa svojich miestnych podmienok upraviť pre svoje územné obvody všeobecne záväzným nariadením mestské časti.

Podľa § 12 ods. 2 VZN č. 78 bližšie podmienky vedenia psov a vymedzenie miest, kde je voľný pohyb psa a vstup so psom zakázaný, môžu pre svoje územie upraviť mestské časti všeobecne záväzným nariadením.

Podľa § 12a ods. 2 VZN č. 78 bližšie určenie miest, na ktorých je fajčenie tabakových výrobkov obmedzené alebo zakázané, môžu podľa svojich miestnych podmienok upraviť pre svoje územné obvody všeobecne záväzným nariadením mestské časti.



Na základe splnomocnenia ustanoveniami osobitných predpisov - § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov, § 4 ods.5, § 5 ods. 1 a § 6 ods. 3 zákona č. 282/2002 Z.z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov a § 7 ods. 3 zákona č. 377/2004 Z.z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, mesto Košice vo všeobecne záväznom nariadení č. 78 o čistote a verejnom poriadku upravilo podrobnejšie podmienky predaja, podávania a požívaní alkoholických nápojov, obmedzenie voľného pohybu psov a zákaz fajčenia aj na iných verejne prístupných miestach. Zároveň v uvedených oblastiach splnomocnilo mestské časti na prijatie všeobecne záväzných nariadení, ktoré bližšie upravujú uvedené oblasti výkonu samosprávy pre ich územné obvody. Uvedená úprava však nie je v súlade s ustanoveniami § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. § 2 ods. 2 druhá veta a § 25 zákona č. 401/1990 Zb. a § 74 Štatútu mesta Košice.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 29a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, ak sa v tomto zákone alebo osobitnom predpise používa slovo „obec“, rozumie sa tým aj mesto, ak z tohto zákona alebo osobitného predpisu nevyplýva, že ich ustanovenia sa vzťahujú len na obec alebo len na mesto.

Podľa § 22a zákona č. 369/1990 Zb. právne postavenie, územné usporiadanie a orgány samosprávy miest s počtom obyvateľov nad 200 000 upravuje osobitný zákon.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 401/1990 Zb. mestské časti sú právnické osoby, ktoré za podmienok ustanovených zákonom a štatútom mesta hospodária so zvereným a vlastným majetkom a so zverenými a vlastnými finančnými príjmami. Mestské časti vykonávajú samosprávu v rozsahu zverenom týmto zákonom a štatútom, vo zverenom rozsahu majú mestské časti postavenie obce.1). Mestské časti vykonávajú prenesený výkon štátnej správy v rozsahu vymedzenom zákonom1a), v tomto rozsahu majú mestské časti postavenie obce.

Podľa § 25 zákona č. 401/1990 Zb. podrobnejšiu deľbu pôsobnosti medzi orgánmi miestnej samosprávy a mestskej samosprávy upraví štatút. Mestské zastupiteľstvo schváli štatút najneskôr do troch mesiacov odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto zákona. Štatútom nemožno preniesť na mestské časti výkon štátnej správy, ktorý bol zákonom prenesený na mesto.

Podľa § 45 ods. 1 Štatútu mesta Košice mesto môže štatútom preniesť výkon niektorých samosprávnych funkcií na mestské časti určených mestu osobitnými predpismi.

Podľa § 74 Štatútu mesta Košice pokiaľ tento štatút neurčuje inak, všetky pôsobnosti, ktoré osobitné predpisy určujú obciam, patria do pôsobnosti mesta.

Štvrtá časť Štatútu mesta Košice „Deľba pôsobnosti medzi orgánmi miestnej samosprávy a mestskej samosprávy“ upravuje v ustanoveniach § 45 - § 75 prenesenie výkonu niektorých samosprávnych funkcií mesta, ktoré mu boli určené osobitnými predpismi, na mestské časti. V žiadnom z uvedených ustanovení štatútu však samosprávna pôsobnosť mesta v oblasti úpravy podmienok predaja, podávania a požívaní alkoholických nápojov, obmedzenia voľného pohybu psov a zákazu fajčenia aj na iných verejne prístupných miestach, určená mu podľa osobitných predpisov – zákonom č. 219/1996 Z.z., zákonom č.



282/2002 Z.z a zákonom č. 377/2004 Z.z., nebola mestom zverená do pôsobností mestských častí. Preto prenesenie samosprávnych pôsobností mesta v uvedených oblastiach, upravených osobitnými predpismi na mestské časti všeobecne záväzným nariadením, je v rozpore s vyššie uvedenými ustanoveniami zákona č. 401/1990 Zb. a Štatútu mesta Košice.

## II.

Ustanovenie § 8 VZN č. 78 upravuje zákaz požívania alkoholických nápojov.  
V zmysle neho :

- (1) Požívanie alkoholických nápojov na verejných priestranstvách, mimo zariadení na to určených, prevádzkovo a priestorovo prispôsobených, je zakázané v čase od 5.00 hod. do 3.00 hod nasledujúceho dňa
  - a) v okolí areálov škôl, školských predškolských a výchovno-vzdelávacích zariadení, na detských ihriskách a v ich okolí,
  - b) v okolí zdravotníckych zariadení,
  - c) v okolí úradov verejnej správy,
  - d) v okolí účelových zariadení registrovaných cirkví a náboženských spoločností a v okolí kostolov a iných modlitební,
  - e) na športových ihriskách,
  - f) v prístreškoch a na zastávkach verejnej dopravy,
  - g) v parkoch,
  - h) na Staničnom námestí a na území ohraničenom ulicami : Štúrova na úseku od Kuzmányho po Námestie osloboditeľov, Senný trh, Protifašistických bojovníkov, Štefánikova, Gorkého v úseku od Strojárskej po Štefánikovu, Strojárska a Kuzmányho, vrátane týchto ulíc. Abecedný zoznam ulíc s ich grafickým zobrazením tvorí prílohu tohto nariadenia.
- (2) Mesto môže určiť výnimku zo zákazu požívania alkoholických nápojov na miestach podľa ods. 1 písm. g/ a h/ pri kultúrnych a športových podujatiach a akciách celomestského rozsahu verejným oznamom podľa § 10 ods.1.
- (3) Mestské časti môžu vo svojich územných obvodoch určiť výnimku zo zákazu požívania alkoholických nápojov na miestach podľa ods. 1 g) a h) pri kultúrnych podujatiach a akcii mestskej časti verejným oznamom podľa § 10 ods. 2.

Ustanovenie § 10 VZN upravuje predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov pri kultúrnych a športových podujatiach :

- (1) Pri kultúrnych a športových podujatiach a akciách celomestského rozsahu môže mesto verejným oznamom určiť podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov
- (2) Mestské časti môžu vo svojich územných obvodoch verejným oznamom bližšie určiť podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov pri konkrétnom kultúrnom a športovom podujatí a akcii mestskej časti.

Citovanými ustanovenia § 8 ods. 2, ods. 3 a § 10 VZN č. 78 bol porušený zákon č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke



protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 219/1996 Zb.“). Podľa § 2 uvedeného zákona :

(1) Zakazuje sa

- a) predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie
  - 1. osobám mladším ako 18 rokov,
  - 2. osobám zjavne ovplyvneným alkoholom,
  - 3. v zdravotníckych zariadeniach s výnimkou kúpeľných liečební pre dospelých,
  - 4. na zhromaždeniach 1) a verejných kultúrnych podujatiach 2) s výnimkou piva a vína,
  - 5. na verejných kultúrnych podujatiach 2) určených pre osoby mladšie ako 18 rokov,
- b) podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich bezprostredné požitie vodičom,
- c) vstupovať do priestorov a vozidiel verejnej dopravy osobám zjavne ovplyvneným alkoholom, ak ohrozujú alebo môžu ohroziť bezpečnosť alebo plynulosť dopravnej premávky alebo prepravy, verejný poriadok alebo vzbudzujú verejné pohoršenie.

(2) Osoby maloleté do 15 rokov a mladistvé do 18 rokov nesmú požívať alkoholické nápoje alebo iné návykové látky a sú povinné podrobiť sa orientačnej dychovej skúške alebo orientačnému vyšetreniu testovacím prístrojom na zistenie omamných alebo psychotropných látok.

(3) Osoby maloleté do 15 rokov sa nesmú zdržiavať bez dozoru svojich zákonných zástupcov po 21.00 hodine na verejne prístupných miestach, v ktorých sa podávajú alkoholické nápoje.

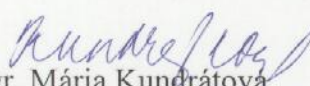
(4) Obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach.

V zmysle § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z.z., môžu obce vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach. Právna úprava poskytuje obciam priestor, aby si určili priestorové a časové obmedzenia pri zohľadnení konkrétnych potrieb počas celého roka, alebo s vymedzením časových úsekov hodinami, dňami alebo mesiacmi. Mesto Košice v ustanovení § 8 ods. 1 VZN č. 78 v súlade s uvedeným ustanovením zákona dostatočne určilo upravilo zákaz požívania alkoholických nápojov vymedzením verejných priestranstiev ako aj času, na ktoré sa zákaz vzťahuje.

V ďalších nadväzujúcich ustanoveniach VZN - § 8 ods. 2, ods. 3 a § 10 však zároveň určilo výnimku z uloženého zákazu v prípade kultúrnych a športových podujatí a akcií, pričom podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov pri takýchto akciách majú byť bližšie určené verejným oznamom. V uvedenom rozsahu splnomocnilo mesto mestské časti na prijatie výnimiek zo zákazu pre podmienky ich územných obvodov. Takáto úprava je však v rozpore s ustanovením § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z.z., ktorý možnosť určiť výnimky zo zákazu obci neudeľuje. Ak obec upraví určitý čas, alebo dobu a konkrétne miesta, kde je predaj, požívanie alebo podávanie

alkoholických nápojov obmedzené alebo zakázané, nemôže tento zákaz alebo obmedzenie legalizovať napr. verejným oznamom. Navyše výnimka udelená na predaj, podávanie alebo užívanie alkoholických nápojov pri verejných kultúrnych podujatiach odporuje zakazu v zmysle § 2 ods. 1 písm. a/ bod 4 a 5 zákona č. 219/1996 Z.z., podľa ktorého sa zakazuje predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie na verejných kultúrnych podujatiach s výnimkou piva a vína na verejných kultúrnych podujatiach určených pre osoby mladšie ako 18. rokov.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti možno konštatovať, že ustanoveniami Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 78 o čistote verejnom poriadku § 8 ods.2, ods.3, § 10, § 11, § 12 ods. 2 a 12a ods. 2 bol porušený zákon a protest je podaný dôvodne.

  
Mgr. Mária Kunderátová  
prokurátorka

