



MESTO KOŠICE

## **Materiál na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Košiciach**

<b>Názov materiálu</b>	Návrh všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta Košice	
<b>Predkladá</b>	MUDr. Richard Raši, PhD., MPH, primátor mesta Košice	
<b>Spracovateľ</b>	Oddelenie právne a majetkové Oddelenie ekonomické Oddelenie školstva	
<b>Dátum zasadnutia</b>	18.09.2017	
<b>Číslo spisu</b>	MK/A/2017/17925	
<b>Uznesenie</b>	<b>MZ</b>	<b>MR</b>

## **Návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach**

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 10 ods. 3 písm. b) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov

### **s c h v a ľ u j e**

všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta Košice podľa predloženého návrhu.

## **Dôvodová správa**

### **Všeobecná časť**

Súčasnú všeobecne záväznú nariadenie mesta Košice č. 76 o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta Košice (ďalej len VZN č. 76) bolo schválené v roku 2006 a následne bolo sedemkrát novelizované. Základný právny rámec pre kompetenciu mesta prijať VZN je vymedzený ust. § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Pri príprave návrhu nového VZN o poskytovaní dotácií boli zohľadnené poznatky z praxe. Vo všeobecnosti možno konštatovať tieto najpodstatnejšie rozdiely oproti súčasne platnému VZN č. 76:

- rozširujú sa všeobecné podmienky poskytnutia dotácií inšpirujúc sa zákonnými podmienkami poskytovania dotácií zo štátneho rozpočtu,
- podporuje sa možnosť elektronickej komunikácie v nadväznosti na zákon o e-governmente,
- s prihliadnutím na elektronizáciu a verejný prístup k mnohým registrom a databázam sa sčasti pre žiadateľov odbúrava administratívna náročnosť tým, že splnenie viacerých podmienok možno preukázať len čestným vyhlásením a zároveň doklady možno predložiť aj inak ako vo forme úradného výpisu z príslušného registra – mesto je však oprávnené vždy vypýtať si aj originál dokladov príp. určiť iné doplňujúce podmienky,
- vypúšťa sa možnosť poskytnúť dotáciu z vlastného podnetu primátora (vždy je potrebná žiadosť),
- definujú sa neoprávnené výdavky a možnosti rôznych zmluvných dojednaní,
- výslovne sa zavádza možnosť prerušiť poskytovanie dotácie a odstúpiť od zmluvy o poskytovaní dotácie,
- výslovne sa upravujú niektoré aspekty týkajúce sa grantovej výzvy,
- mierne sa precizujú ustanovenia o kontrole a o sankciách,
- vypúšťa sa možnosť poskytovania tzv. osobitnej dotácie príspevkovým organizáciám mesta.

### **Osobitná časť**

#### **K § 1:**

VZN upravuje podmienky poskytovanie dotácie výlučne podľa § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov – nevzťahuje sa na poskytovanie dotácií podľa § 7 ods. 2 cit. zákona.

Popri okruhu zákonom definovaných subjektov sa výslovne uvádza, že prijímateľom dotácie podľa tohto VZN nie sú ani mestské časti (mestské časti prijímajú finančné prostriedky z rozpočtu mesta Košice na základe osobitných vzťahov definovaných najmä Štatútom mesta Košice a schváleným rozpočtom mesta Košice).

## **K § 2:**

Bližšie sa definujú niektoré pojmy, ktoré sú používané v ďalšej časti normatívneho textu VZN.

## **K § 3:**

Účel poskytnutia dotácie je presne vymedzený zákonom (podpora všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov, podpora podnikania a zamestnanosti).

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby v znení neskorších predpisov všeobecne prospešné služby sú najmä

- a) poskytovanie zdravotnej starostlivosti,
- b) poskytovanie sociálnej pomoci a humanitárna starostlivosť,
- c) tvorba, rozvoj, ochrana, obnova a prezentácia duchovných a kultúrnych hodnôt,
- d) ochrana ľudských práv a základných slobôd,
- e) vzdelávanie, výchova a rozvoj telesnej kultúry,
- f) výskum, vývoj, vedecko-technické služby a informačné služby,
- g) tvorba a ochrana životného prostredia a ochrana zdravia obyvateľstva,
- h) služby na podporu regionálneho rozvoja a zamestnanosti,
- i) zabezpečovanie bývania, správy, údržby a obnovy bytového fondu.

Podľa § 2 ods. 3 zákona č. 34/2002 Z. z. o nadáciách a o zmene Občianskeho zákonníka v znení neskorších predpisov verejnoprospešným účelom sa rozumie najmä rozvoj a ochrana duchovných a kultúrnych hodnôt, realizácia a ochrana ľudských práv alebo iných humanitných cieľov, ochrana a tvorba životného prostredia, zachovanie prírodných hodnôt, ochrana zdravia, ochrana práv detí a mládeže, rozvoj vedy, vzdelania, telovýchovy a plnenie individuálne určenej humanitnej pomoci pre jednotlivca alebo skupinu osôb, ktoré sa ocitli v ohrození života alebo potrebujú naliehavú pomoc pri postihnutí živelnou pohromou.

## **K § 4:**

Základné zásady vyplývajú priamo zo zákona. Tieto zásady sú výslovne zakotvené aj v súčasnom VZN č. 76.

## **K § 5:**

Všeobecné podmienky poskytnutia dotácie oproti VZN č. 76 prešli podstatnejšou „reorganizáciou“, najmä sa zaviedli niektoré ďalšie podmienky a spresnili sa doterajšie podmienky. Ako už bolo uvedené vyššie, inšpirácia vychádzala zo zákonnej úpravy platnej pre poskytovanie štátnych dotácií (§ 8a ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z.), prispôbená na pomery mesta a čiastočne zjednodušená. Rozdiely medzi „štátnymi“ podmienkami a navrhovanými „mestskými“ podmienkami sú nasledovné (pritom treba brať na zreteľ, že tieto podmienky v súčasnom VZN nie sú vôbec):

- namiesto povinnosti mať vysporiadané finančné vzťahy so štátnym rozpočtom v návrhu VZN je daná povinnosť nemať evidované nedoplatky voči mestu a právnickým osobám zriadeným mestom,

- pri podmienke nebyť v exekučnom konaní (vo fáze výkonu rozhodnutia) bola doplnená zľahčujúca podmienka „ktorý môže ovplyvniť realizáciu projektu“,
- návrh VZN neobsahuje zmienku vzťahujúcu sa na porušenia zákazu nelegálneho zamestnávania,
- pri podmienke nemať daňové nedoplatky resp. nedoplatky na sociálnom alebo zdravotnom poistení bol doplnený zľahčujúci limit maximálneho nedoplatku 100 € voči každému príslušnému subjektu osobitne,
- návrh VZN neobsahuje zmienku vzťahujúcu sa na zákaz prijímať pomoc a podporu poskytovanú z fondov Európskej únie.

Za pomerne významné obmedzenie možno považovať aj podmienku, že žiadateľ ako príjemca v predchádzajúcom kalendárnom roku nepoužil poskytnutú dotáciu inak ako na stanovený účel a nebol v omeškaní s predložením vyúčtovania tejto dotácie mestu viac ako 15 dní.

V rámci minimálneho 10 %-ného spolufinancovania projektu nemôže žiadateľ využiť iné verejné prostriedky, ktorými sa v zmysle definície podľa § 2 písm. f) rozumejú prostriedky získané bezodplatne „od právnickej osoby, v ktorej má mesto postavenie ovládajúcej osoby“ alebo iné obdobné postavenie (t. j. od mestskej obchodnej spoločnosti), najmä vo forme daru.

Napriek prísnejšiemu stanoveniu podmienok je snaha nezvyšovať administratívnu náročnosť pre žiadateľov, preto splnenie podmienok sa bude preukazovať primárne čestným vyhlásením. Nepravdivosť čestného vyhlásenia však môže následne vyvolať rôzne „sankčné“ postupy zo strany mesta, najmä prerušenie vyplácania dotácie, odstúpenie od zmluvy či zaplatenie dojednanej zmluvnej pokuty.

## K § 6:

Dotáciu možno poskytnúť výlučne na základe žiadosti (možnosť poskytnutia dotácie z vlastného podnetu primátora sa vypúšťa). Výslovne sa ustanovuje možnosť podať žiadosť aj do elektronickej schránky mesta (žiadosť však musí byť autorizovaná, t. j. podpísaná kvalifikovaným elektronickým podpisom alebo kvalifikovanou elektronickou pečaťou).

Návrh VZN počíta s podstatným preusporiadaním náležitostí žiadosti tak, aby žiadosť pre mesto zabezpečila všetky dôležité informácie týkajúce sa žiadateľa a zamýšľaného projektu. Na jednej strane sa dopĺňajú náležitosti žiadosti – najmä vo forme čestného vyhlásenia, na strane druhej sa výslovne vypúšťa nadbytočné vyžadovanie originálov z obchodného registra, prihliadajúc na to, že mesto Košice ako orgán verejnej moci by si podľa zákona o e-governmente v budúcnosti nemalo vyžadovať doklady, ktoré má k dispozícii z iných registrov. Preto sa uvádza len všeobecná povinnosť žiadateľa uviesť údaj o evidencii v registri príp. možnosť priložiť „obyčajný“ výpis z registra na internete.

V prípade vyšších dotácií (nad 25 tis. € a nad 100 tis. €) sa však z dôvodu zvýšenej opatrnosti navrhuje predložiť originály dokladov preukazujúcich príslušné všeobecné podmienky poskytnutia dotácie.

Vo všeobecnosti však možno predpokladať, že zverejnením vzoru žiadosti bude žiadateľom poskytnutý dostatočný návod na to, aby predložili žiadosť (spolu s prílohami) v súlade s VZN.

Na ozrejmienie, prečo sa v prípade fyzických osôb – podnikateľov vyžaduje aj uvedenie dátumu narodenia a štátnej príslušnosti (hoci ich základným identifikačným údajom je pridelené IČO), možno uviesť, že po ukončení ich podnikateľskej činnosti je v prípade súdneho sporu potrebné uviesť iné identifikačné údaje (napr. rodné číslo alebo dátum narodenia).

#### **K § 7:**

Hoci na viacerých miestach v dôvodovej správe bolo zdôrazňovaná snaha znížiť administratívnu náročnosť pre žiadateľov tým, že väčšinou sa splnenie podmienok bude preukazovať čestným vyhlásením, resp. fotokópiou dokladu, považujeme za vhodné explicitne ustanoviť oprávnenie mesta vyžadovať aj skutočné preukázanie podmienok – k tomu mesto spravidla pristúpi len v prípadoch, keď bude dôvodná pochybnosť o správnosti údajov uvedených v čestnom vyhlásení resp. na neoverenej kópii dokladu.

#### **K § 8:**

O schválení dotácie rozhoduje buď mestské zastupiteľstvo alebo primátor. Podľa § 118 ods. 2 Štatútu mesta Košice poskytnutie dotácie podlieha schváleniu mestským zastupiteľstvom, ak jej výška presiahne 1 500 eur; mestské zastupiteľstvo je však oprávnené schváliť dotáciu aj v menšej výške. Primátor rozhoduje o poskytnutí dotácie podľa do výšky 1 500 eur.

Berúc na zreteľ skutočnosť, že na poskytnutie dotácie nikdy nie je právny nárok, možno pri schválení dotácie určiť žiadateľovi aj ďalšie podmienky (ktoré musí splniť buď do uzatvorenia zmluvy alebo počas platnosti zmluvy – v takom prípade sa tieto podmienky zahrnú do zmluvy).

#### **K § 9:**

Dotácia sa poskytuje vždy až po uzatvorení zmluvy. Navrhované ust. § 9 fakultatívnym spôsobom uvádza ďalšie náležitosti, ktoré možno zapracovať do zmluvy – je na posúdení mesta ako poskytovateľa dotácie, do akej miery uvedené podmienky v tej-ktorej zmluve použije.

Tu treba podotknúť, že mesto je oprávnené (nie povinné) odstúpiť od zmluvy – postup by mal závisieť od individuálneho posúdenia prípadu, najmä či príjemca je schopný zrealizovať projekt, na ktorý získal dotáciu od mesta.

#### **K § 10:**

V rámci odseku 1 sa vo všeobecnosti preberajú ustanovenia zo súčasného VZN č. 76.

V odseku 2 ide o nové ustanovenie – definovanie neoprávnených výdavkov. Zákon v prípade „štátnych“ dotácií uvádza hlavne prípady podľa písm. a) a c), v návrhu mesta sa dopĺňa aj prípad podľa písm. b). Samozrejme, mesto môže v rámci zmluvy určiť aj iné neoprávnené výdavky.

#### **K § 11:**

Považujeme za vhodné aspoň rámcovo vymedziť prípady, v ktorých možno prerušiť poskytovanie dotácie. Tu treba podotknúť, že mesto je oprávnené (nie povinné) prerušiť vyplácanie dotácie – postup by mal závisieť od individuálneho posúdenia prípadu. Jedinou výnimkou je doručenie exekučného príkazu na peňažné plnenie – v takom prípade mesto musí prerušiť poskytnutie dotácie, aby náhodou nedošlo k „zablokovaniu“ príslušných finančných prostriedkov exekútorom (resp. iným oprávneným orgánom vykonávajúcim výkon rozhodnutia).

**K § 12:**

Vo všeobecnosti sa preberajú ustanovenia zo súčasného VZN č. 76. Výslovne sa však ustanovuje povinnosť predložiť vyúčtovanie nákladov financovaných z vlastných zdrojov príjemcu (do výšky záväzného spolufinancovania) – čo v doterajšej právnej úprave absentovalo.

**K § 13:**

Grantovou výzvou podľa § 2 písm. g) sa rozumie osobitná výzva mesta adresovaná neurčitému okruhu subjektov, aby v stanovenom termíne predložili žiadosť o poskytnutie dotácie (grantu) spravidla za bližšie vymedzeným účelom. V podmienkach mesta sa takéto výzvy vyhlasujú spravidla za účelom podpory športu detí a mládeže, resp. podpory kultúrnych podujatí.

VZN určuje orientačné fakultatívne náležitosti, ktoré môže obsahovať grantová výzva.

**K § 14:**

Kontrolu použitia dotácií je okrem poverených zamestnancov mesta oprávnený vykonávať najmä hlavný kontrolór mesta. Pri výkone kontroly sa postupuje podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Mesto však v zmluve môže ustanoviť aj ďalšie formy kontroly.

**K § 15:**

Režim poskytovania dotácie podlieha pravidlám finančnej disciplíny podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, ktorý stanovuje osobitné postupy (v správnom konaní) pri ukladaní odvodov, penále a pokút. Okrem toho však mesto môže určiť aj sankcie vo forme zmluvných pokút za iné porušenie zmluvných povinností (ktoré samé osebe nepredstavujú porušenie finančnej disciplíny – typickým príkladom je napríklad vyúčtovanie dotácie po dohodnutom termíne).

**K § 16:**

Vzhľadom na navrhovanú účinnosť VZN od 1. 11. 2017 sa navrhuje, aby sa pri dotáciách schválených pred týmto dátumom postupovalo podľa doterajších predpisov. V prípade neschválených dotácií mesto bude povinné vyzvať žiadateľov, aby svoju žiadosť doplnili už podľa nového VZN.

**K § 17**

Vzhľadom na prijatie nového VZN je potrebné zrušiť pôvodné VZN č. 76.

## **K § 18**

Účinnosť sa navrhuje od 1. 11. 2017 tak, aby proces poskytovania dotácií poskytovaných v roku 2018 sa spravoval už novým VZN.

V Košiciach 4. 9. 2017

Spracovali:    oddelenie právne a majetkové  
                  oddelenie ekonomické  
                  oddelenie školstva