



MESTO KOŠICE

Materiál na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Názov materiálu	Prerokovanie protestu prokurátora proti VZN č. 78 o čistote a verejnom poriadku a návrh na zmenu všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku	
Predkladá	Ing. Jaroslav Polaček, primátor mesta Košice	
Spracovateľ	Oddelenie právne a majetkové, referát právny a legislatívny	
Dátum zasadnutia	25. 6. 2020	
Číslo spisu	MK/A/2020/06774	
Uznesenie	MZ	MR

Návrh

na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 10 ods. 3 písm. b) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov

A. vy h o v u j e

protestu prokurátora Krajskej prokuratúry Košice č. Kd 127/19/8800-8,

B. s c h v a ľ u j e

zmenu všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku podľa predloženého návrhu.

Informácia o proteste prokurátora

Protestom prokurátora boli napadnuté ustanovenia § 3, § 4 ods.5 a § 7 ods. 1 a 2 všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku (ďalej len „VZN č. 78“).

K § 3 VZN č. 78: ustanovenie definuje pojem verejné priestranstvo ako „*všetky miesta, ktoré slúžia na verejné účely, sú verejne prístupné a možno ich obvyklým spôsobom používať*“. Ide o definíciu odlišnú od definície obsiahnutej v §2b ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“), podľa ktorej „*verejným priestranstvom je ulica, námestie, park, trhovisko a iný priestor prístupný verejnosti bez obmedzenia, ktorý bez ohľadu na vlastnícke vzťahy slúži na všeobecné užívanie, ak osobitný zákon neustanovuje inak*“. Máme za to, že nie je nezákonné, ak je pojem „verejné priestranstvo“ použitý výlučne pre účely VZN č. 78 odlišný od pojmu „verejné priestranstvo“ použitého pre účely zákona č. 369/1990 Zb. Napriek tomu, pre zvýšenie právnej istoty adresátov právnej normy je vhodné a možné pojem používaný na účely VZN nahradiť zákonnou definíciou.

K § 4 ods. 5 VZN č. 78: ustanovenie formuluje povinnosť vlastníkov, správcov a užívateľov nehnuteľností zabezpečovať čistotu verejných priestranstiev priľahlých k ich nehnuteľnostiach. Ustanovenie novelou cestného zákona stratilo oporu v zákone, preto je potrebné ho zrušiť.

K § 7 VZN č. 78: ustanovenie upravovalo použitie pyrotechniky na území mesta, novelou banského zákona obce prišli o kompetenciu regulovať použitie pyrotechniky na svojom území formou všeobecne záväzného nariadenia, na základe toho toto ustanovenie bolo už z VZN č. 78 vypustené.

Prokuratúra poukazuje aj na iné ustanovenia VZN č. 78, kde nenapáda priamo ich zákonnosť, ale poukazuje na neurčitosť resp. nesúlad.

K § 8 ods. 2 písm. c) VZN č. 78: Ustanovenie v súlade so zákonom určuje výnimku zo zákazu požívania alkoholických nápojov, máme za to, že je dostatočne určité, nie je potrebné konštatovať že výnimka platí len pre kultúrne podujatia určené pre osoby od 18 rokov, pretože zákaz predávať alkoholické nápoje na podujatiach určených pre osoby mladšie ako 18 rokov je uvedený priamo v zákone a platí súbežne s VZN č. 78.

K § 9 VZN č. 78: ustanovenie reguluje predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov. Obdobná regulácia je obsiahnutá už vo VZN mesta Košice č. 173 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Košice, preto prokuratúra žiada jej zosúladenie – navrhujeme z dôvodu nadbytočnosti celkom vypustiť.

K § 12a ods. 1: prokuratúra poukazuje na legislatívno-technickú nezrovnalosť - zámenu odkazov pod čiarou. Máme za to, že odkazy sú uvedené správne, avšak navrhujeme z dôvodu duplicity (zákaz fajčenia je upravený osobitným predpisom) ponechať len časť ustanovenia, ktorá obsahuje osobitnú reguláciu na základe kompetencie mesta.

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach uznesením č./2020 na svojom zasadnutí dňa 2020 podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, a § 10 ods. 3 písm. b) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov ustanovuje:

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice č. 78 o čistote a o verejnom poriadku prijaté uznesením Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 1037/2006, v znení zmien a doplnkov prijatých uznesením Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 1152/2006, 83/2007, 546/2008, 737/2009, 789/2009, 329/2012, 380/2013, 447/2012, 551/2013, č. 640/2013, č. 18/2015 č. 368/2016 a uznesenia č. 329/2019 sa mení takto:

1. § 3 znie:

„§3

Pojem verejné priestranstvo používaný pre účely tohto nariadenia je definovaný v osobitnom predpise.^{1a)}“

Poznámka pod čiarou k odkazu č. 1a znie:

„1. §2b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.“

2. V § 4 sa vypúšťa odsek 5 a ruší sa poznámka pod čiarou č. 1
3. § 9 sa vypúšťa.
4. § 12 sa vypúšťa.
5. § 12a znie:

„§ 12a

Zákaz fajčenia aj na iných verejne prístupných miestach

Zákaz fajčenia tabakových výrobkov ustanovuje osobitný predpis^{6a)}. Fajčenie tabakových výrobkov sa ďalej zakazuje do vzdialenosti 10 metrov od vestibulu železničnej stanice a autobusovej stanice.“

Poznámka pod čiarou k odkazu č. 6b sa vypúšťa.

Čl. II.

Splnomocňovacie ustanovenie

Primátor mesta Košice sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 78 o čistote a o verejnom poriadku, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 1037/2006 ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných uzneseniami Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 1152/2006, č. 83/2007, č. 546/2008, č. 737/2009, č. 789/2009, č. 329/2012, č. 380/2013, č. 447/2012, č. 551/2013, č. 640/2013, č. 18/2015, č. 368/2016, č. 329/2019 a tohto uznesenia.

Čl. III
Účinnosť

Táto zmena nadobúda účinnosť 15. dňom od zverejnenia na úradnej tabuli mesta.

Ing. Jaroslav Polaček
primátor mesta Košice

Dôvodová správa k návrhu na zmenu všeobecne záväzného nariadenia č. 78 o čistote a verejnom poriadku

Všeobecná časť

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice č. 78 o čistote a verejnom poriadku (ďalej aj „VZN č. 78“) sa mení a dopĺňa v súvislosti s protestom prokurátora, ktorý bol podaný proti § 3, § 4 ods.5 a § 7 ods. 1 a 2 nariadenia. Zároveň sa v súvislosti s podaným protestom prokurátora a v súvislosti s potrebou zosúladenia VZN č. 78 s príslušnou legislatívou menia aj ďalšie ustanovenia VZN č. 78.

Osobitná časť

K čl. I

K bodu 1

Definícia pojmu „verejné priestranstvo“ používaná na účely VZN č. 78 sa nahrádza definíciou zavedenou ustanovením §2b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

K bodu 2

Vypúšťa sa ustanovenie, ktoré obsahovalo povinnosť vlastníkov, správcov a užívateľov nehnuteľností zabezpečovať čistotu verejných priestranstiev príslušných k ich nehnuteľnostiam. Ustanovenie zmenou ustanovenia § 9 ods. 2 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov stratilo oporu v zákone, preto je potrebné ho zrušiť.

K bodu 3

Podmienky predaja sú vo všeobecnosti upravené vo všeobecne záväznom nariadení mesta Košice č. 173 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Košice, preto z dôvodu duplicity sa vypúšťajú podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov z VZN č. 78.

K bodu 4

Podľa § 21 Štatútu mesta Košice mestské časti vykonávajú pôsobnosť obce upravenú v § 3 až § 6 zákona č. 282/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov. Mesto uvedenú kompetenciu prenieslo na mestské časti, preto sa vypúšťa obmedzenie voľného pohybu psov upravené v § 12 VZN č. 78.

K bodu 5

Ustanovenie § 7 zákona č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov v znení neskorších predpisov obsahuje zákaz fajčenia na zákonom vymedzených verejne prístupných miestach

(letiská, dráhové vozidlá,...). Zároveň obsahuje splnomocňovacie ustanovenie, podľa ktorého obec môže všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať fajčenie aj na iných verejne prístupných miestach. Zo súčasného znenia sa vypúšťa časť, ktorá vzhľadom na zákonnú úpravu zakazuje fajčenie duplicitne a ponecháva sa len časť, ktorá využijúc zákonnú kompetenciu obce zakazuje fajčenie nad rámec zákona.

K čl. II

Z dôvodu prehľadnosti sa primátor mesta Košice splnomocňuje na vydanie úplného znenia VZN č. 78.

K čl. III

Účinnosť zmeny všeobecne záväzného nariadenia nastane 15. dňom od jeho zverejnenia na úradnej tabuli mesta.

V Košiciach 1. 6. 2020

Spracovala: Mgr. Katarína Popovič
referát právny a legislatívny