



# Analýza mesta Košice

## Kľúčové zistenia o fungovaní mesta



### Košice fungujú ako jedno mesto, ale riadia sa cez 23 samospráv

Obyvatelia využívajú služby v rôznych častiach mesta, no tieto služby zabezpečuje mesto a 22 mestských častí.



### Väčšinu služieb aj financií zabezpečuje mesto

Takmer 90% všetkých výdavkov samosprávy realizuje mesto Košice. Mestské časti hospodária približne s desatinou finančných zdrojov.



### Súčasný systém vytvára vysoké administratívne náklady

Mestské časti vynakladajú veľkú časť rozpočtov na vlastnú prevádzku a administratívu. Menšie mestské časti sú výrazne nákladnejšie na jedného obyvateľa.



### Väčšina obyvateľov sa neorientuje v pôsobnosti mesta a mestských častí

Viac ako polovica opýtaných nevie, či za konkrétnu službu zodpovedá mesto alebo mestská časť. To sťažuje kontrolu samosprávy aj vyvodzovanie zodpovednosti.



### Najlepšie hodnotené sú služby s jasnou zodpovednosťou

Obyvatelia sú najspokojnejší so školstvom, kultúrou a časťou sociálnych služieb. Najväčšie problémy vnímajú pri doprave, parkovaní, cestách a chodníkoch.



### Mesto má silnejšie odborné a personálne kapacity

Väčšina zamestnancov samosprávy pracuje pre mesto. Mestské časti často fungujú najmä ako administratívne úrady s obmedzenými kapacitami.



### Počet obyvateľov Košíc bude klesať

Obyvatelia sa čoraz viac sťahujú do okolitých obcí. Rastie počet seniorov a zvyšujú sa nároky na sociálne a zdravotné služby.



### Investície aj rozvoj sú sústredené najmä na úrovni mesta

Mesto realizuje väčšinu investičných projektov a spravuje rozhodujúcu časť majetku. Mestské časti majú v tejto oblasti podstatne menšiu úlohu.



Košice už dnes fungujú ako jeden prepojený mestský organizmus,  
**no systém riadenia zostáva rozdelený**

Budúca reforma by mala priniesť:

- ♥ jednoduchšie riadenie
- 🎯 jasnejšie kompetencie
- 👥 efektívnejšie využívanie financií
- 🏠 kvalitné služby pre všetkých

# Možné riešenia pre Košice

## Tri hodnotené modely fungovania mesta



### MODEL A

#### Zachovanie súčasného systému s úpravami

- ✓ Najmenej zásadná zmena
- ✓ Zachovanie mestských častí aj súčasnej štruktúry
- ✓ Možnosť zlepšiť spoluprácu a pravidlá fungovania



#### Výzva:

Nie je to reforma a nerieši duplicitu ani rozdrobené riadenie mesta.



### MODEL B

#### Nízky počet silných mestských častí

- ✓ Kompetenčne silné a veľké mestské časti
- ✓ Mnoho služieb poskytovaných mestskými časťami
- ✓ Väčšia samostatnosť mestských častí



#### Výzva:

Vznik nových nákladov a potreba budovať kapacity na viacerých miestach.



### MODEL C

#### Jedno mesto s jednotným riadením

- ✓ Jeden primátor, jedno zastupiteľstvo, jeden rozpočet a jedna administratíva
- ✓ Najvyššia miera koordinácie a jasná zodpovednosť
- ✓ Menej duplicit a vyššia efektívnosť



#### Výzva:

Zachovanie miestnej identity a blízkosti samosprávy k obyvateľom.

#### Miera intergrácie

MENŠIA  
INTEGRÁCIA



VYŠŠIA  
EFEKTÍVNOSŤ



### HLAVNÝ ZÁVER ANALÝZY

Košice stoja pred rozhodnutím, či uprednostniť zachovanie súčasnej štruktúry, silnejšie mestské časti alebo jednotné riadenie mesta. Analýza poukazuje na to, že najväčší potenciál z pohľadu efektívnosti a strategického riadenia má model jednotného mesta, pričom kľúčovou výzvou ostáva zachovanie lokálnej identity a zapojenie obyvateľov do rozhodovania.





## Porovnanie modelov A, B a C reformy samosprávy mesta Košice

KLÚČOVÉ ROZDIELY	MODEL A Nulový variant Zachovanie mestských častí	MODEL B Silnejšie mestské časti Redukcia mestských častí	MODEL C Jedno mesto Zrušenie mestských častí
Charakteristika	Evolučná forma so zachovaním existujúcej štruktúry	Posilnenie samosprávy mestských častí a silná decentralizácia	Centralizácia na úrovni mesta a zjednodušenie jeho riadenia
Základný princíp	Racionalizácia vzťahov medzi mestom a rozdrobenými mestskými časťami	Konsolidácia samosprávy do väčších územných celkov s rozšírenými pôsobnosťami	Integrácia samosprávy do jedného mesta s jednotným riadením
Mestské časti	Zostávajú zachované	Ich počet je zredukovaný	Mestské časti sa nevyužívajú
Počet mestských častí	22	4	0
Politická reprezentácia	Starostovia a miestne zastupiteľstvá zostávajú zachované	Starostovia a miestne zastupiteľstvá sa volia v nových mestských častiach	Jeden primátor a jedno mestské zastupiteľstvo
Pôsobnosti mestských častí	Bez zásadných zmien	Výrazne posilnené	Mestské časti tu nepôsobia
Financovanie	Zachovanie súčasného systému s úpravami	Väčší podiel financií pre mestské časti	Jeden rozpočet mesta bez transferov pre mestské časti
Miestna identita	Spojená s administratívnymi hranicami	Administratívne hranice mestských častí sú umelé	Vnútri mesta sa nevyužívajú administratívne hranice
Hlavná výhoda	Kontinuita súčasného systému	Menej silných mestských častí	Jasná zodpovednosť, menej duplicit a efektívnejšie riadenie
Hlavná nevýhoda	Nerieši neefektívnosť a duplicitu	Vysoké transakčné náklady	Najväčší zásah do existujúceho usporiadania
Riziká	Zachovanie dvojúrovňového systému a jeho zložitosti	Náročná reforma z hľadiska financií, organizácie a legislatívy	Riziko oslabenia lokálnej identity a zastúpenia jednotlivých častí mesta



## Odporúčanie pre mesto Košice:

### Prečo model C - Jedno mesto



#### ZÁMER ANALÝZY



#### Dnes

Košice majú 22 mestských častí, úradov a duplicitu v rozhodovaní.

#### Hľadáme riešenie

Porovnali sme tri možné modely fungovania mesta.

#### Odporúčame model C

Jedno mesto prináša najväčší potenciál pre efektívne fungovanie.

#### Lepšia budúcnosť pre všetkých

Jasný riadenie znamená lepšie služby, rovnaké podmienky a silnejšie mesto.

#### CHARAKTERISTIKA MODELU C - JEDNO MESTO



#### Jedno mesto a jedno riadenie

- Košice by fungovali ako jedno mesto bez mestských častí
- Jeden primátor, jedno zastupiteľstvo, jeden úrad a jeden rozpočet



#### Jasná zodpovednosť

- Za všetky služby a rozhodnutia by zodpovedalo výlučne mesto
- Obyvatelia by nemuseli riešiť, či je konkrétna agenda v kompetencii mesta alebo mestskej časti



#### Efektívnejšie hospodárenie

- Všetok majetok a financie by spravovalo mesto
- Zamestnanci mestských častí by boli integrovaní do jednotnej organizačnej štruktúry mesta



#### Jednotné služby pre všetkých

- Rovnaké štandardy a kvalita služieb na celom území mesta
- Lepšia koordinácia investícií a rozvojových projektov

#### VÝZVY MODELU



Riziko oslabenia lokálnej identity a menšieho vplyvu jednotlivých častí mesta na rozhodovanie



Potreba zabezpečiť, aby sa rozvoj a investície realizovali vyvážené vo všetkých lokalitách mesta