



MESTO KOŠICE

Materiál na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Názov materiálu	Verejné osvetlenie mesta Košice – informácia o stave prípravy podkladov pre verejné obstarávanie v súvislosti s dočasnou správou Dopravným podnikom mesta Košice
Predkladá	JUDr. Martin Petruško, námestník primátora mesta Košice
Spracovateľ	Odd. výstavby, investícií, stavebného úradu a životného prostredia Odd. ekonomické Odd. právne a majetkové
Dátum zasadnutia	17.9.2018
Číslo spisu	MK/A/2018/13400
Uznesenie	MZ MR

Návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach podľa § 10 ods. 3 písm. d) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov a § 53 ods. 2 písm. h) Štatútu mesta Košice

A. schvaľuje

vyhlásenie verejného obstarávania za účelom zadania koncesie tretej osobe – koncesionárovi (ďalej len „verejné obstarávanie“), pričom predmetom koncesie bude modernizácia a prevádzkovanie verejného osvetlenia mesta Košice (s výnimkou mestských častí, ktoré v súlade so Štatútom mesta Košice spravujú verejné osvetlenie v rámci samosprávy), vychádzajúc zo Svetelno-technickej štúdie uskutočniteľnosti modernizácie a dlhodobej udržateľnosti verejného osvetlenia v meste Košice a analýz pred prijatím rozhodnutia vyhlásiť koncesiu,

B. žiada

primátora mesta Košice

- a) vykonať všetky úkony súvisiace s verejným obstarávaním,
- b) predložiť koncesnú zmluvu s úspešným uchádzačom podľa výsledkov verejného obstarávania na schválenie mestskému zastupiteľstvu

Návrh na riešenie budúcej správy, údržby, prevádzky a modernizácie systému verejného osvetlenia v meste Košice

V súčasnosti mesto Košice zabezpečuje prevádzku verejného osvetlenia prostredníctvom Dopravného podniku mesta Košice, ktorý prevzal správu po ukončení zmluvy o nájme a prevádzke verejného osvetlenia mesta Košice so spol. ELTODO OSVETLENIE, s.r.o. Verejná súťaž o koncesiu na poskytnutie služby z roku 2017 bola na základe viacerých skutočností, ktoré vyvstali počas súťaže zrušená a Mestské zastupiteľstvo na júnovom zasadnutí vzalo túto skutočnosť na vedomie. Na uvedenom zasadnutí Mestské zastupiteľstvo poverilo primátora vykonať všetky úkony súvisiace s prípravou a vyhlásením verejného obstarávania, aby sa začala príprava podkladov pre výber zmluvného partnera na správu, údržbu, prevádzku a modernizáciu verejného osvetlenia v meste Košice.

V rámci prípravy vyhlásenia novej verejnej súťaže sa bude vychádzať z nasledovných podkladov:

- Technická pasportizácia sústavy verejného osvetlenia mesta Košice (zhotoviteľ: Technická univerzita v Košiciach, Fakulta elektrotechniky a informatiky)
- Svetelno-technická štúdia uskutočniteľnosti modernizácie a dlhodobej udržateľnosti verejného osvetlenia v meste Košice (zhotoviteľ: Environmentálna energetická agentúra, n.o., Prešov)
- Súťažné podklady spracované Technickou univerzitou v Košiciach, Fakulta elektrotechniky a informatiky
- Analýza odberov zapojených do siete verejného osvetlenia s výnimkou mestských častí mimo správy DPMK spracovaná spoločnosťou Metrolux.

Uvedené materiály predstavujú komplexný nezávislý pohľad na osvetľovaciu sústavu mesta, jej súčasný technický stav a približujú potrebné investičné prostriedky na kompletnú modernizáciu verejného osvetlenia s cieľom dlhodobo udržateľného rozvoja kvality verejného osvetlenia v meste Košice. Súčasne určia časový, technický a finančný plán modernizácie verejného osvetlenia s cieľom predložiť mestu Košice komplexný a ucelený návrh - najvhodnejšie riešenie realizácie projektu modernizácie verejného osvetlenia, a to ako z pohľadu technického, ekonomického, environmentálneho, tak aj s dôrazom na ekonomickú udržateľnosť a minimalizáciu budúcich prevádzkových nákladov. Na základe porovnania viacerých variantov technického riešenia sa najoptimálnejším variantom ukázala komplexná modernizácia, zníženie počtu odberných miest a výmena energeticky náročných svietidiel za účelom zníženia prevádzkových nákladov, spotreby elektrickej energie a zníženia produkcie CO₂.

Pre ďalšie pokračovanie prípravy procesu verejného obstarávania vedúceho k výberu zmluvného partnera bolo nevyhnutné rozhodnúť o modeli financovania investície do modernizácie verejného osvetlenia mesta Košice a stanoviť jej predpokladaný objem. Uvažované boli tri základné modely financovania:

- 1) Rozpočtové financovanie z dlhodobého investičného úveru a následná prevádzka a údržba v režii mesta
- 2) Investícia formou dodávateľského úveru a následná prevádzka a údržba v režii mesta
- 3) Koncesia na poskytnutie služieb vo variante kompletného transferu rizík modernizácie, prevádzky a dopytu, vrátane súvisiacich služieb na súkromného partnera.

Na základe posúdenia navrhovaných modelov hlavne z hľadiska ekonomických údajov a všetkých výhod a nevýhod jednotlivých modelov bolo odbornými útvarmi mesta odporúčané pokračovať v príprave modelu financovania formou koncesie. Hlavným dôvodom je skutočnosť, že mesto nie je v tomto variante príjmom investičného úveru a splátky

koncesionára nevstupujú do celkovej úverovej angažovanosti mesta. Z pohľadu dlhového zaťaženia mesta v prípade vlastného alebo dodávateľského úveru je potrebné vychádzať zo súčasnej dlhovej zaťaženia mesta. K 31. 07. 2018 je zostatok dlhu vo výške cca 53 mil. €, čo predstavuje vyše 34 %-nú úverovú zaťaženosť. V prípade prijatia úveru mestom vo výške 26,5 mil. € (predpokladaná výška investície do modernizácie) by sa celkový dlh podstatne zvýšil, čo by nekorešpondovalo s jeho dlhodobou prijateľnou úrovňou. Úverová rezerva by výrazne poklesla, čo je pre mesto neprijateľné z hľadiska prípadnej potreby pokrytia ďalších investičných výdavkov. Zadaním koncesie prevádzkové riziká, riziká výstavby, riziká dostupnosti služieb ako aj riziká dopytu po službách budú prenesené na koncesionára, pričom mesto neprevezme žiadne garancie financovania investičnej časti projektu. Tým sa zabezpečí prenesenie riziká finančného zaťaženia na koncesionára.

Vychádzajúc z uvedených spracovaných materiálov vyplýva:

A. Potreba zvýšenia kvality osvetlenia, pri dodržaní koncepcie dlhodobu udržateľného modelu prevádzkovania verejného osvetlenia, čo predpokladá:

- zabezpečiť na základe vypracovaného svetelno-technického projektu výmenu **15 193 kusov svietidiel**, teda všetkých tých svietidiel u ktorých je používaný svetelný zdroj vysokotlaková sodíková výbojka, z tohto počtu 724 svietidiel bude tvoriť opcia súvisiaca s realizáciou ďalšej etapy modernizácie električkových tratí financovanej z fondov EÚ;
- **vymeniť všetky energeticky náročné svietidlá** okrem tých, ktoré sú registrované v chránených projektoch, a to do 18 mesiacov **za svietidlá LED technológie**, týmto opatrením **zabezpečiť zvýšenie kvality osvetlenia v meste správnou intenzitou osvetlenia v súlade s platnou technickou normou, zvýšenie jeho atraktivity, ale aj bezpečnosti na cestách a uliciach**;
- **realizovať doplnenie osvetlenia** v lokalitách, kde je v súčasnosti poddimenzované a nevyhovujúce, zároveň **z dôvodov zvýšenia bezpečnosti chodcov na rizikových priechodoch pre chodcov realizovať nasvetlenie priechodov pre chodcov v počte 100 ks**;
- zabezpečiť na základe realizačného projektu **optimalizáciu počtu odberných miest, znížiť minimálne o 1/4 počet OM, realizovať výmenu rozvážačov verejného osvetlenia v počte 350 ks**, ktoré sú po dobe životnosti do 24 mesiacov za nové **dial'kovo riadené rozvážače zabezpečujúce obojsmernú komunikáciu** medzi rozvážačom a centrálnym dispečingom, z čoho 12 ks bude tvoriť opcia súvisiaca s realizáciou ďalšej etapy modernizácie električkových tratí financovanej z fondov EÚ;
- vyššie uvedeným opatrením dosiahnuť **vybudovanie jedného uceleného riadiaceho systému pre verejné osvetlenie a následne prevádzkovať jeden kompaktný riadiaci systém verejného osvetlenia s možnosťou jeho pripojenia do SMART systémov** pre riadenie viacerých oblastí v meste (CSS a riadenie dopravy, monitorovanie parkovania, riadenie osvetlenia, riadenie iluminácie a slávnostného osvetlenia a pod.) **a zároveň zabezpečiť SMART prvky v sústave verejného osvetlenia v rozsahu stanovenom referenčnými úsekmi v záujme rozšírenia ponuky služieb pre občanov a návštevníkov mesta Košice**;
- takto vybudovaný **SMART riadiaci systém** umožní efektívne riadiť zapínanie/vypínanie VO, umožní monitoring prevádzkových stavov sústavy, okamžité hlásenie porúch a havarijných stavov, umožní mať pod kontrolou spotrebu elektriny spotrebovávanú vo verejnom osvetlení, odhalí neoprávnené odbery zo siete verejného osvetlenia a bude realizovať adaptívne

riadenie verejného osvetlenia s nasledovnými prínosmi:

- svietidlá budú pod diaľkovým dohľadom a riadením prevádzkovateľa,
 - vyššia doba svietenia na vytipovaných kritických úsekoch oproti požiadavkám STN noriem z dôvodu zvýšenia bezpečnosti,
 - znížená intenzita osvetlenia v neskorých nočných hodinách a pri slabej premávke vozidiel,
 - dodatočná úspora el. energie pri znížení intenzity podľa časového harmonogramu,
 - prispôsobenie vypnutia a zapnutia osvetlenia podľa aktuálnych podmienok počasia a jasu oblohy,
 - diaľkový zber a spracovanie sledovaných parametrov vyhodnotí prevádzku verejného osvetlenia na dennej, mesačnej či kvartálnej báze,
 - možnosť plánovania prevádzky svietenia a plánovanie spotreby celej sústavy VO v budúcom období,
 - použitím mobilnej aplikácie bude možné nahlasovanie porúch;
-
- **zabezpečiť výmenu stožiarov verejného osvetlenia** v počte **5 000 ks**, ktoré sú **po dobe životnosti**, vykazujú havarijný stav a predstavujú bezpečnostné riziko pre mesto Košice, jeho obyvateľov a návštevníkov;
 - zabezpečiť **postupnú komplexnú obnovu tých častí sústavy verejného osvetlenia**, ktoré sú po dobe životnosti a v horizonte niekoľkých rokov môžu predstavovať bezpečnostné riziko pre mesto Košice, jeho obyvateľov a návštevníkov - ide hlavne o **výmenu káblových trás - káblových rozvodov verejného osvetlenia** v rozsahu minimálne 20 % celkovej dĺžky káblových vedení, čo predstavuje dĺžku 97,2 km;
 - znížiť náklady na nákup elektrickej energie spotrebovanej vo verejnom osvetlení;
 - prevádzkovateľ, ktorý bude prevádzkovať sústavu verejného osvetlenia musí garantovať mestu Košice pri **dodržaní minimálne 98 % svietivosti a dohodnutého času svietenia sústavy** minimálne na úrovni **4 050 hodín ročne** určenú **maximálnu úroveň spotreby**;
 - napriek investícií do obnovy a modernizácie verejného osvetlenia **udržať mieru finančných nákladov mesta na túto verejnoprospešnú službu** v horizonte pätnástich rokov na úrovni porovnateľnej so súčasnými nákladmi. Koncesná lehota v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní neprekročí dobu, v súvislosti s ktorou by koncesionár mohol odôvodnene očakávať, že sa mu počas nej vráti investície spolu s výnosom z investovaného kapitálu.

B. Investičné náklady spojené s modernizáciou verejného osvetlenia:

- **investičná časť modernizácie – I. etapa**, realizácia v krátkodobom horizonte do 24 mesiacov, financované samostatne ako investícia – kumulovaný odhad investície: **26 500 000, 00 EUR**
- **investičná časť modernizácie – II. etapa**, realizácia v horizonte trvania koncesie,

financované priebežne z výnosov koncesionára – kumulovaný odhad investície do modernizácie: **6 000 000, 00 EUR**

- **spolu – investícia do modernizácie a obnovy sústavy verejného osvetlenia Košice: 32 500 000, 00 EUR**

C. Finančné náklady spojené s verejným osvetlením mesta Košice v horizonte trvania koncesie:

- finančné náklady za verejné osvetlenie mesta Košice:
- **priemerné súčasné náklady na 1 rok: 3 100 000,00 EUR**
- predpokladané finančné náklady v nasledujúcich rokoch spojené s verejným osvetlením mesta Košice:
- **priemerné náklady na 1 rok: 3 190 000,00 EUR**
- **priemerné náklady na 1 rok, rozdiel: 90 000,00 EUR**

Z hľadiska zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní by išlo o nadlimitnú zákazku - koncesiu na služby. Hlavným predmetom koncesie bude poskytovanie služieb spojených s prevádzkou, opravou a údržbou sústavy verejného osvetlenia, ktoré v sebe budú zahŕňať aj náklady na vynaložené investície. Mesto Košice v záujme transparentnej a otvorenej súťaže umožní predkladať ekvivalentné riešenia na všetky časti predmetu obstarávania.

V zmysle § 9 ods. 2 písm. g) zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov, obecné zastupiteľstvo schvaľuje koncesné zmluvy na uskutočnenie stavebných prác alebo koncesné zmluvy na poskytnutie služby uzatvorené podľa osobitného predpisu (ďalej len „koncesná zmluva“), a to trojpätinovou väčšinou všetkých poslancov.

Na základe uvedeného bude koncesná zmluva s úspešným uchádzačom (vít'azom súťaže) predložená pred podpisom na schválenie mestskému zastupiteľstvu a až následne môže dôjsť k jej podpisu zo strany primátora ako štatutárneho orgánu mesta.

Spracovalo:

Odd. výstavby, investícií, stavebného úradu a životného prostredia

Odd. ekonomické

Odd. právne a majetkové

Košice: 6.8.2018

Prílohy: Analýza – Porovnanie variantov pred prijatím rozhodnutia vyhlásiť zadávanie koncesie