



MESTO KOŠICE

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Názov materiálu	Návrh na zmeny Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách a prerokovanie protestu prokurátora.
Predkladá	MUDr. Richard Raši, PhD., MPH, primátor mesta Košice
Spracovateľ	Oddelenie školstva
Dátum rokovania	22.06.2015
Číslo spisu	A/2015/13714
Uznesenie	

Návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 10 ods. 3 písm. b) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 2 písm. a) Štatútu mesta Košice

A. vyhovuje

protestu prokurátora proti § 5 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách.

B. schvaľuje

zmeny Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách podľa predloženého návrhu.

Dôvodová správa

k návrhu zmien všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách

A. Všeobecná časť

Cieľom predkladaného materiálu je prerokovanie návrhu na zmeny všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách podľa predloženého návrhu, podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov, §10 ods. 3 písm. b) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších právnych predpisov a § 6 ods. 2 písm. a) Štatútu mesta Košice.

Oddelenie školstva predkladá návrh zmien všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách (ďalej len „VZN mesta Košice č. 108“) z týchto dôvodov:

1./ V zmysle §4 VZN mesta Košice č. 108 platí, že školské obvody základných škôl, ktorých zriaďovateľom je mesto Košice sú stanovené všeobecne záväzným nariadením mesta Košice č.66 o školských obvodoch v meste Košice v znení uznesenia č. 528/2004, uznesenia č. 786/2005, uznesenia č. 1039/2006, uznesenia č. 1151/2006, uznesenia č. 222/2007.

Vo vyššie uvedenom ustanovení je poukázané na neplatné všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice č. 66 o školských obvodoch v meste Košice v znení uznesenia č. 528/2004, uznesenia č. 786/2005, uznesenia č. 1039/2006, uznesenia č. 1151/2006, uznesenia č. 222/2007, ktoré bolo zrušené všeobecne záväzným nariadením mesta Košice č. 146 o školských obvodoch na území mesta Košice, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 04.01.2014.

Z tohto dôvodu navrhujeme zmeniť súčasné znenie ustanovenia § 4 VZN mesta Košice č. 108 a nahradiť ho nasledovným znením: *„Školské obvody základných škôl, ktorých zriaďovateľom je mesto Košice sú stanovené všeobecne záväzným nariadením mesta Košice č. 146 o školských obvodoch na území mesta Košice v znení neskorších uznesení.“*

2./ V zmysle §5 VZN mesta Košice č. 108 platí, že mesto Košice je oprávnené kontrolovať dodržiavanie uložených povinností zákonných zástupcov dieťaťa a je oprávnené uložiť pokutu až do výšky 10.000,- Sk (331,94 €) v prípade, že zákonný zástupca dieťaťa neprihlási dieťa na povinnú školskú dochádzku.

Podľa § 2 ods. 1 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon č. 372/1990 Zb.“) priestupkom je zavinené konanie, ktoré porušuje alebo ohrozuje záujem spoločnosti a je za priestupok výslovne označené v tomto alebo v inom zákone, ak nejde o iný správny delikt postihnuteľný podľa osobitných právnych predpisov, alebo o trestný čin.

Podľa § 37 ods. 1 zákona č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon č. 596/2003 Z.z.“) priestupku sa dopustí zákonný zástupca dieťaťa, ktorý ohrozuje jeho výchovu a vzdelávanie alebo zanedbáva starostlivosť o povinnú školskú dochádzku dieťaťa, najmä ak dieťa

neprihlási na povinnú školskú dochádzku alebo dieťa neospravedlnene vynechá viac ako 60 vyučovacích hodín v príslušnom školskom roku.

Podľa § 37 ods. 2 zákona č. 596/2003 Z.z. za priestupok podľa tohto zákona možno uložiť zákonnému zástupcovi dieťaťa pokutu do 331,50 eura.

Podľa § 37 ods. 3 zákona č. 596/2003 Z.z. priestupky podľa tohto zákona prejednáva obec.

V zmysle ustanovenia §2 ods. 1 zákona č. 372/1990 Zb. priestupkom môže byť iba to, čo je za priestupok v tomto alebo inom zákone výslovne označené. Takýmto iným zákonom v tomto prípade je zákon č. 596/2003 Z.z., v ktorom je uvedená skutková podstata priestupku (v jeho §37 ods. 1), ktorá okrem iného v sebe zahŕňa i konanie sankcionované v ustanovení §5 VZN mesta Košice č. 108. Podzákonnou normou – všeobecne záväzným nariadením obce (mesta) nie je možné duplicitne upravovať priestupky a ich sankcionovanie. Obci (mestu) takéto oprávnenie pri prenesenom výkone štátnej správy v tejto oblasti nevyplýva zo žiadneho zákona. Duplicitná úprava sankcionovania takéhoto spoločensky nežiadúceho konania by mohla mať za následok dvojité trestanie zákonného zástupcu za to isté konanie, resp. nekonanie, teda ak si neplní zákonnú povinnosť vyplývajúcu mu z ustanovenia § 20 ods. 2 zákona č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „školský zákon“), čo je neprípustné.

Zároveň v § 5 VZN mesta Košice č. 108 je uvedená možnosť uložiť pokutu do výšky 10.000,- Sk (331,94 eur), čo je v rozpore s ustanovením § 37 ods. 2 zákona č. 596/2003 Z.z. v ktorom sa uvádza možnosť uložiť pokutu do 331,50 eura.

Na základe vyššie uvedených skutočností je možné dospieť k záveru, že mesto Košice môže zákonnému zástupcovi dieťaťa, ktorý neprihlási dieťa na povinnú školskú dochádzku, uložiť pokutu iba v zmysle § 37 zákona č. 596/2003 Z.z..

Z tohto dôvodu navrhujeme vypustiť celé znenie ustanovenia § 5 (s názvom „Sankcie“) VZN mesta Košice č. 108.

3./ Zároveň navrhujeme zmeniť označenie doterajšieho § 6 na označenie § 5.

4./ Návrh na schválenie zmeny Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách bol predložený komisiám, ktoré predchádzajú mestskému zastupiteľstvu pred dňom, kedy bol mestu Košice doručený protest prokurátora. Nakoľko protest prokurátora bol doručený mestu Košice až po rokovaní Mestskej rady v Košiciach, bol predmetný materiál upravený v tomto zmysle a navrhované znenie uznesenia bolo rozčlenené na bod A, ktorým sa vyhovuje protestu prokurátora a bod B, ktorým sa schvaľuje zmena všeobecne záväzného nariadenia (ako bolo pôvodne navrhované).

5./ Dňa 8.6.2015 bol doručený na MMK protest prokurátora proti ustanoveniu §5 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách. Z toho dôvodu sa návrh na uznesenie dopĺňa textom „Mestské zastupiteľstvo v Košiciach podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 10 ods. 3 písm. b) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 2 písm. a) Štatútu mesta Košice

vyhovuje protestu prokurátora proti § 5 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách.“

B. Osobitná časť

Predkladaný návrh zmien VZN mesta Košice č. 108 znie nasledovne:

1. Znenie ustanovenia § 4 sa nahrádza nasledovným znením: „Školské obvody základných škôl, ktorých zriaďovateľom je mesto Košice sú stanovené všeobecne záväzným nariadením mesta Košice č. 146 o školských obvodoch na území mesta Košice v znení neskorších uznesení.“
2. Celé znenie ustanovenia § 5 s názvom „Sankcie“ sa vypúšťa.
3. Doterajší § 6 mení svoje označenie na § 5.

Oddelenie školstva navrhuje schváliť predložený materiál z dôvodu jeho aktualizovania a zosúladenia všeobecne záväzného nariadenia s platnými právnymi predpismi.

Košice, 08.06.2015

Spracovala: JUDr. Adela Šipulová
Oddelenie školstva

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach uznesením č. na svojom rokovaní dňa podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 10 ods. 3 písm. b) zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov, zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ustanovuje:

Článok I

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice č. 108 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách, prijaté uznesením Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 673 dňa 10.12.2008 sa mení nasledovne:

1. Znenie ustanovenia § 4 sa nahrádza nasledovným znením: „Školské obvody základných škôl, ktorých zriaďovateľom je mesto Košice sú stanovené všeobecne záväzným nariadením mesta Košice č. 146 o školských obvodoch na území mesta Košice v znení neskorších uznesení.“
2. Celé znenie ustanovenia § 5 s názvom „Sankcie“ sa vypúšťa.
3. Doterajší § 6 mení svoje označenie na § 5.

Článok II Účinnosť

Tieto zmeny a doplnenia nadobúdajú účinnosť 15. dňom od zverejnenia na úradnej tabuli mesta Košice.

MUDr. Richard Raši, PhD., MPH
primátor mesta Košice

Zverejnené na pripomienkovanie:
(podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb.)