

Krajská prokuratúra v Košiciach

Kd 169/08-10

Košice 28. júla 2008

MESTO KOŠICE	
Došlo dňa:	- 5 -08- 2008
Prílohy:	Č. sp.:
Ev. č.:	08/020690

Mestské zastupiteľstvo
mesta Košice

Tr. SNP 48/A

040 11 Košice

Vec : Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Košice č. 65/2003 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v pôsobnosti územnej samosprávy mesta (nariadenie o úhradách za sociálne služby v znení zmien a doplnkov)

Podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Košice č. 65/2003 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v pôsobnosti územnej samosprávy mesta (nariadenie o úhradách za sociálne služby) v znení zmien a doplnkov v časti označenej ako čl. III. s textom, citujem : "Spôsob určenia úhrady, výška úhrady a spôsob platenia úhrady v zariadeniach sociálnych služieb", § 5 - Jednorázový príspevok pri umiestnení v zariadeniach sociálnych služieb s celoročným pobytom - domove dôchodcov, ktorý bol zmenami a doplnkami všeobecne záväzného nariadenia z 26 a 27. apríla 2007 v ust. § 5 ods. 7, ods. 8 pojmovo zmenený na citujem : "príspevok za prednostné prijatie" a navrhujem všeobecne záväzné nariadenie v napadnutej časti zrušiť ako nezákonné.

Všeobecne záväzné nariadenie nadobudlo účinnosť 1. októbra 2003 okrem ust. § 5, ktorý nadobudol účinnosť 1. januára 2004.

Zmeny a doplnky všeobecne záväzného nariadenia prijaté 26. a 27. apríla 2007 nadobudli účinnosť 1. júla 2007.

Odôvodnenie:

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach uznesením číslo 191, prijatom na VI. zasadnutí dňa 29. augusta 2003 podľa § 6 zák. č. 369/1993 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov ustanovilo Všeobecne záväzné nariadenie č. 65 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v pôsobnosti územnej samosprávy mesta (nariadenie o úhradách za sociálne služby).

Všeobecne záväzné nariadenie nadobudlo účinnosť 1. októbra 2003 okrem ust. § 5, ktoré nadobudlo účinnosť 1. januára 2004.

Následne uznesením Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 87/2007, prijatým na IV. rokovaní dňa 26. a 27. apríla 2007 podľa § 6 zákona o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov boli schválené zmeny a doplnky všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 65 o úhradách za sociálne služby týkajúce sa, okrem iného, aj čl. I. bodu 3, 4, 5 ustanovenia § 5 ods. 5, 7. 8 všeobecne záväzného nariadenia č. 65/2003, najmä pokiaľ ide o zmeny pojmov tam uvádzaných.

V čl. III. všeobecne záväzného nariadenia označeného textom : "Spôsob určenia úhrady, výška úhrady a spôsob platenia úhrady v zariadeniach sociálnych služieb", v ust. § 5 označenom textom : "Jednorázový príspevok pri umiestnení v zariadeniach sociálnych služieb s celoročným pobytom - domove dôchodcov sa uvádza, citujem :

"ods. 1 - Pri umiestnení občana v zariadení sociálnych služieb s celoročným pobytom - domove dôchodcov (ďalej len "DD") je podmienkou uhradiť jednorázový príspevok podľa majetku

a) pri vlastníctve 1-izbového bytu	15 tisíc Sk
b) pri vlastníctve 2-izbového bytu	25 tisíc Sk
c) pri vlastníctve 3-izbového bytu	35 tisíc Sk
d) pri vlastníctve rodinného domu	55 tisíc Sk

Podľa § 5 ods. 2 citovaného všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice podmienkou uhradiť jednorázový príspevok podľa ods. 1 naplňa aj občan, ktorý svoj majetok (nehnuteľnosť) v období posledných 5 rokov predal, daroval, resp. previedol na inú právnickú alebo fyzickú osobu.

Podľa ods. 3 citovaného ustanovenia VZN č. 65/2003 v znení zmien a doplnkov jednorázový príspevok pri umiestnení občana v domove dôchodcov podľa ods. 1 sa násobí koeficientom uvádzaným pod písm. a/, b/ ust. § 5 ods. 3.

Podľa § 5 ods. 5 všeobecne záväzného nariadenia ak občan nie je vlastníkom nehnuteľností a ani posledných 5 rokov žiadnu nehnuteľnosť nevlastnil, je podmienkou uhradiť jednorázový príspevok vo výške 5 tisíc Sk.

Podľa ods. 7 citovaného ustanovenia VZN č. 65/2003 v znení zmien a doplnkov pri prijímaní občana, ktorý žiada o prednostné umiestnenie v DD mimo poradia žiadateľov, je podmienkou uhradiť jednorázový príspevok vo výške 10 tisíc Sk.

Podľa ods. 8 citovaného ustanovenia všeobecne záväzného nariadenia upustiť od úhrady jednorázového príspevku pri prednostnom prijímaní do DD podľa ods. 7 možno po predchádzajúcom súhlase zriaďovateľa vtedy, keď :

- a) život žiadateľa o prijatie do zariadenia je ohrozený,
- b) žiadateľ nemá blízkych príbuzných v priamom slede, súrodencov, vnúčatá, ktorí sú schopní a ochotní zabezpečiť starostlivosť o žiadateľa do doby jeho prijatia.

V súvislosti s prijatým nariadením Domov dôchodcov, ul. Garbiarska 4, Košice vypracoval zásady prijímania obyvateľov do domova dôchodcov a zaradovania do poradovníka žiadateľov ako svoj interný dokument, Ide o dokument, ktorý podľa čl. 1 "Zásad" vychádza zo zákona č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov.

Vyššie uvedená časť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 65/2003 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v pôsobnosti územnej samosprávy (nariadenie o úhradách za sociálne služby), najmä ust. § 5 ods. 1, ods. 2, ods. 5, ods. 7, ods. 8 je v rozpore s Ústavou č. 460/1992 Zb. Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, najmä čl. 12 ods. 1, ods. 2, ust. § 71 ods. 1 písm. a/ bod 3., § 93 ods. 1, ods. 2 zák. č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov.

Podľa čl. 12 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky ľudia sú slobodní a rovní v dôstojnosti i v právach. Základné práva a slobody sú neodňateľné, nescudziteľné, nepremlčateľné a nezrušiteľné.

Podľa ods. 2 citovaného článku Ústavy Slovenskej republiky základné práva a slobody sa zaručujú na území Slovenskej republiky všetkým bez ohľadu na pohlavie, rasu, farbu pleti, jazyk, vieru a náboženstvo, politické, či iné zmýšľanie, národný alebo sociálny pôvod, príslušnosť k národnosti alebo etnickej skupine, majetok, rod alebo iné postavenie. Nikoho nemožno z týchto dôvodov poškodzovať, zvýhodňovať alebo znevýhodňovať.

Podľa § 71 ods. 1 zák. č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov obec pri výkone svojej samosprávnej pôsobnosti podľa písm. a/ bod 3. rozhoduje o poskytovaní starostlivosti v zariadení sociálnych služieb, ktorú zriadila ako svoju organizačnú jednotku, o skončení poskytovania starostlivosti, v tomto zariadení a o úhrade za poskytnutie starostlivosti v tomto zariadení.

V náväznosti na citované ustanovenie zákona o sociálnej pomoci je treba aplikovať ust. § 93 ods. 1, ods. 2 citovaného právneho predpisu.

Podľa § 93 ods. 1 citovaného zákona do zariadenia sociálnych služieb možno prijímať občana na základe

- a) právoplatného rozhodnutia o poskytovaní starostlivosti v zariadení sociálnych služieb,
- b) právoplatného rozhodnutia súdu o nariadení ústavnej výchovy alebo
- c) predbežného opatrenia súdu.

Podľa ods. 2 citovaného ustanovenia zákona o sociálnej pomoci v naliehavých prípadoch, najmä ak je život alebo zdravie občana vážne ohrozené preto, že nemožno starostlivosť zabezpečiť inak, možno prijať občana do zariadenia sociálnych služieb bezodkladne mimo poradovníka pred nadobudnutím právoplatnosti rozhodnutia o poskytovaní starostlivosti v zariadení sociálnych služieb.

Vyššie uvedenými ustanoveniami právnych predpisov sa Mestské zastupiteľstvo v Košiciach pri schvaľovaní VZN č. 65/2003 v znení zmien a doplnkov a tiež zmeny týkajúcej sa nahradenia textu "jednorázový príspevok" v § 5 textom "príspevok za prednostné prijatie", vykonaný uznesením číslo 87/2007 z 26. a 27. apríla 2007 neriadilo. Citované VZN umožňuje zriaďovateľovi domova dôchodcov, ktorým je mesto Košice (§ 2 písm. d/ bod 1 zák. č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie územné celky v znení neskorších predpisov) upustiť od úhrady jednorázového príspevku za prednostné prijatie (§ 5 ods. 8), avšak neumožňuje upustenie od povinnosti uhradiť základný poplatok vo výške 5.000,- Sk v prípadoch, ak občan preukázateľne nemá alebo 5 rokov pred nástupom do domova dôchodcov nemal žiaden majetok.

Rozpor ust. § 5 VZN č. 65/2003 v znení zmien a doplnkov s ustanoveniami zákona č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov je najmä v tom, že prijatie do zariadenia sociálnych služieb - domova dôchodcov podmieňuje úhradou jednorázového poplatku bez ohľadu na

odkázanosť občana na uvedený druh sociálnej služby, jeho zdravotný stav a pomer inej osoby a jeho majetkovú situáciu.

Podľa vypracovaných "Zásad" existuje právny stav, že v prípade, ak klient nemá dostatok finančných prostriedkov, nemôže byť prijatý do domova dôchodcov i napriek tomu, že podľa posudku a rozhodnutia príslušného orgánu je na takúto pomoc odkázaný (čl. V. Zásad v náväznosti na ust. § 5 ods. 1, 2, 4, 5, 8, 10 VZN č. 65/2003).

S poukazom na uvedené skutočnosti podľa § 25 ods. 2 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

V konaní o proteste prokurátora je treba postupovať v súlade s ust. § 25 ods. 3, 4 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov.

Po prejednaní protestu prokurátora podajte krajskej prokuratúre písomnú správu o výsledku prejednávania.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti je protest proti časti Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 65/2003 o úhradách za poskytovanie sociálnych služieb v pôsobnosti územnej samosprávy mesta (nariadenie o úhradách za sociálne služby) podaný dôvodne.



Marta Breznenová
Mgr. Marta Breznenová
prokurátorka krajskej prokuratúry