

Priloha I

- Stanovisko Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky
- Stanovisko Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky



Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky
Námestie slobody č. 6, 810 05 Bratislava, P.O.BOX č. 100
Sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácií

Mesto Košice
Útvar hlavného kontrolóra
Trieda SNP 48/A
040 11 Košice

Váš list č.
MK/A/2018/
07030-37

Naša značka
21850/2018/SCDPK/66890
Stupeň dôvernosti: VJ

Vybavuje

Bratislava
3.9.2018

Vec
Stanovisko

Na Ministerstvo dopravy a výstavby SR (ďalej len „ministerstvo“) bola doručená Vaša žiadosť o usmernenie v súvislosti s výkladom § 7 a § 8 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov. K jednotlivým bodom Vašej žiadosti uvádzame nasledovné.

K bodu 1.: Podľa § 8 ods. 1 cestného zákona platí, že na užívanie diaľnic, ciest a miestnych komunikácií iným než zvyčajným spôsobom alebo na iné účely, než na ktoré sú určené (ďalej len „zvláštne užívanie“), je potrebné povolenie cestného správneho orgánu okrem prípadov uvedených v § 8b ods. 8 a 9 vydané na základe stanoviska správcu pozemnej komunikácie a záväzného stanoviska dopravného inšpektorátu vydaného v rozsahu jeho pôsobnosti podľa osobitných predpisov. Berúc do úvahy uvedenú právnu úpravu máme za to, že zvláštnym užívaním pozemnej komunikácie je aj umiestnenie oplotenia (ohradenia) staveniska, ak má byť umiestnené na pozemnej komunikácii.

K bodom 2. a 3.: V uvedenom prípade je potrebné vydať rozhodnutie o povolení zvláštneho užívania podľa § 8 cestného zákona (na toto konanie sa vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní) a tiež povolenie uzávierky podľa § 7 cestného zákona, ktoré má formu opatrenia a nevýdáva sa v správnom konaní.

S pozdravom

generálny riaditeľ sekcie

Od:
Odoslané: štvrtok, 6. septembra 2018 10:01
Komu:
Kópia:
Predmet: DzUVP - Mesto KE - vecné bremeno - č. PD 140/2018

Dobrý deň, pani I.

na základe poverenia I. vedúceho oddelenia metodiky miestnych daní a poplatkov odboru daňovej metodiky Finančného riaditeľstva SR, Vám k otázkam k daní za užívanie verejného priestranstva podľa § 30 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“) poskytujeme nasledovnú informáciu.

V žiadosti sa pýtate, či:

1. sa považuje za prenajatý pozemok aj pozemok, na ktorý bola uzavretá zmluva o uzavretí budúcej zmluvy o zriadení vecného bremena podľa § 151n až § 151p Občianskeho zákonníka,
2. je možné považovať za zariadenie staveniska oploenie (ohradenie) staveniska,
3. je možné za osobitné užívanie verejného priestranstva považovať ohradenie (oploenie) staveniska z dôvodov, aby nedošlo k ohrozeniu bezpečnosti občanov (prístup za oploením nie je povolený, nie je tam skládka materiálu, lešenie ani stavebné mechanizmy, nevykonáva sa tam stavebná činnosť),
4. je možné považovať za osobitné užívanie verejného priestranstva – komunikácie aj prípady, ak je vydané rozhodnutie o čiastočnej alebo úplnej uzávierke komunikácie v zmysle § 7 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov alebo aj prípady, keď je súčasne vydané príslušným správnym orgánom povolenie k zvláštnemu užívaniu komunikácie v zmysle § 8 cestného zákona?

Odbor daňovej metodiky FR SR, oddelenie metodiky miestnych daní a poplatkov k Vašej žiadosti uvádzajú nasledovné:

K otázke č. 1

Predmet dane za užívanie verejného priestranstva a verejné priestranstvo upravuje § 30 ods. 1 a 2 zákona o miestnych daniach. Podľa uvedeného ustanovenia predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva. Verejným priestranstvom na účely tohto zákona sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce. Zákon o miestnych daniach súčasne upravuje, že na účely tohto zákona verejným priestranstvom nie sú pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitného zákona. Osobitným zákonom je napríklad Občiansky zákonník, Obchodný zákonník. Osobitné užívanie verejného priestranstva upravuje § 30 ods. 3 zákona o miestnych daniach. Podľa uvedeného ustanovenia osobitným užívaním verejného priestranstva sa rozumie umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, umiestnenie stavebného zariadenia, predajného zariadenia, zariadenia cirkusu, zariadenia lunaparku a iných atrakcií, umiestnenie skládky, trvalé parkovanie vozidla mimo stráženeho parkoviska a podobne. Osobitným užívaním verejného priestranstva nie je užívanie verejného priestranstva v súvislosti s odstránením poruchy alebo havárie rozvodov a verejných sietí.

Občiansky zákonník upravuje nájom v § 663 až § 684. Tieto ustanovenia sú všeobecné a platia pre všetky druhy nájmu. Pre vznik nájomnej zmluvy sa nevyžaduje písomná forma. Nájomnou zmluvou prenajímateľ prenecháva za odplatu nájomcovi vec, aby ju dočasne (v dojednanej dobe) užíval alebo bral z nej úžitky. Účastníkmi nájomnej zmluvy môžu byť fyzické aj právnické osoby. Predmetom užívania môžu byť hnutelné aj nehnuteľné veci, ale aj časť veci, prípadne jej súčasť alebo príslušenstvo, pričom podstatným znakom užívania (brania úžitkov) je jeho dočasnosť. Odplata – nájomné spočíva spravidla v opakujúcom sa plnení.

Vecné bremená upravujú § 151n až § 151p Občianskeho zákonníka. Na rozdiel od nájmu vecné bremená vznikajú písomnou zmluvou, na základe závetu, v spojení s výsledkami konania o dedičstve, schválenou dohodou dedičov, rozhodnutím príslušného orgánu alebo zo zákona. Právo zodpovedajúce vecnému bremenu možno nadobudnúť tiež výkonom práva (vydržaním), pričom ustanovenia § 134 (upravujú vydržanie), tu platia obdobne. Na nadobudnutie práva zodpovedajúceho vecným bremenám je potrebný vklad do katastra nehnuteľností. Vecné bremená obmedzujú vlastníka nehnuteľnej veci v prospech niekoho iného tak, že je povinný niečo trpieť, niečo sa zdržať alebo niečo konať. Práva zodpovedajúce vecným bremenám sú spojené buď s vlastníctvom určitej nehnuteľnosti, alebo patria určitej osobe.

Ak obec uzavrela zmluvu o zriadení vecného bremena alebo zmluvu o uzavretí budúcej zmluvy o zriadení vecného bremena k pozemku vo vlastníctve obce (napr. právo prechodu), vzhľadom k rozdielnostiam medzi zmluvou o zriadení vecného bremena a nájomnou zmluvou sa nevzťahuje na takýto pozemok negatívne vymedzenie predmetu dane uvedené v 2. vete § 30 ods. 2 zákona o miestnych daniach, pretože sa nejedná o prenajatý pozemok. Vecné bremeno zriadené k pozemku vo vlastníctve obce sa nepovažuje za osobitné užívanie (neumiestňuje sa na pozemok ale sa k nemu zriaďuje), a preto nie je ani predmetom dane.

Zriadenie vecného bremena k pozemku vo vlastníctve obce nie je prekážkou na to, aby pri inom osobitnom užívaní verejného priestranstva (napr. umiestnenie kolotočov) bol takýto pozemok predmetom dane. Podmienkou je, aby takýto pozemok bol vo VZN ustanovený za verejné priestranstvo a súčasne bol ustanovený aj osobitný spôsob jeho užívania.

K otázkam č. 2 a 3

Ako sme uviedli v odpovedi k otázke č. 1, osobitné užívanie verejného priestranstva upravuje § 30 ods. 3 zákona o miestnych daniach. Z vyššie citovaného ustanovenia vyplýva, že osobitným užívaním verejného priestranstva je nielen užívanie verejného priestranstva niektorým z vymenovaných spôsobov, ale aj ďalšie osobitné užívania verejného priestranstva, ktoré obec v súlade s § 36 zákona o miestnych daniach ustanoví všeobecne záväzným nariadením (ďalej len „VZN“).

Na základe uvedeného obec môže ustanoviť VZN ako jedno z osobitných užívaní verejného priestranstva napr. umiestnenie stavebného zariadenia. Stavebné zariadenia napr. žeriavová dráha, pojazdná plošina, lešenie, bádia na betón a pod. sú súčasťou zariadenia staveniska, ktorých vymedzenie upravuje zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov. Podľa § 43i stavebného zákona zariadením staveniska sa rozumie stavby a zariadenia, ktoré počas uskutočňovania stavby, zmeny stavby alebo udržiavacích prác slúžia prevádzkovým účelom, výrobným účelom, skladovacím účelom a sociálnym účelom; týmto účelom slúžia dočasne. Stavenisko je priestor, ktorý je počas uskutočňovania stavby určený na vykonávanie stavebných prác na stavbe, na uskladňovanie stavebných výrobkov a dopravných a iných zariadení potrebných na uskutočňovanie stavby a na umiestnenie zariadenia staveniska; zahŕňa stavebný pozemok, prípadne v určenom rozsahu aj iné pozemky alebo ich časti. Stavenisko okrem splnenia iných podmienok, musí byť zabezpečené pred vstupom cudzích osôb na miesta, kde môže dôjsť k ohrozeniu života alebo zdravia, a to prípadne aj úplným ohradením.

Ohradenie, prip. oplatenie je súčasťou zariadenia staveniska, a preto tak, ako umiestnenie stavebného zariadenia alebo skládky materiálu (ktoré sú vymenované v § 30 ods. 3 zákona o miestnych daniach) aj umiestnenie oplatenia sa môže považovať za osobitné užívanie verejného priestranstva, ak obec tento spôsob užívania verejného priestranstva ustanoví VZN.

K otázke č. 4

Zákon o miestnych daniach umožňuje vyrubiť daň za užívanie verejného priestranstva, ak obec túto daň ustanoví VZN a zároveň v ňom ustanoví najmä miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, osobitné spôsoby ich užívania, sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo podujatí konaných na území obce, náležitosti oznamovacej povinnosti, prípadné oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane. Uvedené vyplýva z § 2 a § 36 zákona o miestnych daniach. Súčasne zákon o miestnych daniach v 2. vete § 30 ods. 2 upravuje, že osobitným užívaním verejného priestranstva nie je užívanie verejného priestranstva v súvislosti s odstránením poruchy alebo havárie rozvodov a verejných sietí. K negatívnemu vymedzeniu osobitného užívania verejného priestranstva je zavedený odkaz napríklad na § 20 zákona č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, § 10 zákona č. 656/2004 Z. z. o energetike a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 10 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 99/2007 Z. z.

Povolenie na uzávierky, obchádzky a odklony, ak to vyžadujú nevyhnutné verejné záujmy, najmä záujmy bezpečnosti dopravy alebo záujmy stavby, údržby alebo ochrany diaľnice, cesty alebo miestnej komunikácie, vydáva cestný správny orgán podľa § 7 cestného zákona. Na užívanie diaľnic, ciest a miestnych komunikácií iným než zvyčajným spôsobom alebo na iné účely, než na ktoré sú určené, cestný správny orgán vydáva povolenie na zvláštne užívanie uvedených komunikácií podľa § 8 cestného zákona.

Predmet dane za užívanie verejného priestranstva nie je podmienený vydaním povolenia podľa cestného zákona, ale ustanovením miest, ktoré sú verejnými priestranstvami a osobitných spôsobov ich užívania vo VZN. Preto pre vyrubenie dane nie je rozhodujúce, či takéto povolenie bolo alebo nebolo vydané, ale či konkrétne osobitné užívanie verejného priestranstva je ustanovené obcou vo VZN. Daň za užívanie verejného priestranstva sa nevyrubi iba v prípade, ak ide o poruchu alebo haváriu rozvodov a verejných sietí podľa osobitných predpisov, pretože takéto osobitné užívanie verejného priestranstva nie je podľa 2. vety § 30 ods. 2 zákona o miestnych daniach predmetom dane.

Uvedená informácia bola vydaná na základe informácií uvedených v žiadosti.

S pozdravom



Finančné riaditeľstvo SR
Odbor daňovej metodiky
Odd. metodiky miestnych daní a poplatkov
tel.: +421-48-4393271

From: -

Sent: Wednesday, August 15, 2018 10:19 AM

To: -

Cc: -

Subject: Kontrola dane za užívanie verejného priestranstva - žiadosť o usmernenie

Dobrý deň prajem,

v prílohe správy Vám zasielam žiadosť o usmernenie k ustanoveniam zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

S pozdravom

asistent hlavného kontrolóra mesta Košice



Magistrát mesta Košice
Trieda SNP 48/A
040 11 Košice
Tel.: +421 55 6 419 281